

www.cear.es

OFICINAS CENTRALES

General Perón 32, 2º Dcha.

28020 MADRID

Tel: 915980535

Fax:915972361



DELEGACIONES: Canarias, Cataluña,
Euskadi, Madrid, Sur (Andalucía,
Ceuta y Melilla), País Valenciano.

Sri Lanka

Comisión Española de Ayuda al Refugiado

Diego Rodríguez Azcárate

Madrid, 30 de abril de 2012

www.cear.es

Servicios Centrales: Avda. de General Perón 32, 2º Derecha

28020 Madrid

Índice:

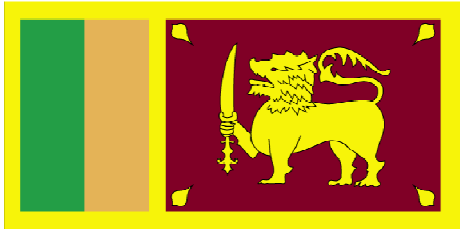
PARTE I – INTRODUCCIÓN GENERAL AL PAÍS	5
1. DATOS GENERALES:	6
2. GEOGRAFÍA Y CLIMA.....	7
3. DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN.....	8
3.1 Grupos étnicos.....	8
3.1.1 Tamiles:	10
3.1.2 Musulmanes.....	11
3.1.3 Burgueses.....	11
4. SISTEMA POLÍTICO.....	11
5. ECONOMÍA.....	12
6. HISTORIA DE SRI LANKA.....	13
6.1 Prehistoria en Sri Lanka	13
6.2 El impacto del budismo:	13
6.3 Sri Lanka colonial:	14
6.3.1 Período portugués (1505-1658).....	14
6.3.2 Período holandés (1656-1796).....	15
6.3.3 Período británico (1815-1948).....	15
6.4 Independencia	16
7. GUERRA CIVIL. Cronología	17
8 - ELECCIONES PRESIDENCIALES 2010	21
PARTE II - SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS	23
1 - FUERZAS DE SEGURIDAD Y GRUPOS PARAMILITARES	24
1.1 Policía.....	24
1.2 Fuerzas armadas:.....	24
1.3 Deserciones.....	25
1.4 Violaciones derechos humanos por parte de las fuerzas armadas y la policía	26
1.4.1 Detenciones y arrestos arbitrarios.....	26
1.4.2 Desapariciones forzosas.....	26
1.4.3 Tortura.....	27
1.4.4 Asesinatos extra-judiciales.....	29
1.5 Organización separatista armada Los Tigres de Liberación del EELAM Tamil:	29
1.5.1 Divisiones de los LTTE:	32
1.5.2 LTTE Proscrito como organización terrorista por 32 países:	34
1.5.3 Lista de organizaciones tamil en Sri Lanka.....	34
1.6 Grupos paramilitares pro-gubernamentales.....	35
1.7 Violaciones derechos humanos por parte de los grupos paramilitares.....	35
1.8 Posibilidades de queja/impugnación	36
1.9 Impunidad.....	37
1.10 Comisión de derechos humanos de Sri Lanka	37
1.11 Protección de testigos	38
2 -SISTEMA JUDICIAL	38
2.1 Organización	38
2.2 Independencia:	40
2.3 Imparcialidad del proceso	40

3- ARRESTOS Y DETENCIONES- DERECHOS.....	41
3.1 Regulaciones de emergencia y el acta de prevención del terrorismo	42
- Condiciones de las fianzas	44
- Garantías en las detenciones/arrestos	45
4 - SITUACIÓN CARCELARIA	45
5 - PENA DE MUERTE	47
6 - EJECUCIONES EXTRAJUDICIALES	47
7 - AFILIACIÓN POLÍTICA.....	48
7.1 Libertad para expresarse políticamente.....	48
7.2 Libertad de asociación y reunión.....	49
7.3 Activistas políticos y grupos de oposición	49
8 - LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DE MEDIOS	51
8.1 Marco jurídico.....	51
8.2 Periodistas	52
9 - INSTITUCIONES, ORGANIZACIONES Y ACTIVISTAS DE DDHH	54
10 - CORRUPCIÓN	55
11 -LIBERTAD DE CULTO	57
12 - GRUPOS ÉTNICOS	58
12.1 Situación de los tamiles en el norte y en el este	60
- Militarización en el Norte y el Este	60
13 - LGTB.....	62
13.1 Protección legal:	62
13. 2 Tratamiento por parte de las autoridades estatales.....	63
13.3 Tratamiento social	64
14 – SITUACIÓN DE LAS MUJERES	65
14.1 Derechos generales	67
14.2 Derechos políticos	70
14.3 Derechos sociales y económicos	70
14.4 Trabajo.....	71
14.5 Planificación familiar/ aborto	71
14.6 Madres solteras/ viudas	73
14.7 Matrimonios mixtos	74
14.8 Violencia contra las mujeres	74
14.8.1 Protección Legal	74
14.8.2 Mutilación genital.....	75
14.8.3 Violaciones/ violencia doméstica	75
14.8.4 Violencia en campos de reasentamiento (mayo 2009- mayo 2011).....	76
14.8.5 Disponibilidad de asistencia a la mujer	77
14.9 Salud y bienestar	78
15. NIÑOS.....	78
15.1 Situación general	78
15.2 Protección legal	79
15.3 Violencia contra los niños.....	80
15.4 Huérfanos y niños abandonados en el norte	81
15.5 Protección y cuidado infantil.....	82
15.6 Cuidado gubernamental y de ONGs	83
15.7 Educación.....	84

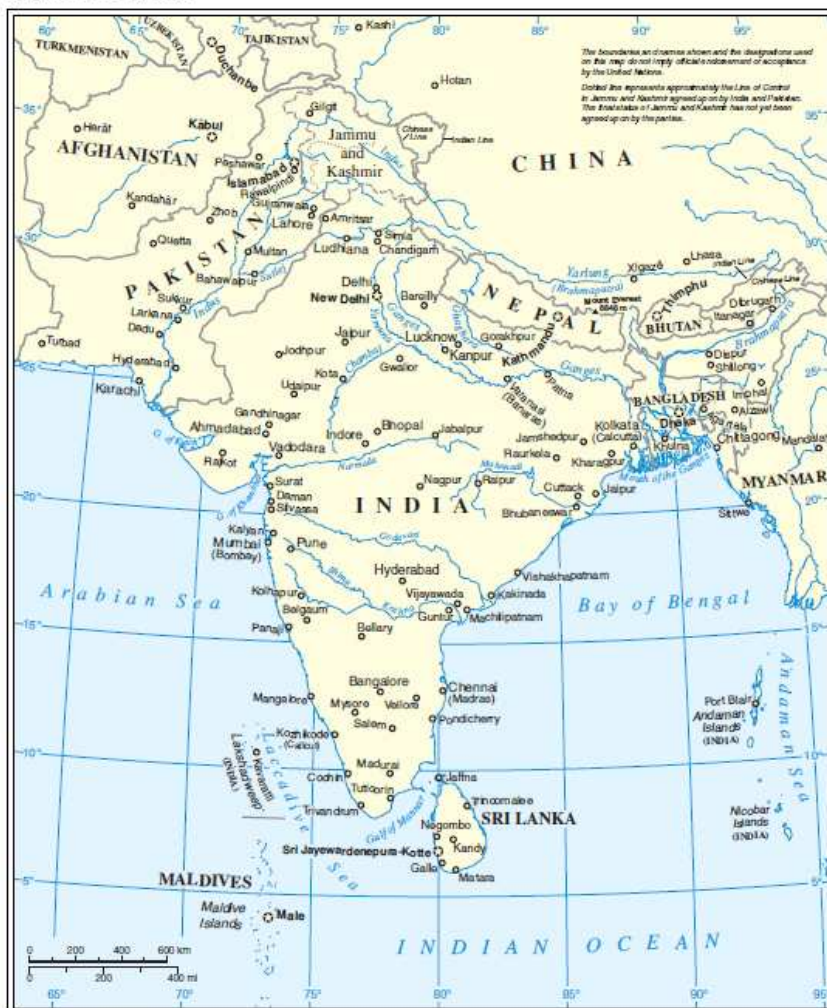
15.8 Salud y bienestar	85
16. TRÁFICO DE SERES HUMANOS	85
17. PROBLEMAS MÉDICOS.....	86
17.1 SIDA/VIH - tratamiento antiretroviral	87
PARTE III - DESPLAZADOS INTERNOS Y PROBLEMAS HUMANITARIOS	88
1. Desplazados internos.....	88
1.1. Inundaciones	89
2. Libertad de movimiento	89
2.1 Movimientos internos	90
- Registros policiales	90
- Aduanas	91
- Campos minados	92
- Redadas.....	92
2.2 Movimientos externos.....	93
2.3 Regreso de expulsados	93
- Llegada a Colombo:.....	94
3. Solicitantes fallidos de refugio/asilo que retornan	94
3.1 Exámenes físicos.....	95
3.2 Tamiles del extranjero	95
BIBLIOGRAFÍA	99

PARTE I – INTRODUCCIÓN GENERAL AL PAÍS

Localización, bandera y mapa



SOUTH ASIA



¹ Mapa de la región de la ONU: <http://www.un.org/depts/Cartographic/map/profile/seasia.pdf>

² Idem



1. DATOS GENERALES:

Nombre oficial del estado: República Democrática Socialista de Sri Lanka

Forma de Gobierno: República presidencialista / semipresidencialista

Jefe del estado y de gobierno: Mahinda Percy Rajapaksa

Fecha independencia: 4 de febrero de 1948

Capital administrativa: Sri Jayawardenapura Kotte⁴

Capital: Colombo, 681,000 (2009)

Superficie total: 65.610 km²

Población: 21.283.913 (Est. Jul/2011)

Densidad: 324,4 hab/km²

Pobreza Relativa: 8,9%⁵ (según gobierno 2009/10) 23% (est. CIA 2008)

³ Mapa de la ONU <http://www.un.org/depts/Cartographic/map/profile/srilanka.pdf>

⁴ Sri Jayawardenapura Kotte está situada más allá de los suburbios del este de Colombo, en el mismo distrito municipal. Es la capital administrativa desde el 29 de Abril de 1982, inaugurado el edificio parlamentario por el presidente, Junius Richard Jayewardene. Su elección como capital se basa en ser el asentamiento histórico de uno de los reinos más poderosos de la isla en el siglo catorce. Fuente: página oficial Gobierno de Sri Lanka <http://www.priu.gov.lk/Parliament/ParliamentHistory.html>

⁵ Fuente: Departamento de censo y estadísticas de Sri Lanka.

http://www.statistics.gov.lk/poverty/PovertyIndicators2009_10.pdf

PIB: 106.500.000.000 US\$ (Est. 2010)

Tasa de desempleo: 5,8% (Est. 2009)

Coefficiente Gini: 36 (según gobierno 2009/10) 40,3 (según CIA World Factbook 2007).

IDH: 0,658 (desarrollo humano medio, puesto mundial 91)⁶

Esperanza media de vida: 75,73 años

Alfabetismo: 90,7%

Idiomas: cingalés (idioma oficial y nacional) 74%, tamil (idioma nacional) 18%, otros 8%. Nota: el inglés es usado normalmente por la administración y el 10% de la población lo habla competentemente.

Religión⁷: budistas 76,7%; musulmanes 8,5%; hindúes 7,8%; cristianos 6,1%; otros 0,9%

Grupos étnicos⁸: cingaleses 82%; árabes esrilanqueses 7,9%; indios tamil 5,1%; esrilanqueses tamil 4,3%; otros 0,7%

2. GEOGRAFÍA Y CLIMA

La república democrática socialista, antes conocida como Ceilán, es una isla del Océano Índico, al sur de la India. Del total de 65.610 km² del país, 64.740 km² de los cuáles son de tierra emergida y 870 km² de agua o tierra sumergida. Tiene un total de 1.340 Km de costa. El terreno es mayoritariamente bajo, con llanuras y ondulamientos, y montañas en la parte central del sur interior. El punto más elevado es Pidurutalagala, una montaña con 2.524 metros de altura. Los recursos naturales incluyen: grafito, caliza, gemas, fosfatos, arenas minerales, arcilla y energía hidroeléctrica.

El puente de Rama (también conocido como el puente de Adam, o Rama Setu), una conexión terrestre al continente Indio que según la mitología hindú fue construido durante el reinado de Rama, está ahora en su mayoría sumergido, con sólo una cadena de bancos de piedra caliza que se mantiene por encima del nivel del mar. De acuerdo a los registros religiosos, el paso estaba completo hasta que una violenta tormenta (probablemente un ciclón) lo destruyó.

El clima de Sri Lanka puede describirse como tropical y bastante cálido, incluyendo monzones tropicales: el monzón noreste (de diciembre a marzo), y el monzón suroeste (de junio a octubre). El rango de temperaturas medias varía desde los 16°C de la zona de las tierras altas centrales a los 32°C de la costa noreste. La temperatura media de todo el país ronda los 30°C, con una variación de la temperatura entre la día y el noche de entre 4 y 7°C.

La humedad es más alta en el suroeste y las zonas montañas, y depende de las temporadas de monzones. En Colombo, por ejemplo, la humedad diaria se mantiene por encima del 70% todo el año, alcanzando el 90% en las temporadas de lluvias en Junio.

⁶ http://hdr.undp.org/en/media/Lets-Talk-HD-HDI_2010.pdf

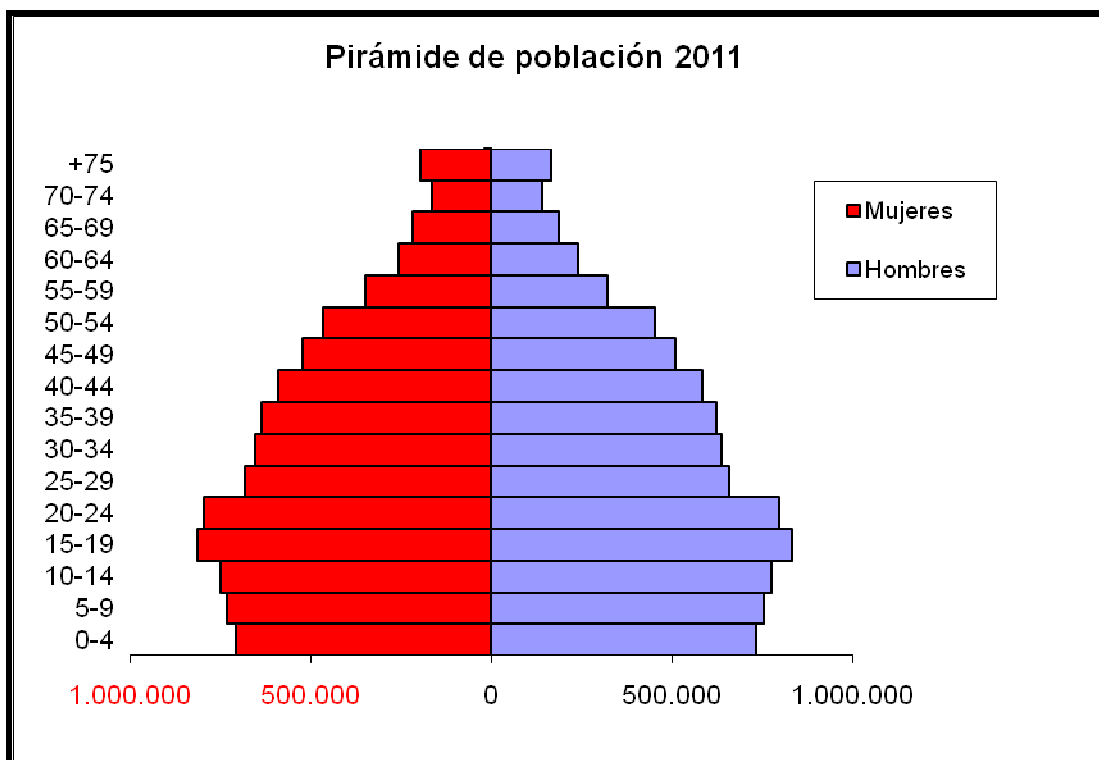
⁷ Fuente: Departamento de censo y estadísticas de Sri Lanka. Censo 2001.

<http://www.statistics.gov.lk/PopHouSat/PDF/p7%20population%20and%20Housing%20Text-11-12-06.pdf>

⁸ Idem.

3. DEMOGRAFÍA Y POBLACIÓN

Problemas asociados a la situación conflictiva en el país dificulta el trabajo propio de los censos y padrones. En 1991 no se pudo realizar el censo (que se actualiza cada década como es norma general), y en el 2001 faltan datos de las zonas norte y este.



3.1 Grupos étnicos¹⁰

Grupos étnicos	Año 1953	Año 1963	Año 1971	Año 1981	Año 2001*
Total Grupos étnicos	8.098	10.582	12.690	14.847	16.930
Cingaleses	5.617	7.513	9.131	10.980	13.876
Tamil esrilanqueses	885	1.165	1.424	1.887	732
Tamil indios	974	1.123	1.175	819	855
Musulmanes esrilanqueses	464	627	828	1.047	1.339
Musulmanes indios	48	55	27		
Europeos	7				
Burgueses y euroasiáticos	46	46	45	39	35
Malayos	25	33	43	47	55
Veddas	1				
Otros	32	21	16	28	37 ¹¹

*Nota. Los distritos de Jaffna, Mannar, Vavuniya, Mullaitivu, Kilinochchi, Batticaloa y Trincomalee no fueron incluidos en el censo de 2001.

⁹ Elaboración propia. Datos del Departamento de censo y estadísticas de Sri Lanka

¹⁰ http://sentinel.janes.com/docs/sentinel/SASS_country.jsp?Prod_Name=SASS&Sent_Country=Sri%20Lanka&

¹¹ Idem

**Nota. Todas las cifras están expresadas en miles.

Religión	Año 1953	Año 1963	Año 1971	Año 1981	Año 2001*
Todas las religiones	8.098	10.582	12.690	14.847	16.930
Budistas	5.209	7.003	8.537	10.288	12.987
Hinduista	1610,5	1.958	2.239	2.297	1.313
Musulmanes	541,5	724	902	1.122	1.436
Cristianos y otros católicos	724,4	885	1004,3	1.131	11.190
Otros	11,9	11	8,3	8,3	8,4

*Nota. Los distritos de Jaffna, Mannar, Vavuniya, Mullaitivu, Kilinochchi, Batticaloa y Trincomalee no fueron incluidos en el censo de 2001.

**Nota. Todas las cifras están expresadas en miles.

Según "CIA World Factbook", Sri Lanka (actualizado el 17 de Mayo de 2011), tiene una población compuesta por cingaleses (73,8%), musulmanes "moros" de Sri Lanka (7,2%), indios tamiles (4,6%), tamiles esrilanqueses (3,9%), otros grupos (0,5%) y cerca de un 10% sin etnia definida. (Datos provisionales del censo de 2001).

El departamento de censo y estadística de Sri Lanka, contabilizando una población total de 18.797.257, dividida étnicamente en: cingaleses (82%), tamiles esrilanqueses (4,3%), indios tamiles (5,1%), musulmanes (7,9%), burgueses (0,2%), malayos (0,3%), y otros (0,1%).

De todas formas, los datos de los distritos de Jaffna, Mannar, Vavuniya, Mullaitivu, Kilinochchi, Batticaloa y Trincomalee (áreas en el norte y este de Sri Lanka donde los tamiles se concentran) no fueron incluidos en el censo de 2001.

La tensión entre los cingaleses y los tamiles ha sido el asunto dominante en la política de Sri Lanka desde su independencia (1948). En contraste con la estrategia de confrontación de los tamiles de Sri Lanka, los musulmanes y los indios tamiles adoptaron una posición política de "colaboración cualificada" con unos y otros de los principales partidos políticos cingaleses.

La religión y el idioma son los principales ingredientes de la etnicidad en Sri Lanka

La lengua materna de los cingaleses es el cingalés y aproximadamente el 93 por ciento son budistas.

La abrumadora mayoría de los tamiles son hindúes y hablan tamil.

La mayoría de los musulmanes hablan tamil pero se resistieron a cooperar con el proyecto nacionalista tamil durante la guerra civil. La mayoría son suníes de la escuela Shafii de derecho.

El segmento de población cristiano, está compuesto tanto de cingaleses como de tamiles en una proporción similar.¹²

¹² IHS:

http://sentinel.janes.com/docs/sentinel/SASS_country.jsp?Prod_Name=SASS&Sent_Country=Sri%20Lanka Consultado el 20.04.2012

3.1.1 Tamiles:

Existen divergencias a la hora de calcular la población total de los tamiles en el país, además de las mencionadas ausencias de datos en los sectores donde esta etnia representa a la mayoría, las diferentes instituciones no se ponen de acuerdo a la hora de dar una estimación.

Una carta del Alto Comisionado Británico en Colombo fechada el 10 de Septiembre de 2010 asegura:

- Durante una conversación reciente, el antiguo Jefe de Justicia me dijo que había 400.000 tamiles viviendo en Colombo. Del mismo modo, Mano Ganesan miembro del parlamento, me informó que en el distrito de Colombo había cerca de 300.000 tamiles viviendo como residentes permanentes y 50.000 como residentes eventuales. La mayoría de los tamiles viven en la ciudad de Colombo, pero un número significativo vive en los suburbios al sur de Dehiwala y Mount Lavinia. Él añadió 100.000 tamiles que residen en Wattala y cerca de 50.000 que viven al sur de Kalutara. Esta estimación acercaría al medio millón el número de tamiles viviendo en Colombo y su entorno más inmediato. Estas cifras han de compararse con los totales del distrito de Colombo, y basándose en las estimaciones de población total, estaríamos hablando de entre el 16 y el 20% de la población perteneciente a la etnia tamil.

El tamil es la lengua materna de los tamiles y los musulmanes (excluyendo los malayos) y es hablada por 1 de cada 4 esrilanqueses.

El norte y el este son las únicas zonas contiguas de la isla donde el tamil es ampliamente usado, el otro distrito en el que el tamil es la lengua mayoritaria es el de Nuwara Eliya en la meseta central.

Existen concentraciones de hablantes de lengua tamil en centros urbanos como Colombo (que significa el 56% de todos los habitantes dentro de los términos municipales) y en Kandy, y en extensas regiones como Badulla Puttalam, Kalutara, Kegalle, Matale y Ratnapura, donde suponen alrededor del 20% de la población total.

Hace más de 20 años desde el reconocimiento del tamil como lengua oficial, los hablantes continúan experimentando discriminación en el acceso a servicios públicos e instituciones, sobre todo fuera de la zona norte y este, donde los funcionarios gubernamentales con los que los tamil-hablantes interactúan son cingaleses que solamente dominan su lengua materna.¹³

¹³Minority Rights Group International: <http://www.minorityrights.org/10458/reports/no-war-no-peace-the-denial-of-minority-rights-and-justice-in-sri-lanka.html> Consultado 20.04.2012

3.1.2 Musulmanes: (Sri Lankan Moors- “Moros” de Sri Lanka)

Los musulmanes de Sri Lanka son el tercer grupo étnico en el país, comprendiendo el 10% de la población total del país (aprox. 2 millones de personas en 2005). Son predominantemente seguidores del Islam.

Proviene ancestralmente de los comerciantes árabes que se asentaron en Sri Lanka en algún momento entre los siglos VIII y XV.

La lengua árabe traída por los primeros comerciantes ya no se habla, aunque muchas palabras y frases árabes todavía son de uso común. Los musulmanes utilizan hoy el tamil como su idioma principal con influencia del árabe.

Quiénes habitan en el centro y en el sur también utilizan ampliamente el cingalés, una lengua indoeuropea hablada por la mayoría étnica cingalesa de Sri Lanka. Hay muchas escuelas musulmanas en el sur, centro y oeste de Sri Lanka, que ofrecen educación en el idioma cingalés junto con el Tamil. Algunas madrazas enseñan también en cingalés.¹⁴

3.1.3 Burgueses

Es la mezcla étnica de holandeses y cingaleses y que todavía habitan en la actualidad en la isla, aunque su número es reducido, aproximadamente 34.000 (65.000 en total, sumando los que no viven en Sri Lanka).

4. SISTEMA POLÍTICO

Sri Lanka es una república adoptada en Octubre de 1977, y ratificada en la Constitución de Septiembre de 1978. La Constitución provee el poder legislativo a un Parlamento unicameral que consta de 225 diputados, elegidos por votación popular, en sistema de listas abiertas, por representación proporcional según distritos electorales, cada seis años. El jefe de estado y jefe de gobierno es Mahinda Percy Rajapaksa, desde el 19 de Noviembre de 2005, y el gabinete de gobierno se elige por este en consulta con el primer ministro, Dissanayake Mudiyanse Jayaratne, desde el 21 de abril de 2010. El presidente es elegido por una legislatura de 6 años y con un límite de dos legislaturas.

El sufragio es universal para mayores de 18 años.

Sistema mixto jurídico de derecho civil romano-holandés, derecho común inglés y ley tradicional de los tamil de Jaffna. El sistema judicial consta de Corte Suprema y Corte de Apelaciones, y en ambas instituciones es el presidente el que nombra los jueces.

El informe de “The Freedom House” sobre países en la encrucijada de 2010, asegura que *“Sri Lanka posee un sistema semipresidencial, como el sistema francés en el que se basa, que no separa claramente los poderes entre los tres cabezas del gobierno, ni entre el presidente y el primer ministro. Además, el presidente Rajapaksa ha asumido más poder que sus predecesores, principalmente con su rechazo a obedecer normativas del Tribunal Supremo.”*¹⁵

¹⁴ [a b c d e f g h i j k l m n](#) “SRI LANKA – A Country Study”. Nations Encyclopedia. Retrieved 2008-12-23.

¹⁵ The Freedom House: Countries at Crossroads 2010: country report, Sri Lanka <http://www.freedomhouse.org/modules/publications/ccr/modPrintVersion.cfm?edition=9&ccrpage=43&ccountry=198>

El mismo informe asegura. *“El nombramiento en empleo público y la designación en proyectos de desarrollo se basa en el patronazgo o apoyo de políticos afines al poder. Los cingaleses budistas dominan el sistema político y normalmente los trabajos y proyectos los desempeñan personas de su comunidad étnica”*

5. ECONOMÍA¹⁶

Moneda Rupia de Sri Lanka

1 euro=152,3087 rupias de Sri Lanka (20 de octubre de 2011)

Exportaciones totales 2009 843.853 millones

Importaciones totales 2009 1.122.562 millones

Balance de cuentas 2009 -278.709 millones

En 2009 450.000 turistas llegaron a Sri Lanka con un gasto medio de 60 euros diarios, creando 52.000 empleos directos y estimando 73.000 empleos indirectos.

Los principales productos del sector primario son: arroz, caña de azúcar, cereales, legumbres, semillas oleaginosas, especias, verduras, frutas, té, caucho, coco, leche, huevos, pieles, carne y pescado. Las industrias o manufacturas con más peso son: transformación del caucho, té, coco, tabaco y otros productos agrícolas, telecomunicaciones, seguros, banca, turismo, transporte, ropa, textiles, cemento, refinado de petróleo, servicios de tecnología de la información y la construcción.

En 2011 el déficit estatal se colocó cercano al 7%.

Sri Lanka se encuentra entre los estados del mundo con menor presión fiscal, suponiendo un 15% de su producto interior bruto el que llega a manos del estado en forma de impuestos y otros ingresos, considerando impuestos, impuestos sobre la renta personal y corporativa, impuestos de valor añadido, impuestos especiales y los aranceles. Los otros ingresos llegan en forma de cotizaciones sociales, tales como los pagos de seguridad social y seguro de hospital-subsidios, y los ingresos netos de las empresas públicas. Este indicador nos muestra el poco peso del estado en Sri Lanka, un país con un estructura económica liberal y que dentro del ranking mundial se encuentra en el puesto 184 de los 210 que la CIA¹⁷ cataloga.

5.1 Empleo y pobreza

La estructura económica del país tiene unas características más propias de un país en vías de desarrollo, con un peso de la agricultura cercano al tercio, y el sector secundario un cuarto, lo que no permite una mayoría en el sector terciario, algo que define las sociedades posindustriales.

¹⁶ Fuente: Departamento de censo y estadísticas de Sri Lanka

<http://www.statistics.gov.lk/Pocket%20Book/index.html>

¹⁷ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/rankorder/2221rank.html?countryName=Sri%20Lanka&countryCode=ce®ionCode=sas&rank=184#ce>

Sector primario: 32.7%

Sector secundario: 24.2%

Sector terciario: 43.1% (estimación de 2010)¹⁸

La tasa de paro sigue una tendencia de descenso, estimándose en cerca de un 5% en el 2011 mientras que el año anterior se encontraba cercano al 6%.

Por debajo del umbral de pobreza se encuentra un 23% de la población según estimaciones de 2008

Índice de precios: Del 2002 al 2009, ha habido una inflación del 106,8%

6. HISTORIA DE SRI LANKA

6.1 Prehistoria en Sri Lanka

Los primeros pobladores de la isla de Sri Lanka podían datar de hace 300.000 años, aunque sólo existen pruebas definitivas de asentamientos desde hace 125.000 años. Los habitantes de este tiempo utilizaban herramientas hechas de cuarzo y “chert” (mineral similar al sílex) que son propias del Paleolítico medio.

La isla fue colonizada casi con toda seguridad por el hombre de Balangoda (llamado así por haber sido encontrados sus primeros restos en la región de Sri Lanka llamada Balangoda) hace 34.000 años, un grupo de cazadores-recolectores del Mesolítico que vivían en cuevas. Se han encontrado esqueletos de perros, que hacen pensar que hace alrededor de 6.500 años los hombres de Balangoda tenían perros domesticados.

La transición del Mesolítico a la edad de hierro no está bien documentada en Sri Lanka, de todas formas, existen evidencias en Horton Plains de la aparición de la agricultura hace 10.000 años. La canela, que es originaria de la isla, se usó hace 3.500 años en el antiguo Egipto, lo que hace sospechar que existiesen rutas que conectasen la isla. Un gran asentamiento parece haber sido fundado antes del 900 A.C., en Anuradhapura, donde las señales de una cultura de la edad de hierro se manifiestan. El tamaño del asentamiento es cercano a las 15 hectáreas en un principio, pero crece hasta las 50 en un par de siglos. Un asentamiento parecido ha sido localizado en Aligala, en Sigiriya.

Las antiguas crónicas de Dipavamsa y Mahavamsa aseguran que los pobladores se dividían en Yakkhas (demonios), Nagas (cobras) y Devas (dioses). Esto podría referirse a las tribus totémicas de la edad de hierro.

6.2 El impacto del budismo:

El budismo llega a Sri Lanka en el siglo 3 a.C. desde la India, donde ha sido fundado por Siddhartha Gautama tres siglos antes. El poderoso monarca indio Asoka, fomenta el nuevo y completo sistema filosófico-religioso en el siglo 3 a.C. La conversión de Asoka marca un antes y un después en la historia de la religión ya que convierte al budismo de una religión minoritaria a una oficial, que disfruta de todas las ventajas que provee

¹⁸ <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ce.html>

el patronazgo real. El imperio de Asoka, que se extiende por la mayoría del continente indio, supone una de las empresas evangelizadoras más poderosas de la historia.

La tradición budista de la crónica de los acontecimientos ha ayudado a la verificación de las figuras históricas. Uno de los más importantes de estas figuras fue el rey Tissa Devanampiya (250-c. 207 aC). De acuerdo con el *Mahavamsa*, el hijo de Asoka y emisario de Sri Lanka, Mahinda, introdujo al monarca con el budismo. Devanampiya Tissa se convirtió en un poderoso protector del budismo y se estableció en el monasterio de Mahavihara, que se convirtió en el centro histórico del budismo Theravada en Sri Lanka.

Eventos posteriores contribuyeron a aumentar el prestigio de Sri Lanka en el mundo budista. Fue en la isla, por ejemplo, que la tradición oral de las enseñanzas de Buddha, el Tripitaka, fueron escritas por primera vez.

La conexión entre la religión, la cultura, el lenguaje y la educación y su influencia combinada sobre la identidad nacional han sido una antigua fuerza dominante para los budistas cingaleses. Devanampiya Tissa empleó la estrategia de Asoka de la fusión de la política estatal con el budismo, apoyando las instituciones budistas con las arcas del estado, y colocando los templos cerca del palacio real para un mayor control. Con tal patronato, el budismo estaba en posición de evolucionar a medida que la expresión más alta ética y filosófica de la cultura cingalesa y la civilización. El budismo apeló directamente a las masas, conduciendo el crecimiento de una conciencia colectiva de cultura cingalesa.

En contraste con la exclusividad teológica del brahmanismo hindú, en el enfoque misionero de Asoka aparece la predicación y llevó los principios de Buda directamente a la gente común. Este proselitismo ha tenido aún mayor éxito en Sri Lanka que en la India, y podría decirse que es el primer experimento para la educación en masa realizado en la isla.

El budismo también tiene un gran efecto en el desarrollo literario de la isla. El dialecto indoeuropeo hablado por los primeros cingaleses era comprensible para los misioneros de la India y facilitó los tempranos intentos de traducir las escrituras. Influenciando así el desarrollo del cingalés como lengua literaria.

6.3 Sri Lanka colonial:

La época colonial en Sri Lanka empieza con la colonización portuguesa de Ceilán en 1505 y termina con la independencia de los británicos en 1948.

6.3.1 Período portugués (1505-1658)

Francisco de Almeida fue el primer europeo en llegar a Sri Lanka en la época moderna, encontrándose la isla dividida en siete reinos en constante lucha entre ellos, que fueron incapaces de unirse para defenderse de los atacantes externos. Los portugueses crearon un fuerte en el puerto de Colombo, y fueron gradualmente extendiendo el control sobre las zonas costeras. Los cingaleses trasladaron su capital a la ciudad interior de Kandy en 1592, un lugar más seguro de los ataques externos, y las luchas se sucedieron intermitentemente durante el siglo XVI.

Muchos cingaleses de los valles fueron obligados a convertirse al cristianismo mientras que los “moros” fueron perseguidos por su religión y forzados a retroceder a la zona central. La mayoría budista no estaba conforme con la ocupación portuguesa y esperaba con los brazos abiertos cualquier potencia extranjera que llegase y expulsase a los portugueses. En 1602, cuando el capitán Joris Van Spilbergen arribó a las costas de Sri Lanka, el rey de Kandy le pidió ayuda.

6.3.2 Período holandés (1656-1796)

En 1638 los holandeses realizaron un duro ataque que finalizó con la firma de una serie de acuerdos (que fueron desatendidos por ambas partes), y no fue hasta 1656 que Colombo fue conquistada. En 1660 los holandeses controlaban la isla entera, excepto el reino de Kandy. Los holandeses que eran protestantes, perseguían a los católicos (converses de los portugueses) pero no molestaban a los budistas, hindues o musulmanes. De todas formas, la carga impositiva en la isla aumentó mucho con respecto a la colonización portuguesa. La mezcla étnica de holandeses y cingaleses conocida como “burgueses” todavía habitan en la actualidad la isla, aunque su número es reducido, aproximadamente 34.000 (65.000 en total, sumando los que no viven en Sri Lanka).

En 1659, el capitán Robert Knox desembarcó fortuitamente en Sri Lanka y fue capturado por los habitantes del reino de Kandy. Se escapó tras 19 años de cautiverio y escribió la historia que había vivido. Este hecho atrajo la atención británica sobre la isla.

6.3.3 Período británico (1815-1948)

Durante las guerras napoleónicas Gran Bretaña, temiendo que el control francés de los Países Bajos llevase a una colonización francesa de Sri Lanka por parte de Francia, ocuparon las zonas costeras de la entonces llamada Ceilán en 1796. En 1802 el Tratado de Amiens cedía formalmente la parte holandesa de la isla a los británicos y se convertía así en una colonia de la Corona. En 1803 los británicos invadieron el reino de Kandy en la Primera Guerra de Kandy y fueron repelidos. En 1815 Kandy fue ocupada en la Segunda Guerra de Kandy, acabando con la independencia en cualquier rincón de la isla de Sri Lanka, ya que aunque el tratado de paz firmado mantenía todos los privilegios para los dirigentes de Kandy y permitía continuar con arreglo a sus leyes y costumbres, estaban supeditados a la soberanía británica, con un rey de facto, al que sólo le faltaba nombrarse así. En general, y a pesar que se permitía al viejo sistema perpetuarse, los principios británicos de gobernanza chocaban con los principios de la jerarquía Kandy, lo que fue debilitando el poder de los dirigentes autóctonos e introduciendo paulatinamente los nuevos procedimientos británicos.

Tardaron dos años en darse cuenta que el cambio de holandeses a británicos no había sido a mejor, con lo que comenzó la revolución Uva, que fue resuelta con la liquidación de la vieja aristocracia Kandy, y el control total de la isla por primera vez desde el siglo XII. Suprimieron todos los jefes tribales y eliminaron las ventajas al budismo igualando su posición frente a otros credos.

6.4 Independencia

La Constitución de Soulbury introdujo el estatus de dominio para Ceilán, otorgándole la independencia el 4 de febrero de 1948.

La oficina del primer ministro de Ceilán fue creada antes de la independencia, el 14 de Octubre de 1947, siendo D. S. Senanayake el primer ministro.

Líderes tamil prominentes como Ponnambalam y A. Mahadeva formaron parte de este gabinete.

A pesar de haber conseguido la independencia en 1948, la Marina Real Británica permaneció en Trincomalee hasta 1956.

Las manifestaciones alrededor de todo el país de 1953 contra la disminución del racionamiento del arroz, acabaron con la dimisión del primer ministro. (“hartal” en muchos dialectos indios para referirse a grandes huelgas o manifestaciones al estilo de las extendidas por Ghandi)

Con la elección de S.W.R.D Bandaranaike como primer ministro en 1956, Ceilán comenzó un acercamiento a mejorar las relaciones con el bloque comunista. La legislatura de 3 años de Bandaranaike produjo un importante impacto en la dirección del país, se erigió como “defensor de la sitiada cultura cingalesa” y prometió cambios radicales en el sistema.

Durante su mandato se redactó la controvertida “Sinhala Only Act”, que reconocía el cingalés como única lengua oficial del gobierno, aunque fue parcialmente revertida en 1958, la disposición supuso una grave preocupación para la comunidad tamil, que lo percibió como si su lengua y su cultura hubieran sido despreciadas.

El partido federal (FP) avivó una “satyagraha” (popularmente conocida como resistencia no violenta y famosa gracias también a Ghandi) contra el movimiento, que obligó a Bandaranaike a llegar a un acuerdo (el pacto Bandaranaike-Chelvanayakam) con S.J.V. Chelvanayakam, líder del FP, para resolver el inminente conflicto étnico. Sin embargo, el pacto no se llevó a cabo debido a las protestas de la oposición y el clero budista. El proyecto de ley, junto a varios esquemas colonizadores gubernamentales, contribuyó mucho al rencor político entre los líderes políticos cingaleses y los tameses. Bandaranaike fue asesinado por un monje budista extremista en 1959.

Sirimavo Bandaranaike, viuda del fallecido S. W. R. D. Bandaranaike, fue nombrada primer ministro en 1960, teniendo que enfrentarse a un intento de golpe de estado en 1962. Durante su segundo mandato como primer ministro, su gobierno estableció políticas económicas socialistas, uniendo lazos con la Unión Soviética y más tarde con China, mientras promocionaba una política de no alineamiento. De todas formas, en 1971, sufrió una insurrección marxista, 15.000 jóvenes mal preparados y mal armados liderados por Janatha Vimukthi Peramuna fueron rápidamente reprimidos.

En 1972, con la adopción de una nueva constitución, el país se convirtió en una república, repudiando el estatus de Dominio y cambiando su nombre a Sri Lanka.

Las prolongadas protestas por parte de las minorías y el uso de la demagogia como arma política en las campañas electorales por parte de los líderes cingaleses y tameses instigaron una incipiente militancia tamil en el norte durante la década de los 70.

La política de estandarización del gobierno de Sirimavo para corregir las disparidades creadas en el acceso a la universidad, **redujo el número de estudiantes de la etnia tamil dentro de la población universitaria de Sri Lanka, actuando como catalizador para el aumento de la militancia tamil.**

El asesinato del alcalde de Jaffna en 1975 marca un importante cambio en el rumbo de los eventos. El gobierno de J.R. Jayawardene sube al poder en 1977, derrotando al muy impopular en sus últimos años gobierno del Frente unido.

Jayawardene redacta una nueva constitución, junto con un presidente ejecutivo muy poderoso a imagen y semejanza del modelo francés, y una economía de libre mercado, convirtiendo a Sri Lanka en el primer país del sureste asiático en liberalizar su economía.

Desde 1983, las tensiones étnicas acabaron con un guerrilla contra el gobierno por parte del LTTE (Tigre de Liberación Tamil Eelam), un grupo militar surgido en los 70. (Se desarrolla este tema en la página 29)

Siguiendo con las revueltas de Julio de 1983, más de 150.000 civiles tameses se fueron de la isla, pidiendo asilo en otros países.

7. GUERRA CIVIL. Cronología

Desde 1983 hubo un luchar esporádico, la mayoría **entre el gobierno (budistas cingaleses) y los tigres tameses, el grupo militar separatista.** Los tigres luchaban para crear un estado tamil independiente "Tamil Eelam" en el Norte y Este de la isla. Se estima que unas 80 a 100 mil personas perdieron la vida durante el conflicto y ha causado gran daño a la economía y a la población civil.

Comienza la Guerra Civil en Sri Lanka cuando los tameses hindúes del Norte desean independizarse, lo que el gobierno central dominado por budistas cingaleses se opone. El enfrentamiento ha sido entre los radicales tigres tameses contra los cingaleses budistas y la minoría de musulmanes que eran frecuentemente atacados por tameses (por lo que el gobierno tuvo que asistir a los musulmanes dándoles armas y entrenamiento paramilitar para que se defendieran). El gobierno de Sri Lanka recibió apoyo de la India ya que esta temía que de independizarse los tameses del norte de Sri Lanka, los tameses del Estado indio sureño de Tamil Nadu buscaran imitarlos.

- Primeros años:
 - o **1972** El líder de los Tigres Tamil Velupillai Prabhakaran forma los "Tamil New Tigers" (TNT) que cuatro años después se convertirá en los LTTE.
- 23 de julio de **1983**- 29 de julio de **1987**: **I Guerra de Eelam**:
 - o 23 de Julio de **1983**: Los tigres tamil realizan una emboscada a la patrulla costera de la Armada en Jaffna matando a 13 soldados lo que provoca un estallido popular en el que se estima mueren 600 personas.
 - o **1983-1984**: A pesar de negarlo, India comienza a armar y entrenar comandos en tácticas de guerrilla los 5 principales grupos de tameses militantes. Prabhakaran se muda al estado indio tamil Nadu.

- 14 de mayo de **1985**: Los LTTE matan a 146 civiles cingaleses en Anuradhapura, un lugar sagrado para los budistas.
 - 8 de julio de **1985**: Primer intento de conversaciones de paz entre el gobierno y lo LTTE en Bhután fracasan.
 - 21 de abril de **1987**: Explosiones de bombas en Colombo matan a más de 100 personas
 - 29 de Julio de **1987**: India y Sri Lanka sellan un pacto para terminar con los tamiles separatistas.
 - 10 de octubre de **1987**: Los LTTE reanudan la guerra separatista atacando a las tropas indias. (primera muerte de una mujer y primera muerte en batalla contra el ejercito indio)
- **1990-1995: II Guerra Eelam:**
- 23 de Febrero de **1990**: El gobierno de Premadasa comienza el segundo intento de iniciar conversaciones de paz con los LTTE
 - 24 de Marzo de 1990: Las tropas indias vuelven a casa. Los LTTE controlan importantes área del norte de Sri Lanka.
 - 10 de junio de 1990: Los LTTE reinician la guerra separatista, finalizando 14 meses de conversaciones de paz.
 - 21 de mayo de **1991**: El antiguo primer ministro indio Rajiv Gandhi muere en un atentado suicida, supuestamente cometido por los LTTE.
 - 16 de noviembre de **1992**: El comandante de las fuerzas navales Clancy Fernando muere en un atentado suicidad de los LTTE.
 - 1 de mayo de **1993** El presidente Ranasinghe Premadas es asesinado por una bomba de los LTTE.
 - 16 de agosto de **1994**: El gobierno del presidente Kumaratune llega al poder prometiendo un final a la guerra a través del diálogo.
 - 13 de octubre de 1994: Tercera ronda de conversaciones de paz entre el gobierno y los LTTE.
 - 24 de octubre de 1994: El presidente del principal partido de la oposición Gamini Dissanayake es asesinado por los LTTE.
- **1995-2002: III Guerra de Eelam:**
- 15 de abril de **1995**: Los LTTE vuelven a la lucha armada tras seis meses de conversaciones de paz bombardeando dos embarcaciones de la marina.
 - 2 de diciembre de 1995: Jaffna es tomada por el Ejército de Sri Lanka.
 - 31 de Enero de **1996**: Los tigres tamil introducen un camión lleno de explosivos en el Banco Central de Colombo matando a 91 personas.
 - 18 de julio de 1996: Los tigres tamil invaden un campamento del ejército en Mullaitivu matando a 1.200 soldados.
 - 24 de julio de 1996: Los LTTE ponen una bomba en un tren de cercanías de la capital matando a 70 personas e hiriendo a 600.
 - 13 de mayo de **1997**: El ejército esrilanqués lanza su ofensiva terrestre más grande con el nombre de “Victoria segura” para capturar la autopista de Vavuniya-Jaffna.

- 25 de enero de **1998**: Los LTTE lanzan un osado ataque suicida y devastan el sagrado Templo budista de “El Diente” matando a 13 personas
- 29 de enero de 1998: Las primeras elecciones locales en Jaffna desde 1983 fallan al intentar aportar una solución política al proceso.
- 5 de marzo de 1998: Una explosión en un autobús en Colombo deja más de 30 muertos
- 17 de mayo de 1998: Los tigre tamil son acusados del asesinato del alcalde de Jaffna, un miembro del “Tamil United Liberation Front”, u grupo progubernamental.
- 6 de agosto de 1998: El gobierno esrilanqués declara el estado de emergencia “por el bien de la seguridad ciudadana”.
- 6 de septiembre de 1998: Los tigres tamil se ofrecen para reestablecer los contactos en el proceso de paz con la condición de que exista una tercera parte que ejerza de mediadora. El gobierno rechaza la solicitud.
- 30 de septiembre de 1998: la marina de Sri Lanka pierde al menos 600 hombres mientras intenta asegurar el pueblo estratégico de Kilinochchi en el medio de una gran ofensiva por parte de los tigres tamil.
- 5 de diciembre de 1998: Más de 11.000 personas huyen de sus hogares en Oddusudan, tras la captura de la región por parte del ejército, según las guerrillas de los tigres tamil.¹⁹
- 18 de septiembre de **1999**: más de 50 personas son asesinadas en la llamada masacre de Gonagala, atribuida al LTTE, y según los reportes, diferente a anteriores ataques por la participación casi exclusiva de mujeres.
- 19 de diciembre de **2002**: Los LTTE anuncian un cese del fuego durante 30 días, gracias a los esfuerzos de Noruega por acercar ambos bandos a la mesa de negociaciones. El nuevo gobierno agradece el anuncio y lo firma por su parte 2 días más tarde, alzando también el embargo económico de la zona controlado por los tigres tames.

- **2002-2006: Proceso de paz y su ruptura:**

- 22 de febrero de 2002: Los dos bandos formalizan un Memorando de entendimiento (MoU) donde se nombra a Noruega como mediador, siendo este país y otros países nórdicos los encargados de supervisar el alto el fuego.
- 16-18 de septiembre de 2002: primera ronda de negociaciones en Sattahip, Tailandia.
- 31 de octubre al 3 de noviembre de 2002: segunda ronda de negociaciones en Nakorn Pathom, Tailandia.
- 2-5 de diciembre de 2002: tercera ronda de negociaciones en Oslo, Noruega
- 6-9 de enero de 2003: cuarta ronda de negociaciones en Tailandia.
- 7-8 de febrero de **2003**: quinta ronda de negociaciones en Berlín, Alemania.

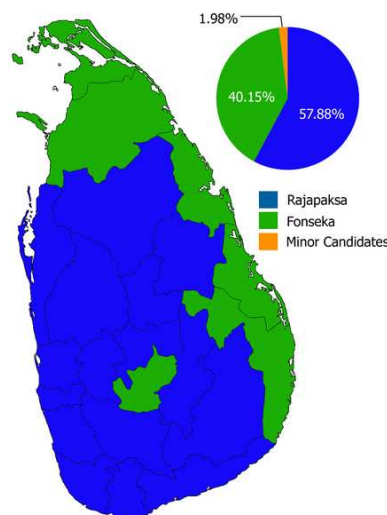
¹⁹ http://news.bbc.co.uk/2/hi/south_asia/228559.stm

- 18-21 de marzo de 2003: sexta ronda de negociaciones en Hakone, Japón.
 - 21 de abril de 2003: ruptura de las negociaciones de paz por parte de los tigres tamil debido al “malestar” sobre algunos puntos clave del conflicto.
 - Marzo de **2004**: el coronel Karina, tras veinte años luchando con los LTTE, anuncia su separación de la organización alegando “abandono de los tameses del este”, e invocando como líder de los Tamil Makkal Viduthalai Pulikal (TMVP), el abandono de la lucha armada. Con una corta ofensiva, los LTTE recuperan el control del este.
 - 7 de julio de 2004: primer ataque suicida desde 2001, en Colombo, 5 muertos: la mujer suicida y 4 oficiales de policía.
 - 26 de diciembre de 2004: más 30.000 personas mueren por el tsunami que arrasa el sudeste asiático.
 - 12 de agosto de **2005**: asesinato de Lakshman Kardirgamar, Ministro de Exteriores del gobierno esrilanqués, un tamil muy respetado por los diplomáticos extranjeros y que había sido muy crítico con los LTTE. Su muerte a manos de un francotirador de los LTTE supuso una marginalización de la organización a nivel internacional.
- **26 de Julio de 2006- 18 de mayo de 2009: IV Guerra de Eelam:**
- 26 de Julio de **2006**: bombardeo por parte de las fuerzas aéreas de Sri Lanka de varios campamento alrededor de la presa del río Mavil Aru (río madre). El *casus belli* del gobierno fue el corte del suministro de agua a los arrozales cercanos.
 - 12 de agosto de 2006: asesinato del reconocido diplomático tamil, el subsecretario general para la paz y la coordinación del proceso (SCOPP), Kethesh Loganathan. Muerto a tiros.
 - 7 de febrero de **2007**: asesinato del sumo sacerdote de Santhiveli Pilleyar Kovil, un templo hindú, 4 días después de bendecir al primer ministro de Sri Lanka. Según el gobierno, asesinado por los LTTE, según los tigres tamil, muerto por las fuerzas paramilitares de Sri Lanka.
 - 26 de marzo de 2007: los LTTE bombardean la base aérea de Katunayake, convirtiéndose en el primer ataque aéreo rebelde sin ayuda externa en la historia.
 - 2 de enero de **2008**: el gobierno de Sri Lanka comunica oficialmente la ruptura en el cese de hostilidades, algo que venía ocurriendo de facto durante los dos últimos años. Junto a este comunicado oficial se finiquita también el papel de Noruega como intermediario.
 - 8 de enero de 2008: una bomba en la carretera mata al ministro no gubernamental de construcción nacional, D. M. Dassanayake en Ja-ela a 19 km de la ciudad de Colombo.
 - 6 de abril de 2008: Un suicida, presuntamente de los LTTE, mata al Ministro de desarrollo de autopistas y carreteras, Jayaraj Fernandopulle en el distrito de Gampaha.

- 2 de agosto de 2008: El ejército de Sri Lanka captura el último bastión de los LTTE en el distrito de Mannar, Vellankulam, tras ocho meses de combates en la zona.
- 18 y 19 de mayo de **2009**: Velupillai Prabhakaran, líder de los LTTE, es asesinado tropas gubernamentales, para ser identificado con la prueba de ADN. Su hijo mayor, Charles Anthony y los jefes de los tigres del mar, Sossai, y la sección de inteligencia, Portu Aman, también son asesinados.
- 22 de mayo de 2009: El secretario de Defensa Gotabhaya Rajapaksa confirmó la muerte de 6.261 soldados de las Fuerzas Armadas esrilanquesas y 29.551 heridos durante la 4ª Guerra de Eelam. Aproximadamente 22.000 fueron los muertos de los LTTE.

8 - ELECCIONES PRESIDENCIALES 2010

20



Las elecciones presidenciales de 2010 fueron las sextas elecciones presidenciales de Sri Lanka. Las elecciones fueron convocadas el 23 de noviembre de 2009 cuando el vigente presidente Mahinda Rajapaksa decidió renovar su mandato antes de que expirase en 2011. Las candidaturas fueron aceptadas el 17 de Diciembre de 2009, y las elecciones fueron convocadas para el 26 de Enero de 2010.

Rajapaksa, que fue electo presidente por un mandato de seis años en noviembre de 2005, fue el candidato de la Alianza Unida para la Libertad del Pueblo. El general Sarath Fonseka, un antiguo comandante del ejército de Sri Lanka, fue su principal oponente en las elecciones. Fonseka había sido respaldado por varios partidos de la oposición, incluyendo el Partido de Unidad Nacional y el Janatha Vimukthi Peramuna. El presidente Rajapaksa ganó la re-elección consiguiendo más del 57% de todos los votos escrutados (fraudulentamente de acuerdo al abogado presidencial Elmo Perera,

²⁰ <http://www.news.lk/election2010/district.html>
<http://www.srilankanelections.com/results/results-main.shtml#>

y no permitió la petición de ser escuchado en la corte suprema usando sus poderes presidenciales).

Fonseka recibió más del 40%, ganado en las provincias del norte y del este. El resto de los otros 20 candidatos consiguieron menos del 0,5% de los votos populares.

PARTE II - SITUACIÓN DE DERECHOS HUMANOS

TRATADO INTERNACIONAL	ESTATUS Y FECHA DE FIRMA
CAT, Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes	Firmado: 02/02/1994, no ratificado
CAT-OP, Protocolo facultativo de la Convención contra la Tortura y Otros Tratos o Penas Crueles, Inhumanos o Degradantes	No firmado
CCPR, Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos	Firmado: 11/09/1980, no ratificado
CCPR-OP1, Primer Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos,	Firmado: 03/01/1998, no ratificado
CCPR-OP2, Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos, destinado a la abolición de la pena de muerte	No firmado
CED, Convención Internacional para la protección de todas las Personas contra las Desapariciones Forzadas	No firmado
CEDAW, Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer	Firmado y ratificado el 17/07/1980
CEDAW-OP, Protocolo Facultativo de la Convención sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer	Firmado: 15/01/2003, no ratificado
CERD, Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las Formas de Discriminación Racial	Firmado: 20/03/1982, no ratificado
CESCR, Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales	Firmado: 11/09/1980, no ratificado

Sri Lanka es según el Índice democrático de 2010 del “*Economist Intelligence Unit*” una democracia defectuosa, estando en la posición 55 de 167 países, y teniendo unos resultados por categoría (escala de 0 a 10)²¹

-Proceso electoral	7,00
-Funcionamiento del gobierno	6,07

²¹ www.eiu.com/DemocracyIndex2010

-Participación política	5,00
-Cultura política	6,88
-Libertades civiles	8,24

1 - FUERZAS DE SEGURIDAD Y GRUPOS PARAMILITARES

Las fuerzas de seguridad está constituida por 86.000 miembros de la policía sirilanesa (SLPS), 5.850 fuerzas de asalto especiales paramilitares y 160.900 soldados dentro de las fuerzas armadas, contabilizando los diferentes cuerpos.

1.1 Policía

El Inspector General de Policía (IGP) es el responsable de los 86 000 miembros del Cuerpo de Policía de Sri Lanka (SLPS). El SLPS lleva a cabo funciones de policía civil, tales como hacer cumplir las leyes criminales y de tráfico, mejorar la seguridad pública, y mantener el orden. El IGP depende e informa al secretario del Ministerio de Defensa (en una cadena de mando separada de la de las fuerzas armadas y otras unidades militares). Los 5 850 miembro de las fuerzas especiales no están dentro de la estructura del Cuerpo de Policía de Sri Lanka, aunque se unieron en las operaciones conjuntas con unidades militares en la reciente derrota del LTTE, lo que llevó a múltiples observadores a preguntar quien realmente controlaba las fuerzas especiales. Ajustes burocráticos durante el año 2010 colocaron a la policía más firmemente bajo el control del Ministerio de Defensa.

Pocos oficiales de policía que prestan servicios en las áreas de mayoría tamil pertenecen a la etnia tamil y la mayoría no hablan tamil o inglés, aunque el gobierno comenzó a contratar y capacitar miembros de la etnia tamil, en un esfuerzo para mejorar esta situación. Las estimaciones de integrantes del cuerpo de policía pertenecientes a la etnia tamil y musulmanes sobrepasan los dos mil. Desde finales de 2009 el gobierno contrató a unos 500 nuevos tamiles en la región de Jaffna, para servir en la península de Jaffna del Norte, y estos funcionarios permanecieron recibiendo formación durante la mayor parte del año. Ha habido preocupación de que muchos de estos funcionarios recién contratados eran miembros de grupos paramilitares tamiles, pero si esa preocupación era justificada o no estaba clara. A fin del año 2010 más de 300 de estos oficiales tamiles se encontraban a una semana de graduarse y se prevé que trabajaran en las zonas de habla tamil en el norte. Dentro de este grupo había 20 mujeres.²²

1.2 Fuerzas armadas:

En Noviembre de 2009, el total de integrantes de las fuerzas armadas asciende a 160 900 (incluyendo los reservistas): 117 900 en la armada, 15 000 en la marina, 28 000 en las fuerzas aéreas. También había alrededor de 61 200 miembros de fuerzas paramilitares gubernamentales (incluyendo 15 000 de la Guardia Personal, una

²² U.S. Department of State. 2010. Informe DDHH. Sri Lanka: <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> Consultado 20.04.2012

estimación de 13 000 pertenecientes a la Guardia Nacional y 3 000 dentro de la Unidad Anti-guerrilla). Según el "CIA Factbook"²³ Sri Lanka tiene servicio militar voluntario, reclutando a la edad de 18 años y durante un servicio obligatorio de 5 años.

Un aspecto importante para conseguir la armonía étnica en Sri Lanka ha sido la admisión de grupos minoritarios en de todas las ramas de las fuerzas de seguridad. La abrumadora mayoría cingalesa en el Ejército de Sri Lanka y la policía al parecer, ha validado la propaganda del LTTE sobre el racismo del estado de Sri Lanka, mono-étnico, que margina y abusa de los tamiles.

Todas las ramas de las fuerzas de seguridad fueron acusadas de cometer masacres de civiles durante la guerra civil. Sin embargo, los tamiles no estaban en posición de unirse a las fuerzas de seguridad en un número significativo durante los años de la guerra.

1.3 Deserciones

"Militares esrilanqueses ofrecieron el miércoles [2 de Febrero de 2011] indultar a los 50 000 desertores sin acciones disciplinarias para celebrar el aniversario de la independencia del país."

"Oficiales y soldados que han estado ausentes sin permiso pueden reportar a sus regimientos y luego ser liberados de sus funciones, informa el portavoz militar, el mayor general Ubaya Medawala. *"Esto no es una amnistía, sino una concesión especial para conmemorar la independencia,"* dijo, agregando que los desertores deben inscribirse entre el 4 de febrero y 12."

"Las deserciones masivas han plagado el ejército esrilanqués antes y después de la derrota de los Tigres Tamil en 2009, que acabó con décadas de sangrientos enfrentamientos en la isla."²⁴

El portavoz de Medios de Comunicación del Ejército Mayor General Ubhaya Medawala, en el portal oficial del gobierno²⁵, dijo que hasta el momento tres oficiales y 1.500 miembros del ejército pertenecientes a todos los rangos se han rendido haciendo uso de esta amnistía.

Explicó que en virtud de las medidas de derecho militares han tomado medidas para detener a 4.420 miembros del ejército y funcionarios de 10. Asegura que el número de desertores equivale a cerca de cuarenta mil.

²³ Central Intelligence Agency <https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ce.html> Consultado 20.04.2012

²⁴ AFP: <http://www.google.com/hostednews/afp/article/ALeqM5huxkFbMehc9cK9upg5RvksnN5iMw?docId=CN.G.d21e4138637545580b355321babcdc6e.f1> Consultado 20.04.2012

²⁵ Home Office. COI Service. Sri Lanka: <http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/documents/policyandlaw/coi/srilanka12/Previous/report-0711.pdf?view=Binary> Consultado 13.04.2012

1.4 Violaciones derechos humanos por parte de las fuerzas armadas y la policía

1.4.1 Detenciones y arrestos arbitrarios

La ley prohíbe el arresto y detención arbitrarios, sin embargo, en la práctica, este tipo de incidentes se produjeron. En virtud de las normas de detención y reclusión impuestas por el Reglamento de excepción, la ley no define claramente lo que constituye una detención arbitraria.

De acuerdo a Amnistía Internacional, el 26 de Marzo de 2010, más de 300 personas, la mayoría tamilyes, fueron arrestados e una operación llevada a cabo entre las 6 pm y las 6 am en la ciudad de Gampaha, 24 kilómetros al noreste de Colombo.

Algunos arrestos parecen arbitrarios. En Septiembre varios universitarios fueron detenidos por abuchear al ministro de educación durante un acto público. Estas detenciones contribuyeron a una ola de protestas estudiantiles en septiembre y octubre, lo que conllevó más arrestos y detenciones de estudiantes. Al final del 2010 76 estudiantes universitarios fueron expulsado de sus clases por haber participado en las protestas y los consecuentes incidentes. El gobierno culpó de las protestas y los incidentes a los partidos opositores de izquierdas.

Numerosas ONG's y particulares han denunciado que las fuerzas armadas y sus aliados paramilitares arrestan a sospechosos simpatizantes de los tigres tamil y no los llevan a la policía, traspasando la frontera entre arrestos y desapariciones. Informes fidedignos afirman que las fuerzas de seguridad y los paramilitares torturaron y asesinaron a menudo a las personas detenidas en vez de seguir las garantías legales, aunque esto parece haber disminuido después de la final de la guerra.²⁶

1.4.2 Desapariciones forzosas

Las desapariciones forzosas y los secuestros para pedir rescate llevados a cabo por miembros de las fuerzas de seguridad fueron reportados en muchas partes del país, especialmente en el norte y el este de Sri Lanka y en Colombo. Cientos de miembros de los LTTE que presuntamente desaparecieron después de haberse rendido al ejército en 2009, permanecen en paradero desconocido.²⁷

Las desapariciones siguen siendo un problema, pero con una incidencia menor que durante la guerra. Mientras que las desapariciones en años anteriores estaban relacionadas con el conflicto, durante el 2010 la mayoría parecen estar relacionadas con la extorsión y otras actividades criminales, en ocasiones con actores institucionales como protagonistas. Estadísticas fidedignas sobre el número de desapariciones son difíciles de obtener, con una estimación de 77 personas desaparecidas durante el año 2010. La mayoría de los observadores están de acuerdo en que la mayoría de las desapariciones sucedieron en el norte y el este, y algunas en Colombo. Los informes

²⁶ US Department of State. 2010 Informe DDHH. Sri Lanka
<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> Consultado 06.04.2012

²⁷ El Estado de los Derechos Humanos en el Mundo. Amnistía Internacional Sección Española
<http://amnesty.org/en/region/sri-lanka/report-2011> Consulta 20.04.2012

del gobierno sobre desapariciones asumen que la mayoría de los casos están relacionados con personas que han dejado el país por haber sido empleados en el extranjero y no han informado a ningún miembro familiar; de todas maneras, la sociedad civil y las organizaciones de derechos humanos les resulta increíble esta explicación.

Prageeth Eknaliagoda, un periodista y dibujante para Lanka-e-news, desapareció el 24 de Enero de 2010, justo antes de las elecciones presidenciales. La policía comenzó una investigación, y los estamentos gubernamentales prometieron avances inminentes en el caso en múltiples ocasiones, pero al final del año no se habían anunciado ni sospechosos ni avances significativos en el caso.

Durante el año 2010 el gobierno no publicó ninguna investigación sobre las desapariciones, y tampoco publicó información o sumarios o condenas de cualquier sospechoso de estar involucrado en los casos de desapariciones.²⁸

HRW, a través de entrevistas a familiares de los desaparecidos, de testigos, de testimonios públicos y de artículos publicados, asegura que más de 20 personas que fueron puestas bajo custodia del ejército entre el 16 y el 18 de Mayo de 2009, parecen haber desaparecido forzosamente. La mayoría fueron detenidos en el área de Vadduvaakal, justo al sur de la línea de tierra en el noroeste de Sri Lanka donde la batalla final entre los tigres tamil y las fuerzas del gobierno tuvo lugar. En ese momento, el área estaba controlada por la división 59 del ejército de Sri Lanka.²⁹

1.4.3 Tortura

Personal de la policía y el ejército continuaron cometiendo torturas y malos tratos a los detenidos. Entre las víctimas estaban incluidos tamiles sospechosos por sus conexiones con los LTTE y arrestos a individuos sospechosos de crímenes ordinarios.³⁰

La ley establece la tortura como un delito punible con una condena de no menos de 7 años de cárcel; de todas maneras, las fuerzas de seguridad han torturado y abusado de ciudadanos. Organizaciones de derechos humanos alegan que algunos miembros de las fuerzas y cuerpos de seguridad del estado creen que la tortura está justificada bajo circunstancias específicas.

Durante una visita en 2007, el observador especial de la ONU sobre torturas Manfred Nowak concluye que **la tortura es una práctica extendida en Sri Lanka**. No hay indicaciones que estas prácticas hayan disminuido. No existen datos públicos precisos disponibles de los casos de denuncias por torturas.

Grupos de la sociedad civil y antiguos prisioneros denuncian múltiples casos de torturas. Por ejemplo, antiguos detenidos de la División de Investigación Terrorista

²⁸ US Department of State. 2010 Informe DDHH. Sri Lanka
<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> Consultado el 20.04.2012

²⁹ Sri Lanka. Account for Wartime Disappearances. HRW. <http://www.hrw.org/en/news/2011/04/07/sri-lanka-account-wartime-disappearances> Consultado el 20.04.2012

³⁰ El Estado de los Derechos Humanos en el Mundo. Amnistía Internacional Sección Española
<http://amnesty.org/en/region/sri-lanka/report-2011> Consulta 20.04.2012

(TID) en la prisión de Boosa en Galle confirman métodos de tortura utilizados en esa cárcel, incluyendo palizas, a menudo con bates de cricket, barras de hierro, mangueras de caucho rellenas de arena; electro-shocks; suspender a los individuos por las muñecas o pies en posiciones “retorcidas”; frotar rodillas por cemento áspero; quemar con objetos incandescentes y cigarrillos; golpes y otros malos tratos en los genitales; golpear en los oídos; asfixia con bolsas de plástico con pimienta picante mezclada con gasolina; y casi-ahogamientos. Los detenidos informan de huesos rotos y otras lesiones serias como resultado de los malos tratos.

En el este y el norte, inteligencia militar y otro personal de seguridad, en ocasiones actuando con paramilitares armados, llevan a cabo detenciones registradas o sin documentar de civiles sospechosos de conexiones con los tigres tamil. Las detenciones fueron seguidas, supuestamente por interrogatorios que frecuentemente incluyen las torturas. Existen casos en que los detenidos son amenazados con volver a arrestarlos o matarlos en el momento de su liberación si rebelan información sobre sus arrestos. Se conocen informes previos de instalaciones secretas del gobierno donde simpatizantes de los LTTE fueron capturados, torturados y en ocasiones asesinados.

De acuerdo con organizaciones de derechos humanos, obtener evidencias médicas de las torturas dentro del país es complicado, principalmente porque hay menos de 25 forenses, por la falta de equipamiento, y médicos en prácticas sin conocimientos para detectar torturas examinan a la mayoría de las víctimas. En algunos casos la policía ha intimidado a los doctores responsables de encontrar evidencias, y cualquier víctima potencial recibe atención médica acompañada de la persona que se encarga de su detención, normalmente el supuesto responsable de la tortura.³¹

Los ciudadanos de Sri Lanka están protegidos contra la tortura y los arrestos arbitrarios según los artículos 11, 12 y 13 de su Constitución. Además Sri Lanka ha firmado el Tratado de la Naciones Unidas contra la tortura y el trato inhumano en 1994. Mientras que la legislación está ahí, la práctica no. La distancia entre los derechos sobre el papel y las prácticas diarias en las comisarías de policía es tremenda.

En muchas ocasiones la policía no quiere causar un daño permanente al detenido, ya que puede usarse como prueba de la tortura e incrementar las posibilidades de consecuencias para los infractores. Herramientas y métodos que causan solamente daños superficiales en el cuerpo, han sido por lo tanto cuidadosamente mejoradas. Si el sujeto está en prisión preventiva por un período largo, es común que la policía utilice fuertes torturas físicas al principio, cambiando a torturas mentales al final del periodo, dándoles a las heridas tiempo para curarse antes de que el acusado vea a un magistrado o un médico forense (JMO, *judicial medical officer*).

Estas técnicas largamente desarrolladas no suceden al calor del momento, o son accidentales, están cometiéndose deliberadamente con herramientas que permanecen en las comisarías policiales y con métodos que se los policías más veterano enseñan a los nuevos como parte de su adiestramiento.

La policía suele denegar la asistencia médica como castigo o como una extensión de la tortura.

³¹ US Department of State. 2010 Informe DDHH. Sri Lanka
<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> Consultado el 20.04.2012

Los detenidos tienen el derecho a ver a un médico forense y los doctores están obligados a informar de cualquier lesión sospechosa. Pero ni los hospitales son instituciones independientes ni los doctores y los forenses son inmunes a los sobornos y las amenazas. Por otra parte, existe una falta de forenses, especialmente en las áreas rurales donde no los hospitales no pueden ofrecer un forense a tiempo completo, no pudiendo estar presente o disponible un cuando el detenido está ingresado en el hospital. Si la hospitalización es debida a malos tratos a cargo de la policía, los oficiales a cargo trataran de evitar que al detenido lo vea un forense o por lo menos estar presentes en el examen. Incluso si el médico forense completa un examen médico-legal no existen seguridades de que el documento salga nunca del hospital. La policía suele forzar a los médicos a falsear un informe pericial o incluso dictar el propio informe. Existen incluso ejemplos de detenidos a los que se les ha negado el tratamiento médico por parte de los doctores al asegurar que habían sido torturados.³²

1.4.4 Asesinatos extra-judiciales

Existen informes de que el gobierno o sus agentes han cometido asesinatos arbitrarios o ilegales, pero es difícil de obtener datos fidedignos sobre esos asesinatos realizados por el gobierno o sus aliados paramilitares debido a que antiguos demandantes han sido asesinados y sus familias tienen miedo de ser represaliadas. Además de estos asesinatos arbitrarios e ilegales, un número de sospechosos detenidos por la policía y otras fuerzas de seguridad murieron bajo circunstancias cuestionables.

Según las fuentes institucionales, algunas de esas muertes ocurrieron cuando las fuerzas de seguridad tenían a los sospechosos en los escenarios de los supuestos crímenes, les disparaban y mataban porque estos supuestamente intentaban huir.

Según el informe de 2011 de AI³³, en las muertes a cargo de la policía de sospechosos que aparentemente trataban de huir, las descripciones de los casos son notablemente similares.³⁴

1.5 Organización separatista armada Los Tigres de Liberación del EELAM Tamil:

(Liberation Tigers Of Tamil Eelam, LTTE en inglés)

35



³² <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-ART-004-2011>

³³ <http://amnesty.org/en/region/sri-lanka/report-2011>

³⁴ <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>

³⁵ The Anti-Defamation League, <http://www.adl.org/terrorism/symbols/DEFAULT.ASP>

Los tigres de liberación del Eelam Tamil (o Tigres de Tamil, en su forma acortada) son una **organización separatista armada con base en el norte de Sri Lanka**. Velupillai Prabhakaran fue su fundador y líder hasta la fecha de su muerte, 18 de mayo de 2009, un día después de haber reconocido la derrota en la guerra civil de Sri Lanka por parte de los tigres de Tamil.

En 1972 creó los Nuevos Tigres de Tamil (TNT en sus siglas anglófonas)³⁶ que fue la heredera natural de muchas organizaciones que protestaron contra las políticas postcoloniales del país, donde las minorías Tamil se veían enfrentadas a la mayoría cingalesa. En 1975, tras involucrarse completamente en el movimiento Tamil, el futuro líder de los LTTE, cometió el que sería el primer asesinato de un político de renombre, disparando a bocajarro al alcalde de Jaffna, Alfred Duraiappah, en respuesta al incidente en la Conferencia Tamil de 1974. La 4ª Conferencia Mundial sobre la lengua Tamil se celebró en Jaffna, entre el 3 y 9 de Enero. Durante la misma la policía esrilanquesa realizó una carga que desembocó en la muerte de 9 personas y 50 heridos.³⁷

El 5 de mayo de 1976, el TNT se convierte en los LTTE, que surge como un movimiento específicamente secular y oficialmente ateo, de inspiración marxista-leninista y **con el fin de conseguir la independencia de Tamil Eelam**. La organización se autoproclama como el resultado del endurecimiento de la represión estatal en formas cercanas al genocidio.³⁸ La lucha por la autodeterminación Tamil tiene una historia cercana al medio siglo que ha evolucionado desde posiciones pacíficas, democráticas y no violentas, caracterizada, siempre según los LTTE, por el progresivo aumento de la represión estatal.

Según el FBI, los LTTE eran “uno de los grupos terroristas más mortíferos y extremistas del mundo” resumiendo sus características generales en:

- Perfecto uso de atentados suicidas
- Invención del cinturón de suicidio
- Pioneros en el uso de mujeres en ataques suicidas
- 4.000 asesinatos entre 2006 y 2008, y
- Asesinato de dos líderes mundiales (la única organización terrorista en conseguirlo).

- Financiación de los LTTE:

En un principio los tigres tamil financiaron su organización a través de robos a pequeña escala y extorsión, también con robos a bancos. Se ha dicho que el gobierno indio apoyó la formación del grupo financiando su entrenamiento. De todas formas, mientras la organización crecía, también aumentaba su financiación a través de partidarios internacionales y una diversa gama de actividades ilegales. No hay evidencia que muestra que el LTTE ha sido financiado o apoyado por el pueblo de Sri Lanka.

³⁶ Heilmann-Rajanayagam 1994: 37

³⁷ <http://www.atimes.com/ind-pak/DA26Df04.html>

³⁸ Página oficial de los LTTE: Una lucha por la justicia. ¿Por qué los Tamil tomaron las armas?
<http://www.eelam.com/freedom-struggle/a-struggle-for-justice.jsp>

Los LTTE obtienen la mayoría de sus fondos de “donaciones” internacionales. Muchos tamiles que viven en el extranjero, en países como Canadá y Reino Unido, apoyan los Tigres Tamil económicamente. **Se calcula que son cerca de 800.000 refugiados tamiles y expatriados de todo el mundo que contribuyen a la financiación de los LTTE.** Algunos apoyan a los LTTE por elección y otros por extorsión. Partidarios de los Tigres Tamil han sido capturados creando organizaciones supuestamente de caridad y fondos de socorro, cuyo único propósito es recaudar dinero para los LTTE. Se estima que existen más de 200 organizaciones tapadera que apoyan a los LTTE a nivel mundial.

“En Mayo de 2007, dos tamiles con conexiones con los tigres tamil fueron arrestados en Australia por recaudar miles de dólares bajo el pretexto de dedicarlos a la ayuda y caridad a los afectados por el Tsunami acaecido en el sudeste asiático en 2004, que mató a 35.000 personas en Sri Lanka, pero usando el dinero para financiar los LTTE.”³⁹ Las actividades delictivas con las que se financian los tigres tamil incluyen, la piratería marítima, el tráfico de personas, el narcotráfico y el tráfico de armas

-Piratería marítima

Los LTTE son conocidos por el secuestro y saqueo de embarcaciones y buques, matando a la tripulación a bordo.

-Tráfico de personas

Los LTTE comenzaron a traficar con seres humanos hacia países occidentales, como Canadá, para obtener fondos. Se cree que los LTTE cobran entre 10 000 y 40 000 dólares americanos para introducir ilegalmente a un tamil en Canadá, mientras que el precio habitual se encuentra entre 20 000 y 25 000 dólares estadounidenses. Además las personas que salían de Sri Lanka tenían que pagar unos cientos de dólares adicionales para un “visa de salida” expedida por los LTTE. Aquellos con habilidades o recursos extraordinarios tienen precios mayores que los tamiles “convencionales”.

Los tigres tamil también se han especializado en la falsificación de pasaportes y una trama de falsificadores fue descubierta en Canadá en la década de los 90, convirtiéndose en una prueba oficial de las conexiones en el país con los LTTE.

-Tráfico de drogas

La historia del narcotráfico de los LTTE comienza en la década de los 70, cuando las rutas tradicionales de contrabando utilizados para el opio en Afganistán y Pakistán, y los productores de heroína se vieron gravemente perturbados por la invasión soviética de Afganistán y la revolución fundamentalista en Irán de 1979, los LTTE ofrecieron un nuevo suministrador de drogas a los mercados de todo el mundo. Además, los tigres tamil empezaron a traficar y vender drogas a los países del este de Europa en 1984. Actividades de contrabando con heroína tamil han sido reportados en países como Italia, Suiza, Polonia y Francia.

Se cree que un operativo de los LTTE en Francia, que fue encarcelado durante dos años por tráfico de drogas, se convirtió posteriormente en el jefe de operaciones internacionales del LTTE.

³⁹ The LTTE in brief: <http://www.defence.lk/pps/LTTEinbrief.pdf>

-Tráfico de armas

Los LTTE tienen una rama especializada que se denomina "División KP", destacando el alto nivel operativo de KP, Kumaran Padmanathan. Esta unidad es responsable de contrabando de armas, explosivos y de "doble uso" de tecnología para las operaciones militares. Los LTTE llevan a cabo tráfico internacional de armas y tiene su propia flota de buques, con una base de envío en Myanmar, aunque se vieron obligados a abandonarla debido a la presión diplomática. Sin embargo, una nueva base se estableció en la isla de Phuket en Tailandia en lugar de la anterior.

Otros delitos cometidos por los LTTE, que aportan fondos, son fraudes de tarjetas de crédito realizados en varios países como la India y el Reino Unido. Delitos similares incluyen el comercio de moneda falsa.

1.5.1 Divisiones de los LTTE:

-**Brigada Charles Anthony.** La primera formación de lucha convencional creada por el LTTE el 10 de Abril de 1991, inicialmente entrenada por el Coronel Balraj, una de las más antiguas y mejor entrenadas unidades de infantería de los Tigres Tamil. Ha participado en múltiples batallas contra el Ejército de Sri Lanka como: Operación Jayasikurui, la batalla de Mullaitivu, la batalla de Kilinochchi y la segunda batalla de "El paso del Elefante". Un oficial estadounidense que visitó meses antes de la caída del fuerte, lo considero un punto estratégico inexpugnable.⁴⁰

El nombre de la brigada proviene de un amigo cercano al líder de los Tigre Tamil asesinado por el ejército esrilanqués el 15 de julio de 1983.

- **Tigres negros.** El ala del LTTE encargada de las acciones militares que incluían ataques suicidas. Desde su formación en 1987 hasta la derrota de los Tigre Tamil en 2009, más de 330 tigres negros participaron en ataques suicidas, tanto en tierra como en mar, en su mayoría en Sri Lanka. Una peculiaridad de esta sub-organización es que compartía con la organización su carácter secular y ateo, lo que lo convierte en una rareza dentro de los comandos suicidas del mundo.

Para formar parte de esta división los individuos eran parte previamente de las filas del LTTE. Aquellos que querían unirse escribían cartas a Velupillai Prabhakaran, el fundador y líder de los LTTE. De acuerdo con el LTTE, Prabhakaran evaluaba las solicitudes, realizaba un examen de las habilidades particulares del solicitante, el tipo de misiones que él o ella había estado involucrado, sus motivaciones y su situación familiar. Todos estos factores fueron considerados para decidir si podía convertirse en un Tigre Negro.⁴¹

- **Tigres de mar.** La fuerza naval del LTTE fundada en 1984, dirigida por Thillaiyampalam Sivanesan *alias* Soosai, y con base en la costa noreste de la isla, hundieron al menos 29 embarcaciones ligeras y una de transporte de las fuerzas navales de Sri Lanka, antes de su anulación a finales de 2008 con la conquista por parte de ejército esrilanqués de la mayoría de sus bases.

⁴⁰ The Sunday time on line: <http://www.sundaytimes.lk/070708/Columns/sitreport.html>

⁴¹ De Figueiredo Jr, R.J.P.; Weingast, B.R. (2001). "Vicious Cycles: Endogenous Political Extremism and Political Violence. Institute of Governmental Studies Working Paper, 2001-9". *University of California, Berkeley*.

- **Tigres de aire.** Durante muchos años se especuló sobre la capacidad del LTTE de mantener una brigada aérea, hasta el primer ataque en marzo de 2007. Se considera el único grupo terrorista de mundo con fuerza aérea, dirigida por el Coronel Shankar. Contaban con 5 avionetas ZLIN 143, un par de helicópteros y varios ultraligeros. Durante la ofensiva de 2009 que reconquistó la zona norte para las fuerzas de Sri Lanka, se encontraron 7 pistas de despegue y aterrizaje preparadas por el LTTE.
- **Regimiento Imran Pandian.** Creado como el cuerpo especial de defensa del líder de los LTTE, siendo Viduthalai *alias* Amuthan *alias* Gaddafi, el guardaespaldas personal de Prabhakaran y líder del cuerpo. Todos murieron en mayo de 2009.
- **Regimiento Ratha.** Encargado de la defensa aérea y de puentear la inteligencia con los LTTE. Fue un regimiento de corta duración, ya que se creó en 2004, siendo su líder, Silambarasan, muerto en 2009 y su segundo capturado.
- **Brigada Jeyantham.** Formada por los combatientes de la Provincia del este. Participaron en muchas batallas convencionales como: Operación Jayasikurui, la batalla de Mullaitivu, la batalla de Kilinochchi y la segunda batalla de “El paso del Elefante”. Keerthi, el comandante de la Brigada Jeyanthan y su subcomandante, Nagesh fueron muertos en la batalla de Aanandapuram.
- **Brigada de artillería Kittu.** Contaban con más de 15 piezas de artillería pesada, su comandante Mannivannan murió en la batalla de Aanandapuram.
- **Brigada de morteros Tutti Sri.** Contaban con más de 600 piezas de artillería liger, su comandante Gopal murió en la batalla de Aanandapuram.
- **Regimiento antitanque Victor.** Creada en 1995. Contaban con 350 lanzacohetes antitanque RPG7, de fabricación soviética, al igual que el tanque T-55 que robaron al ejército de Sri Lanka en 2001. En abril de 2009 fue recuperado.
- **Regimiento Anbarasi.** Regimiento anti-aéreo con 4 ataques exitosos a las fuerzas aéreas de Sri Lanka con misiles aire-tierra, donde murieron al menos 202 soldados.
- **Unidad minera Ponnammam.** Su comandante Asmi fue capturado en la batalla de Aanandapuram.
- **Banda de pistoleros.**
- **Fuerzas auxiliares**
- **Eela Padai.** Civiles reclutados por los LTTE como mercenarios, a razón de un sueldo de 2500 rupias esrilanquesas al mes.
- **Gramam Padai** también conocida como Fuerza Rural
- **Thunai Padai.** Un grupo auxiliar
- **Brigada Malathi.** Una de los dos grupos de mujeres integradas en el LTTE, nombrado así por la primera mujer muerta en las operaciones contra las Fuerzas de paz indias. Su comandante Vithusha, y su segunda, Kamalini, fueron asesinadas en la Batalla de Aanandapuram en abril de 2009.
- **Brigada Sothiya.** La otra brigada militar de LTTE, nombrada así tras la muerte de Sothiya, la primera comandante de un grupo femenino formado por los Tigres Tamil en 1989, en 1990 debido a una meningitis. Su comandante Durga, y su segunda, Mohana, fueron asesinadas en la Batalla de Aanandapuram en abril de 2009.
- **Servicio de inteligencia,** TOSIS, formado en diciembre de 1983, creado por Pottu Amman. Tuvieron un papel crucial descubriendo al informador de los servicios de inteligencia indios, Gopalaswamy Mahendraraja, también conocido como Mahattaya. La mayoría de sus dirigentes fueron asesinados en Mayo de 2009. Actualmente se desconoce el estatus de la organización.

- **Inteligencia Militar.** Liderado por Shanmuganathan Ravishankar, alias Coronel Charles, muerto el 6 de enero de 2008 por el ejército de Sri Lanka.

1.5.2 LTTE Proscrito como organización terrorista por 32 países:

- India desde 1992, tras el asesinato del primer ministro Rajiv Gandhi.
- EEUU. Designado como organización terrorista extranjera por el Departamento de Estado desde el 8 de Octubre de 1997. Catalogados como SPTD (terroristas globales especialmente designados) desde el 2 de Noviembre de 2001.
- Reino Unido. Catalogado como Grupo terrorista proscrito bajo la *Terrorism Act 2000* por el Ministerio de Interior desde el 2000.
- Unión europea (27 países) desde el 17 de mayo de 2006⁴²
- Canada desde 2006.⁴³
- Sri Lanka desde enero de 1998 hasta el 4 de septiembre de 2002 y desde el 7 de enero de 2009⁴⁴.

1.5.3 Lista de organizaciones tamil en Sri Lanka⁴⁵

Un gran número de organizaciones han existido a lo largo de la historia en Sri Lanka. Algunas de ellas han desaparecido y otras se han unido a la alternativa democrática surgida de la renuncia armada. **Todos los grupos en su formación luchaban por la independencia de un estado Tamil Eelam.** Los que han tomado la línea democrática han cambiado a una idea de Sri Lanka unida.

1. Liberation Tigers Of Tamil Eelam (LTTE)
2. People's Liberation Organisation of Tamil Eelam (PLOTE)
3. Tamil Eelam Liberation Organisation (TELO)
4. Eelam People's Revolutionary Liberation Front (EPRLF)
5. Tamil Revolutionary Organisation of Students (EROS)
6. Tamil Eelam Army (TEA)
7. Tamil Eelam Liberation Army (TELA)
8. Tamil Eelam Liberation Extremists (TELE)
9. Tamil Eelam Revolutionary Organisation (TERO)
10. Tamil Eelam Revolutionary People's Liberation Army (TERPLA)
11. Red Front of Tamil Eelamists (RFTE)
12. Tamil Eelam Liberation Guerrillas (TELG)
13. National Liberation Front of Tamil Eelam (NLFTE)
14. Ilankai Freedom Tamil Army (IFTA)
15. Tamil Eelam Defence Front (TEDF)
16. Tamil Eelam National Army (TENA)
17. Tamil People's Security Organisation (TPSO)
18. Tamil People's Security Front (TPSF)

⁴² <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2009:023:0037:01:EN:HTML>

⁴³ Seguridad Nacional de Canada. <http://www.publicsafety.gc.ca/prg/ns/le/cle-eng.aspx#LTTE>

⁴⁴ Ministerio de Defensa y desarrollo urbano de Sri Lanka.

http://www.defence.lk/new.asp?fname=20090107_15

⁴⁵ The South Asia Terrorism Portal.

<http://www.satp.org/satporgtp/countries/shrilanka/terroristoutfits/index.html>

19. Tamil Eelam Commando (TEC)
20. Tamil Eelam Liberation Front (TELF)
21. Tamil Eelam Eagles Front (TEEF)
22. Revolutionary Warriors (RW)
23. Guerrilla Army of Tamil Eelam (GATE)
24. Red Crescent Guerrillas (RCG)
25. Eagle Movement (EM)
26. Socialist Revolutionary Social Liberation (SRSL)
27. Tamil Eelam Blood Movement (TEBM)
28. Tamil People's Command Unit (TPCU)
29. Eelam Liberation Tigers (ELT)
30. Eelam Liberation Defence Front (ELDF)
31. Revolutionary Eelam Liberation Organisation (RELO)
32. Tamil Eelam Security Service (TESS)
33. People's Liberation Party (PLP)
34. Tamil People's Democratic Front (TPDF)
35. Tamil Eelam Liberation Cobras (TELC)
36. Three Stars (TS)
37. Eelam National Democratic Liberation Front (ENDLF)

1.6 Grupos paramilitares pro-gubernamentales

Según el informe de AI⁴⁶, grupos armados tamiles alineados con el gobierno continúan operando en Sri Lanka y cometiendo abusos y violaciones, incluyendo ataques a los críticos, secuestros por dinero, desapariciones forzosas y asesinatos.

Las fuerzas de seguridad prefieren externalizar una parte importante de su trabajo de control de las mayores ciudades tamiles, Jaffna, Vavuniya, Batticaloa y Trincomalee, a grupos paramilitares contrarios a los LTTE como son PLOTE, EPDP, TELO y últimamente TMVP.⁴⁷

1.7 Violaciones derechos humanos por parte de los grupos paramilitares

De acuerdo a un líder pro-derechos humanos, los grupos paramilitares están relacionados con secuestros y extorsiones. La misma fuente asegura que no existe un grupo particular objeto de estas acciones aunque tienen un perfil determinado en la práctica. La presencia de estos grupos resulta preocupante y genera un sentimiento de inseguridad en los habitantes locales. Según la fuente, el número de afectados por los hechos se ha reducido considerablemente durante el 2010 en comparación con años anteriores. En una reciente visita al este del interlocutor no ha tenido constancia de

⁴⁶ A.I. Informe Anual 2011. El estado de los derechos humanos en el mundo. Sri Lanka:

<http://amnesty.org/en/region/sri-lanka/report-2011>

⁴⁷ UK Border Agency. Asilo. Servicio de Información sobre País de origen. Sri Lanka.

<http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/documents/policyandlaw/coi/srilanka12/report-0711.pdf?view=Binary>

ningún caso de secuestro o asesinato. De todas formas, sigue siendo un miedo generalizado en los lugareños.⁴⁸

Informes sobre secuestros para extorsionar y pedir un rescate se han incrementado durante el año, particularmente en el norte y el este. Los residentes locales culpan de los secuestros en la península de Jaffna a miembros armados del EPDP, liderados por el aliado del gobierno y miembro del parlamento Douglas Devananda. En otras áreas del norte y el este, es difícil de identificar a los criminales. Mientras que en el pasado los residentes habitualmente informaban de que tenían la razonable certeza de que detrás de los secuestros y asesinatos se encontraban grupos paramilitares, durante el 2010 la versión más habitual es la de la incertidumbre sobre que grupo está tras cada incidente particular.

El número total de ejecuciones extrajudiciales se ha reducido significativamente en comparación con los años previos. No obstante durante el año actores desconocidos sospechosos de estar relacionados con grupos paramilitares a favor del gobierno han cometido asesinatos y secuestros de civiles. Estos incluyen a los Tamil Makkal Viduthalai Pulikal (TMVP), liderados por el disidente de los LTTE Vinayagamurthi Muralitharan, alias "Karuna", y Chandrakanthan, alias "Pillaiyan", en el este, así como los miembros del Partido Popular Democrático de Eelam (*Eelam People's Democratic Party* EPDP), liderados por el ministro de servicios sociales y bienestar social Douglas Devananda, en Jaffna. Estos y otros grupos paramilitares favorables al gobierno también están activos en Mannar y Vavuniya. Todos estos grupos se empeñan en funcionar como organizaciones políticas, algunas con más éxito que otras, y existen fidedignos informes de lazos de unión, desde la base, entre los paramilitares y las fuerzas de seguridad gubernamentales. De cualquier forma, estos grupos tuvieron más funciones militares durante la guerra, a menudo trabajando codo con codo junto a las fuerzas de seguridad, ahora los paramilitares han tomado características criminales mientras buscan afianzar el territorio y sus fuentes de ingresos en el entorno de la postguerra.⁴⁹

1.8 Posibilidades de queja/impugnación

Se permite a los ciudadanos acceso a los expediente en los casos de derechos fundamentales para buscar la reparación de violaciones de derechos humanos. El sistema judicial exhibe cierto tipo de imparcialidad e independencia al adjudicar este tipo de casos, y los demandantes son recompensados por los daños en cierto número de instancias. Observadores manifiestan ineficiencias burocráticas en este sistema, en su mayoría el retraso en la resolución de muchos casos; casos relacionados con personas sospechosas de tener relaciones con los LTTE aparecen como víctimas de los retrasos mucho más a menudo. Cuando los daños son

⁴⁸ Danish Immigration Service. Human Rights and Security Issues concerning Tamils in Sri Lanka Report from Danish Immigration Service's fact-finding mission to Colombo, Sri Lanka. 19 June to 3 July 2010 http://www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/899724D8-BEEB-4D9E-B3B2-F2B28A505CCD/0/fact_finding_report_sri_lanka_2010.pdf

⁴⁹ US Department of State. 2010 Informes por Países sobre Prácticas de Derechos Humanos. <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>

indemnizados existieron relativamente pocos problemas a la hora de aplicar las órdenes judiciales.⁵⁰

1.9 Impunidad

No existe autoridad independiente para investigar las demandas. Los oficiales más veteranos de la policía llevan las demandas contra la policía, y además, la impunidad, particularmente en los casos de supuesta tortura y corrupción policial son un problema grave, al igual que en los casos en los que los miembros de los cuerpos de seguridad han cometido presuntamente delitos contra los derechos humanos, el gobierno no ha perseguido identificar a los responsables o llevarlos a la justicia. La jurisprudencia falla, en general, a la hora de defender la doctrina de responsabilidad de los mandos de los abusos de derechos humanos. En el mismo informe se constata que los abogados que defienden los derechos humanos están en ocasiones bajo amenazas verbales y contra su integridad física.⁵¹

En el informe de AI de 2011⁵², se observa que “las investigaciones sobre violaciones de los derechos humanos por parte de los militares, policías y otros cuerpos oficiales o individuales no tienen progresos aparentes; los casos judiciales no han avanzado.

...

El gobierno de Sri Lanka no abordó de forma efectiva la impunidad por las violaciones de derechos humanos cometidas en el pasado, y continuó perpetrando desapariciones forzadas, torturas y otros malos tratos. Las autoridades impusieron severas restricciones a la libertad de expresión, reunión y asociación. Miles de personas tamiles sospechosas de tener vínculos con los Tigres de Liberación de Eelam Tamil continuaron recluidas sin cargos.”

1.10 Comisión de derechos humanos de Sri Lanka

Por ley, la Comisión de Derechos Humanos de Sri Lanka (SLHRC) tiene amplias atribuciones y recursos, y no puede ser llamada como testigo en cualquier tribunal de justicia o ser demandada por los asuntos relacionados con sus funciones oficiales. Sin embargo, en la práctica la SLHRC raramente utilice sus poderes, y existen informes de una importante cantidad de peticiones acumuladas que no han supuesto ninguna acción por parte de la comisión a lo largo del año. En lugar de adoptar un enfoque de investigación para determinar los hechos y los detalles de los casos de derechos humanos, la SLHRC adoptó un enfoque más de tribunal, teniendo en cuenta principalmente las pruebas aportadas a la hora de decidir si se debe iniciar un procedimiento. En 2007 el Comité internacional de coordinación de instituciones nacionales de derechos humanos redujo el estatus del

⁵⁰ US Department of State. 2010 Informes por Países sobre Prácticas de Derechos Humanos.

<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>

⁵¹ Idem 49.

⁵² A.I. Informe Anual 2011. El estado de los derechos humanos en el mundo. Sri Lanka:

<http://amnesty.org/en/region/sri-lanka/report-2011>

SLHRC al de observador, citando las interferencias gubernamentales en el desempeño de las funciones del SLHRC.⁵³

El 3 de Marzo de 2011 en la web de HRCSL:

La división de análisis e investigación de la HRCSL ha publicado un sumario sobre las demandas recibidas durante el año 2010. De acuerdo a las fuentes de la HRCSL se han recibido 9 901 demandas, llegando 4 205 a la oficina central y 5 696 a las diez oficinas regionales. Comparándolo con el año anterior se han reducido en un 21%.

La recepción de denuncias por oficinas regionales es la siguiente: Kandy – 579, Matara – 542, Anuradhapura – 605, Ampara – 169, Badulla – 195, Jaffna – 243, Tricomalee – 188, Vavuniya – 2642, Kalmunai – 204 y Batticaloa – 329.

De las quejas recibidas más del 14 por ciento se refieren a denuncias relacionados con asuntos laborales. Otras demandas importantes incluyen casos de tortura, arrestos, detenciones, hostigamiento y complicaciones en la admisión en las escuelas públicas.⁵⁴

1.11 Protección de testigos

El informe sobre derechos humanos del departamento de estado estadounidense de 2010⁵⁵ inquiera que no existe un programa de protección de testigos funcional a fecha de 2010.

2 -SISTEMA JUDICIAL

"El sistema legal de Sri Lanka está basado en una combinación del derecho penal inglés y del derecho civil romano-alemán. El código civil en lo relacionado con el matrimonio, la herencia y el divorcio en ciertas partes del país y dentro de comunidades específicas presentan una influencia importante de las tradiciones legales indígenas. El Tribunal Supremo, liderado por el presidente del tribunal, constituye la cúspide de la jerarquía judicial. Además de ser el más alto organismo de apelación en el país, el Tribunal Supremo tiene jurisdicción exclusiva en la litigación de derechos fundamentales."⁵⁶

2.1 Organización

En los casos penales, el proceso es público. Los procesados son informados de sus cargos y de las evidencias contra ellos, y tienen el derecho a un abogado y a la apelación del veredicto. No existen formalismos de procedimiento para asegurar la

⁵³ Idem 49.

⁵⁴ Human Rights Commission of Sri Lanka. <http://hrcls.lk/english/?p=1543>

⁵⁵ US Department of State. 2010 Informes por Países sobre Prácticas de Derechos Humanos. <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>

⁵⁶ Jane's Sentinel Country Risk Assessments, Country Report, Sri Lanka, http://sentinel.janes.com/docs/sentinel/SASS_country.jsp?Prod_Name=SASS&Sent_Country=Sri%20Lanka& [subscription only] accessed on 24 May 2011, Internal Affairs, 27 April 2011

rapidez con la que un arrestado puede comunicarse con su abogado o su familia; y en la práctica se les permite realizar llamadas con sus móviles personales a los mismos. El gobierno provee abogados de oficio para las personas sin recursos juzgadas por cargos criminales en el Tribunal Superior y las cortes de apelación pero no en el caso de tribunales inferiores. Organizaciones privadas asisten a algunos encausados.

No se usan jurados bajo la PTA ("prevention of terrorism act", Ley de prevención del terrorismo), aunque los acusados tienen derecho a apelar.

Se presupone la inocencia de los acusados. Las confesiones obtenidas por métodos coercitivos, incluyendo la tortura, son inadmisibles en los tribunales, excepto en el caso de PTA.

Los acusados tienen derecho a interrogar a los testigos de cargo durante el juicio y se les permite el acceso a las pruebas de la acusación. Sujeto a la revisión de los tribunales, en algunos casos los acusados pueden pasarse 18 meses en prisión preventiva esperando la apertura de sus casos. Una vez que sus casos llegan a juicio, los veredictos suelen ser relativamente rápidos.

La ley requiere que los procesos judiciales y demás legislación estén disponibles en inglés, cingalés y tamil. En la práctica, la mayoría de los tribunales fuera de Jaffna y las regiones del norte del país actúan en inglés o cingalés. **La escasez de intérpretes nombrados por el tribunal limita la capacidad de los acusados tamil-hablantes de recibir un juicio justo en muchos lugares**, sin embargo, en el norte, los juicios y las audiencias se efectúan tanto en inglés como en tamil. Pocos libros de texto legal están traducidos a la lengua Tamil.⁵⁷

El sistema judicial consta del Tribunal Supremo, el Tribunal de Apelaciones, el Tribunal Superior, Juzgados de Distrito, los tribunales de magistrados y tribunales de primera instancia.

El Tribunal Superior se hace cargo de todas las causas penales y los tribunales de distrito de los casos civiles. Hay Tribunales laborales para decidir los conflictos de trabajo.

La Comisión del Servicio Judicial comprende el Presidente del Tribunal Supremo y dos magistrados de la Corte Suprema de Justicia, designados por el Presidente. Todos los jueces de los Tribunales de Primera Instancia (excepto los jueces del Tribunal Superior) y el personal de todos los tribunales son designados y controlados por la Comisión del Servicio Judicial. El Tribunal Supremo está integrado por el Presidente del Tribunal Supremo y no menos de seis y no más de 10 jueces. El Tribunal de Apelación integrado por el Presidente y no menos de seis ni más de 11 jueces de otros juzgados.⁵⁸

⁵⁷ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> , date accessed 24.04.2012.

⁵⁸ Europa World online, Sri Lanka, Government and Politics, Judicial System, undated <http://www.europaworld.com/entry/lk.dir.175> [subscription only], date accessed 1 June 2011

2.2 Independencia:

Con la aprobación de la decimoctava enmienda la influencia del ejecutivo sobre el poder judicial se ha incrementado significativamente. El presidente designa los jueces del Tribunal Supremo, del Tribunal Superior y de las cortes de apelación. Una comisión judicial, compuesta por el jefe de justicia y dos jueces del tribunal supremo, designa y transfiere a los jueces de tribunales inferiores. Aunque hubo denuncias de casos en los que el presidente puede haber intervenido para asignar jueces favorables a su posición en casos de alto perfil, hubo otros casos en que las decisiones judiciales claramente iban en contra de lo que el presidente hubiera deseado. Durante el año 2010, el gobierno ha vuelto a fallar para constituir el tribunal constitucional, cuya función es la asegurar la independencia de tales órganos constitucionales como la comisión del poder judicial. Como resultado, una serie importante de controles sobre el poder ejecutivo no funcionan. Los jueces pueden perder su puesto por comportamiento inadecuado o incapacidad pero sólo tras una investigación seguida de una acción conjunta de presidente y parlamento.⁵⁹

Los fiscales están teóricamente libres de las presiones políticas, pero en realidad el proceso judicial está altamente politizado y el sistema penal ha sido usado, cada vez más, para castigar políticos cuando ya no están en el poder.⁶⁰

2.3 Imparcialidad del proceso

Sri Lanka posee un sistema judicial altamente desarrollado, que afronta múltiples desafíos. A final del 2010, el gobierno esrilanqués afirma que sistema judicial tiene 65000 casos en curso. Como consecuencia, hay un alto número de prisioneros que llevan en prisión preventiva durante un largo período de tiempo. El gobierno se ha comprometido a finales de 2010 a asignar recursos adicionales para solucionar estos retrasos.⁶¹

2.4 Código Penal:

Publicado el 1 de enero 1885. Versión consolidada por la Ley N º 16, de 2006, de 24 de abril de 2006, proporcionada por LawNet - Red de Información Jurídica de Sri Lanka.⁶²

⁵⁹ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> Date accessed 24.04.2012.

⁶⁰ Freedom House. <http://www.freedomhouse.org/modules/publications/ccr/modPrintVersion.cfm?edition=9&ccrpage=43&ccrcountry=198>

⁶¹ United Kingdom Foreign & Commonwealth Office Human Rights and Democracy: The 2010 Foreign & Commonwealth Office Report <http://centralcontent.fco.gov.uk/resources/en/pdf/human-rights-reports/accessible-hrd-report-2010>

⁶² Refworld: *Código Penal* [Sri Lanka], Capítulo 19, 1 de enero de 1885, disponible en: <http://www.unhcr.org/refworld/docid/4c03e2af2.html> Consultado el 20 de abril de 2012.

3- ARRESTOS Y DETENCIONES- DERECHOS.

En arreglo a la ley, las autoridades están obligadas a informar a los arrestados de la razón de su detención y a llevarlos a dependencias judiciales en el transcurso de las primeras 24 horas tras su detención, **pero en la práctica pasan varios días y en ocasiones semanas entre el arresto y la disposición judicial.** Un juez puede decidir entre imponer una fianza o establecer prisión preventiva de 3 o más meses. La policía no necesita una orden de detención para algunos delitos, como asesinato, robo, hurto y violación. En el caso del asesinato, el juez tiene que establecer prisión preventiva y solo el Tribunal Supremo puede imponer una fianza. En todos los casos los sospechosos tienen derecho a asistencia legal.

Los acusados sin recursos tienen derecho a asesoramiento legal en casos criminales en el Tribunal Supremo y en la Corte de apelación, pero en el resto de casos no. Al margen de los presuntamente detenidos en secreto, y por lo tanto en régimen de aislamiento, los detenidos tienen derecho a comunicarse con su familia.

Algunos observadores internacionales se quejaron de la lentitud de los procesos judiciales alegando las estimaciones de que más de la mitad de los que están en prisión están a la espera del juicio o siendo encausados.

Las personas condenadas y en proceso de apelación, no computan su tiempo en prisión mientras dura el proceso, y el mismo puede durar años.

El presidente garantizó una amnistía a un número de prisioneros durante el año 2010, por días de fiesta nacional u otros sucesos. El criterio para determinar quien se beneficia de estas liberaciones no está claro, un informe asegura que 1312 prisioneros recibieron el indulto presidencial en Septiembre, con infundadas facturas de pagos a los funcionarios gubernamentales a cambio.⁶³

El Comité internacional de la cruz roja informa que en el derecho penal, el acusado tiene derecho a asistencia legal, y en general, un abogado de oficio está disponible, sin embargo normalmente los detenidos desconocen la existencia de este derecho y no tienen los recursos necesarios para acceder a la asistencia legal.⁶⁴

En Sri Lanka las garantías constitucionales relativas a la detención y el encarcelamiento están incluidas en el artículo 13 de la Constitución, que prevé una serie de garantías fundamentales, como la libertad contra la detención arbitraria y el derecho a ser informado de los motivos de la detención. Todas las personas detenidas, en custodia o en libertad vigilada deben ser llevadas ante un juez y su situación no puede alargarse a no ser que así lo determine el magistrado.

El Código de Procedimiento Penal incluye garantías sobre la integridad de las personas detenidas. Sin embargo, muchas de las protecciones en el Código no se aplican en los casos de detención en virtud de la legislación de emergencia. La legislación de

⁶³US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> , date accessed 11 May 2011, Section 1e

⁶⁴http://www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/899724D8-BEEB-4D9E-B3B2-F2B28A505CCD/0/fact_finding_report_sri_lanka_2010.pdf

emergencia permite a las fuerzas de seguridad detener a personas por motivos vagamente definidos y retener a sospechosos durante un máximo de un año, bajo las órdenes de detención preventiva expedidas por el Secretario del Ministerio de Defensa, sin cumplir con las garantías procesales de los detenidos dispuesto en el Código de Procedimiento Penal.⁶⁵

3.1 Regulaciones de emergencia y el acta de prevención del terrorismo

Miles de personas languidecen detenidas sin cargos o pruebas bajo las represivas leyes antiterrorismo de Sri Lanka. En algunas ocasiones mantenidos en prisiones secretas, vulnerables a múltiples abusos, incluyendo torturas o ser asesinados bajo custodia.

Sri Lanka ha estado en estado de emergencia casi de manera continuada desde 1971. Los gobiernos han usado la seguridad nacional como una excusa para introducir una serie de normas generales de emergencia a menudo confusas. Esto ha llevado a una erosión e incluso suspensión de los derechos de la gente a la libertad de pensamiento, de conciencia y de expresión, así como a vivir sin sufrir arrestos o detenciones arbitrarios.

Las leyes de emergencia conceden a las autoridades del Estado amplios poderes de detención y permiten retener a los detenidos en lugares secretos, una práctica que facilita abusos de los derechos humanos como desapariciones forzadas, torturas y muertes bajo custodia, los cuales constituyen crímenes según derecho internacional

El acta de prevención del terrorismo fue introducida como una ley temporal en 1979, y hecha permanente en 1981. La ley permite la suspensión de ciertos derechos en el proceso de enjuiciamiento criminal, incluyendo el derecho a la presunción de inocencia, como forma de prevenir el terrorismo y otras actividades ilegales.

Según la ley, las personas pueden ser arrestadas sin pruebas ni cargos y detenidos por hasta 18 meses mientras la policía investiga la posibilidad de su participación en actividades ilegales. La ley también permite la detención indefinida pendiente de juicio por orden de un magistrado. En Sri Lanka, donde las ruedas de la justicia avanzan con lentitud, los acusados pueden pasarse años en esta situación previa al encausamiento.

La ley permite a las fuerzas de seguridad a violar sistemáticamente los derechos humanos. Como las regulaciones de emergencia, en las disposiciones de la ley se validan las confesiones a policías de cierto rango como evidencias admisibles en un juicio. Los oficiales encargados de los interrogatorios, por lo tanto, tienen un incentivo para obtener confesiones por cualquier medio, incluida la tortura. Esto se ve

⁶⁵ COMMISSION OF THE EUROPEAN COMMUNITIES. REPORT on the findings of the investigation with respect to the effective implementation of certain human rights conventions in Sri Lanka. Brussels, 19 October 2009 C(2009) 7999 http://trade.ec.europa.eu/doclib/docs/2009/october/tradoc_145152.pdf

agravado por el hecho de que si una persona ha sido torturada para que confesara, la carga de probar esta alegación la tiene la presunta víctima.

Las órdenes de detención (para aquellos arrestados bajo las leyes de emergencia o el acta de prevención de terrorismo) se supone que se expedirán para los detenidos más allá del período inicial. Varias medidas de seguridad se han introducido para garantizar el bienestar de los detenidos, incluyendo, por ejemplo, que una orden de detención sólo puede ser emitida si el oficial a cargo de la comisaría más cercana la ha notificado dentro de las 24 horas del arresto. El incumplimiento de esta disposición es un delito. Sin embargo, en la práctica, las salvaguardias jurídicas son ignoradas y muchos de los detenidos y presos son torturados bajo custodia.

Como en las regulaciones de emergencia, el acta de prevención del terrorismo otorga amplios poderes a la policía para registrar buscando pruebas sin una orden judicial, para embargar una propiedad y para arrestar a individuos relacionados o razonablemente sospechosos de estar conectados con cualquier actividad ilegal. **Las autoridades han usado la ley para cerrar periódicos e imprentas.**

El acta de prevención del terrorismo otorga poderes extraordinarios al ministro de defensa, como poder ordenar la detención de un sospechoso para una investigación o como medida preventiva. El Ministro puede determinar no solamente el lugar y las condiciones del detenido, también puede imponer restricciones o prohibiciones que afecten los derechos básicos de un sujeto, incluyendo la libertad de expresión, de asociación o movimiento, incluso después de que él o ella hayan sido liberados de la custodia oficial.

Debido a la amplia y vaga definición de crímenes ajustados a "terrorismo" la ley de emergencia ha sido utilizada para restringir libertades de expresión y asociación, incrementando la presión sobre los activistas de derechos humanos, periodistas, sindicalistas y otros con posturas contrarias al régimen.

Desde la el fin de la Guerra con los LTTE en mayo de 2009, los legisladores esrilanqueses han continuado extendiendo el estado de emergencia mes a mes.

Las autoridades continúan llevando a cabo arrestos en arreglo al acta y detienen a sospechosos para interrogarlos. Los estamentos oficiales confirman que más de 1 900 personas arrestadas y detenidas según el acta de prevención del terrorismo permanecerán en custodia mientras las investigaciones continúen pendientes.⁶⁶

Según las regulaciones de emergencia, las fuerzas armadas tienen autoridad legal para arrestar a personas, pero deben transferir a los sospechosos a la policía en las siguientes 24 horas. La policía puede detener a una persona por un periodo de no más de un año si existe una orden de detención por parte de un inspector general adjunto de la policía o el secretario de defensa. El secretario de defensa ha extendido algunas detenciones más allá del año por el acta de prevención del terrorismo.

⁶⁶ A.I. SRI LANKA: LOS PRESOS OLVIDADOS: SRI LANKA UTILIZA LAS LEYES ANTITERRORISTAS PARA ENCARCELAR A MILES DE PERSONAS. <http://www.amnesty.org/en/library/info/ASA37/001/2011/en>

Los datos sobre los arrestos realizados durante el año 2010 bajo las regulaciones de emergencia son parciales y poco fiables. El gobierno detuvo un número desconocido de individuos al menos temporalmente. Observadores concluyen que, a pesar que algunos fueron liberados en menos de dos días cuando la orden de detención oficial no se producía, otros se sabe que han estado detenidos mucho más tiempo.

Aunque en mayo de 2010 el gobierno mitigó parte de las regulaciones de emergencia, incluyendo las disposiciones que previamente han permitido a las fuerzas de seguridad amplias licencias a la hora de ejecutar registros sin órdenes judiciales, siguen vigentes las disposiciones que permiten las detenciones sin cargos ni orden de detención.⁶⁷

La señora Kishali Pinto-Jayawardene (que es una abogada especializada en derechos humanos y trabaja como consultora senior de Law & Society Trust) declaró que el procedimiento penal normal no se está utilizando en Sri Lanka, ya que la policía utilizó las regulaciones de emergencia, que le otorgan amplios poderes a las autoridades, no solamente con sospechosos de terrorismo si no incluso con delincuentes comunes. La señora Kishali Pinto-Jayawardene declaró que el nivel de arrestos, y en particular de arrestos arbitrarios, ha declinado en general para sospechosos de terrorismo (tamiles) después del final de la guerra.

También asegura que en número en aumento de casos la policía fabrica cargos contra los sospechosos. Esto se ha convertido en una práctica judicial habitual y la policía no rinde cuentas por ello.

Aunque las regulaciones de emergencia se redujeron en ciertos aspectos en mayo de 2010, la policía no ha cambiado su *modus operandi*, donde el recurso de los abusos se ha convertido en parte de la rutina habitual en vez de las investigaciones sistemáticas.

La delegación de ICRC (Comité internacional de la cruz roja) informa que las personas detenidas administrativamente según las regulaciones de emergencia o la PTA no tienen acceso a un abogado, e incluso aquellos que consiguen tenerlo no disfrutan de tutela legal efectiva (habeas corpus, un auto ordenando al prisionero a ser llevado ante un juez, de todas maneras este recurso legal no es efectivo ya que el tiempo de procesamiento de la petición es largo).⁶⁸

- Condiciones de las fianzas

En Sri Lanka es una práctica habitual ser liberado bajo fianza sin cargos. Existen sin embargo delitos en los que no se aplica la fianza, y la ley de fianzas (nº30 de 1997) estipula que una persona sospechoso o acusado de haber cometido un delito punible con la pena de muerte o cadena perpetua, no tiene derecho a ser liberado bajo fianza, excepto si así lo decidiese un juez del tribunal supremo.

Las condiciones generales se publican generalmente cuando la fianza es concedida, si alguien las burla es susceptible de sufrir una orden de arresto.

⁶⁷ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>, date accessed 24.04.2012.

⁶⁸ Human Rights and Security Issues concerning Tamils in Sri Lanka. Report from Danish Immigration Service's fact-finding mission to Colombo, Sri Lanka. 19 June to 3 July 2010 http://www.nyidanmark.dk/NR/rldonlyres/899724D8-BEEB-4D9E-B3B2-F2B28A505CCD/0/fact_finding_report_sri_lanka_2010.pdf

British High Commission in Colombo:⁶⁹

- Garantías en las detenciones/arrestos

Formalmente es difícil para los acusados obtener una copia de su orden de arresto. Cuando se emite una orden de detención, una copia permanece en el archivo legal y el original es custodiado por la policía. Un acusado no puede solicitar copias de la orden de detención al tribunal competente. De todas maneras, en la práctica conseguir documentos falsificados es una tarea fácil en Sri Lanka. Además, dadas las preocupaciones actuales y bien documentadas sobre la corrupción en la policía no sería difícil obtener una copia de una orden de arresto, a pesar de que probablemente requeriría contactos previos en el servicio de policía.

4 - SITUACIÓN CARCELARIA

Las condiciones carcelarias no llegan a los estándares mínimos internacionales debido a la sobrepoblación y a la falta de instalaciones sanitarias que se da en los centros penitenciarios. De acuerdo con funcionarios de prisiones y fuentes de la sociedad civil las cárceles proyectadas para 10.000 presos, mantienen en la actualidad cerca de 26.000, siendo aproximadamente 1.400 mujeres. 12.000 de estos presos están condenados mientras que 14.000 están detenidos o a la espera de juicio. **En algunos casos los menores no se encuentran separados de los convictos adultos.** Detenidos en prisión preventiva no están separados de los convictos habitualmente, y en muchos casos los prisioneros duermen en el suelo de cemento, o carecen de la ventilación necesaria o luz natural. Las mujeres están separadas de los presos masculinos y generalmente en mejores condiciones, pero **algunos grupos de defensa de derechos humanos declaran incidente aislados de tratamiento degradante, incluyendo castigos corporales, sobrepoblación, maltrato o abusos.**

No parece haber ningún procedimiento formal, sin pasar por funcionarios de prisiones, por el que los presos y los detenidos puedan presentar denuncias por malas condiciones o trato abusivo a las autoridades judiciales.

El gobierno permitió a observadores independientes de derechos humanos y al Comité Internacional de la Cruz Roja (ICRC) visitar cárceles comunes y prisiones preventivas, pero no los centros de detención para ex combatientes el LTTE que aún no han sido acusados formalmente. El gobierno no proporcionó el acceso a los centros de detención operados por la inteligencia militar, afirmando que no existía ninguno. Al ICRC no se le permitió visitar presuntos centros de detención ilegales gestionados por

⁶⁹ UK Border Agency. Asilo. Servicio de Información sobre País de origen. Sri Lanka.
<http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/documents/policyandlaw/coi/srilanka12/report-0711.pdf?view=Binary>

paramilitares. En diciembre de [2010], el Gobierno pidió al ICRC que cerrara sus oficinas en el norte.⁷⁰

-Muchos detenidos con el acta antiterrorista llevan años bajo custodia. Durante su periodo de detención se pueden trasladar de un lugar a otro o ubicarlos en centros no oficiales o secretos de detención. Amnistía Internacional ha hablado con docenas de familiares de los detenidos que dicen que el traslado de sospechosos a centros de detención no oficiales hace que sea muy difícil rastrear el paradero de sus seres queridos.

En ocasiones los sospechosos simplemente se pierden dentro del sistema, imposibilitando a sus familiares su localización. Esta situación contradice la directiva presidencial de Julio de 2006 que estipula que la Comisión de Derechos Humanos de Sri Lanka (SLHRC) debe ser informada de los arrestos en un plazo de 48 desde que tengan lugar. Bajo esta Directiva, debe permitirse la comunicación de los detenidos con sus familiares.

En enero de 2010, cientos de presos políticos tamiles se declararon en huelga de hambre para exigir que el gobierno su puesta en libertad o, en su defecto, permitirles responder a las acusaciones en su contra en un juicio justo. Los presos que participaron incluyen aquellos detenidos en Anuradhapura, Batticaloa, Colombo, Jaffna y Trincomalee. Se suspendió el ayuno en el octavo día después que el presidente Mahinda Rajapaksa se comprometiera a estudiar las demandas de los presos en el plazo de dos meses, sin embargo, sus demandas han permanecido en gran medida insatisfechas.⁷¹

El hacinamiento en las cárceles de Sri Lanka está causado en parte por una gran acumulación de casos en los tribunales y el gran número de prisioneros detenidos por delitos menores, debido a su incapacidad para pagar las multas.

Los presos preventivos y los encarcelados por delitos menores también se encarcelan en las mismas instalaciones que más delincuentes peligrosos. Ex-funcionarios de prisión informan que la mayoría de la población carcelaria se compone de detenidos en prisión preventiva y que la mayoría de los reclusos condenados cumplen penas de menos de tres meses. **Se afirma que algunos sospechosos de terrorismo retenidos sin una orden de detención y se quedan por lo tanto, fuera del marco legal.**

A pesar de los reiterados llamamientos de la comunidad internacional, no se ha permitido el acceso del Comité Internacional de la Cruz Roja a todos los excombatientes del LTTE. El Comité Internacional de la Cruz Roja, sin embargo, continuó teniendo acceso a otros detenidos en centros de detención a lo largo de todo el país.⁷²

⁷⁰ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> , date accessed 11 May 2011, Section 1e

⁷² United Kingdom Foreign & Commonwealth Office. Human Rights and Democracy:

El 24 de Enero de 2011, BBC News informaba que:

"-Presos de una cárcel del norte de Sri Lanka han acusado a los funcionarios de prisiones de disparar y matar a convictos que participaban en unas protestas.

-Un preso de la cárcel de Anuradhapura que prefiere conservar el anonimato asegura a la BBC que ha visto al menos 4 cuerpos sin vida.

- Las autoridades hospitalarias aseguran que una persona ha muerto y 24 han sido heridas entre los admitidos en el hospital.

-El DR WMTD Wijekoon, director del hospital de Anuradhapura, ha informado a la BBC que ocho funcionarios de prisiones se encuentran entre los heridos.

- Un grupo de cerca de 50 presos han estado realizando un ayuno en el techo de la cárcel desde el domingo acusando a las autoridades penitenciarias de malos tratos a los encarcelados"⁷³

5 - PENA DE MUERTE

Amnistía Internacional, en su informe general de 2011, declara a Sri Lanka respecto a la pena de muerte como abolicionista en la práctica. Hands Off Cain (organización contra la pena de muerte en el mundo), considera Sri Lanka como abolicionista de facto, considerando la última ejecución a fecha de 1976.⁷⁴

6 - EJECUCIONES EXTRAJUDICIALES

"Continuaron los informes sobre homicidios de presuntos delincuentes en "enfrentamiento" o intentos de fuga claramente falsos; las descripciones policiales de los casos eran a menudo sorprendentemente similares."

La ONG Comisión Asiática de Derechos Humanos informó que tres hombres habían muerto bajo custodia en septiembre: Suresh Kumar, de Matale; Ranmukage Ajith Prasanna de Embilipitiya y Dhammala Arachchige Lakshman de Hanwella. En todos los casos, la policía sostuvo que habían llevado a la víctima a la comisaría para que identificase un alijo de armas y que le habían disparado cuando intentaba escapar."⁷⁵

The 2010 Foreign & Commonwealth Office Report.

<http://centralcontent.fco.gov.uk/resources/en/pdf/human-rights-reports/accessible-hrd-report-2010>

⁷³ BBC News. South Asia. 'Inmates killed' in Sri Lanka prison shooting. 24 January 2011. Consultado 24.04.2012. <http://www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-12268829>

⁷⁴ Against death penalty in the world.

<http://www.handsoffcain.info/bancadati/index.php?tipotema=arg&idtema=13000554>

⁷⁵ A.I. Informe Anual 2011. El estado de los derechos humanos en el mundo. Sri Lanka:

<http://amnesty.org/en/region/sri-lanka/report-2011>

7 - AFILIACIÓN POLÍTICA

7.1 Libertad para expresarse políticamente

El gobierno está dominado por la familia del presidente, dos de los hermanos del presidente ocupan puestos clave en el poder ejecutivo como secretario de Defensa y como ministro de desarrollo económico, mientras que un tercer hermano es el portavoz del parlamento.

Observadores independientes caracterizan las elecciones presidenciales y parlamentarias como problemáticas. Ambas elecciones estuvieron plagadas de violaciones de la ley electoral en todos los aspectos principales y fueron influenciados por el uso masivo por parte de la coalición gobernante de los recursos del Estado.

El presidente, reelegido en enero de 2010 por un segundo mandato de seis años, ejerce el poder ejecutivo, mientras que los 225 miembros del parlamento, elegidos en abril de 2010, ejercen el poder legislativo...

Existe constancia de una serie de incidentes violentos ocurridos durante el período de campaña, **con cinco muertes vinculadas a la violencia electoral**, pero hubo pocos incidentes reportados de violencia electoral o violaciones a la ley electoral en la jornada electoral. Sin embargo, los observadores independientes informaron de un sinnúmero de violaciones de la ley electoral de la coalición gobernante del presidente y, en menor medida, por los principales partidos de oposición durante las semanas previas al día de las elecciones. El presidente de la coalición gobernante fue acusado de uso masivo de recursos estatales en apoyo a su candidatura, incluyendo el uso repetido de vehículos oficiales, oficinas y personal para realizar eventos de campaña y para influir en los votantes en favor del presidente.

El recuento final de la votación dio al presidente Rajapaksa aproximadamente el 58 por ciento de los votos, con el principal candidato opositor, el general retirado Sarath Fonseka, recibiendo poco más del 40 por ciento. No hubo encuestas fiables de intención de voto realizadas durante la campaña electoral con el que comparar estos resultados.

Hubo denuncias de posibles fraudes que ocurrieron en los centros de escrutinio, ya que los votos fueron contados y los totales reportados al comisionado de las elecciones. En varios centros de escrutinio los observadores de partidos de oposición fueron expulsados por los partidarios del gobierno. Aunque muchos observadores cuestionaron el margen de victoria de Rajapaksa, la mayoría cree que los resultados representan la voluntad del electorado. Se hicieron llamamientos para un recuento de los votos, pero el comisionado electoral se negó a hacerlo. Por ley las papeletas electorales se mantienen durante un año tras unas elecciones en caso de que exista alguna controversia. El comisionado electoral tiene el poder para hacer públicas las papeletas, pero se negó a permitir cualquier inspección independiente de las mismas, incluso después de una petición formal por parte de las organizaciones locales de observación electoral. El encarcelado opositor Fonseka presentó una petición en la corte para anular los resultados de las elecciones, en base a las denuncias de violaciones de la ley electoral y el fraude en el recuento, pero el 29 de octubre el

Tribunal Supremo desestimó el caso por razones técnicas, sin esgrimir una decisión sobre el fondo del caso, afirmando que sería imposible de probar en la corte si el presunto fraude y violaciones se produjeron hasta el punto de justificar la descalificación de Rajapaksa como candidato.⁷⁶

7.2 Libertad de asociación y reunión

La ley prevé libertad de reunión, y el gobierno generalmente respeta este derecho en la práctica; de todas formas existen algunas restricciones. Por ejemplo, en 2005 las regulaciones de emergencia dieron al presidente el poder de restringir asambleas, encuentros y manifestaciones. La ley establece que los mítines y manifestaciones de carácter político no pueden ser convocados cuando un referéndum está programado, pero en general el gobierno concede permisos para manifestaciones, incluidas las de los partidos de oposición y los grupos minoritarios. Un número de universitarios fueron detenidos en octubre de 2010 tras las manifestaciones en contra de los planes de desarrollo de universidades privadas en varias facultades. El gobierno alegó que estas manifestaciones no fueron autorizadas y se crearon deliberadamente con la ayuda de partidos políticos de izquierda para interrumpir las clases y enfrentarse con la policía.

El gobierno utiliza a menudo a informantes en las manifestaciones, y se realizan interrogatorios a las personas por su pertenencia a asociaciones.⁷⁷

7.3 Activistas políticos y grupos de oposición

Durante el año 2010, el gobierno ha detenido y encarcelado a un pequeño número de personas por razones políticas. De todas maneras, el gobierno ha permitido el acceso a esas personas según las bases de las organizaciones humanitarias internacionales. El mismo informe también se refiere a casos en los que las personas fueron detenidas por ser relevantes opositores al gobierno. Hay numerosos casos de la policía arrestando a personas por poner o simplemente poseer posters críticos con el gobierno.⁷⁸

Sarath Fonseka y partidarios

El más destacado entre estos presos políticos fue el candidato de la oposición presidencial y ex comandante del ejército Sarath Fonseka, que fue detenido el 8 de febrero de 2010 por los militares, y mantenido en prisión durante el resto del año,

⁷⁶ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> , date accessed 24.04.2012.

⁷⁷ Ídem 75

llevado ante los tribunales militares y también civiles acusado de diversos cargos, y, finalmente, condenado a 30 meses de prisión con trabajos forzados, que estaba cumpliendo en la prisión de Welikada a finales de 2010. También fue despojado de su rango y pensiones, y se ordenó el borrado de todas las referencias a Fonseka en placas militares, etc. Las acusaciones hechas contra Fonseka tras su detención eran vagas, con insinuaciones por parte de los funcionarios que estaba preparando un golpe de estado. Tras más de un mes, fueron presentados formalmente cargos en dos tribunales marciales por corrupción en adquisiciones militares y por violación de las leyes marciales al presentarse a unas elecciones civiles mientras es un militar en funciones. No se presentaron cargos contra él por la supuesta preparación de un golpe de estado. Más tarde, también fue acusado en un tribunal civil en el marco del PTA por fomentar la agitación popular, supuestamente por hacer declaraciones en diciembre de 2009 a la prensa sobre una supuesta orden del secretario de Defensa Gotabhaya Rajapaksa de disparar a los miembros de los LTTE que se rindiesen (incidente de la “bandera blanca”). Fonseka posteriormente negó haber realizado esas declaraciones. En agosto los dos tribunales marciales encontraron a Fonseka culpable de los cargos de corrupción y de ejercer actividades políticas mientras aún permanecía activo en el estamento militar... A final del año Fonseka continuaba inmerso en procesos por varios cargos, incluyendo revelar secretos de estado, por el caso “banderas blancas”.

A pesar de su encarcelamiento Fonseka consiguió un escaño en el parlamento dentro del partido de la oposición Alianza democrática nacional en las elecciones de abril de 2010 y hasta que se emitió el veredicto de sus acusaciones en septiembre se le permitía salir de prisión para asistir a las sesiones del parlamento. Varias organizaciones de derechos humanos acusaron a Fonseka de estar involucrado en una amplia gama de abusos contra los derechos humanos durante la guerra, incluyendo ejecuciones extrajudiciales, desapariciones y fuego indiscriminado contra civiles en zonas de guerra. Sin embargo, muchos observadores independientes concluyeron que Fonseka fue detenido, juzgado y condenado por razones políticas, por la falta de claridad en las acusaciones iniciales contra Fonseka, por el hecho de que no se formalizasen las acusaciones hasta un mes después de su detención, la forma selectiva en que las leyes se han aplicado en última instancia (algunos oficiales militares hablaron a favor del gobierno en público durante la campaña y no sufrieron los mismos cargos o fueron castigados), y la naturaleza desproporcionada de las sentencias dictadas por el tribunal militar, que parecen diseñadas para humillar a Fonseka y privarlo de su escaño parlamentario. Otros 22 individuos relacionados con la campaña de Fonseka fueron detenidos, la mayoría en relación con la acusación de estar preparando un golpe de estado. Sin embargo, los 22 fueron liberados en noviembre sin cargos pendientes, dejando solamente a Fonseka en prisión.

8 - LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y DE MEDIOS

8.1 Marco jurídico

La ley prevé la libertad de expresión y de prensa, pero en la práctica no cuenta siempre con el apoyo institucional. Los funcionarios del gobierno han criticado, presionado y acosado a los medios de comunicación, y la mayoría de los periodistas practican la autocensura.

El gobierno posee el mayor periódico, dos de las principales televisiones y una radio. De todas formas, propietarios privados operan con múltiples e independientes periódicos, revistas y emisoras de radio y televisión. El gobierno no impuso restricciones políticas sobre la creación de nuevas empresas de los medios de comunicación.

En julio de 2009 el gobierno reactivó oficialmente el Consejo de la Prensa de 1973. Este entidad, que posee la facultad de imponer medidas punitivas, incluyendo multas y largas penas de prisión, proscribió la publicación de artículos que discuten las comunicaciones internas del gobierno, las decisiones del gabinete, la situación de los militares que podrían afectar a la seguridad nacional, y los detalles de la vida económica y política que podrían conducir a una escasez artificial o al aumento especulativo de los precios.⁷⁹

... el incremento del número de empresas que están bajo el control de gobierno mediante maniobras políticas. Los propietarios de medios se han convertido en diputados o ministros de gobierno y los editores se han convertido en los asociados más próximos a los ministros más poderosos. Los propietarios de los principales periódicos como Island/Divaina (del Grupo Upali), Lakkima (de Sumathi Publishing) son o bien diputados o tienen parientes cercanos dentro del gobierno. El dueño y los dirigentes del periódico The Nation son socios cercanos a la familia de Rajapaksa. El Grupo Wijaya no tiene conexiones directas con el gobierno, aunque el editor de Lankadeepa (publicación del grupo escrita en cingalés) es el candidato del Presidente de Sri Lanka para el Consejo de la Prensa.

Un ejemplo de todo ello es el *Asia Broadcasting Corporation Private Limited (ABC Network)*, que tuvo cinco canales en cingalés, tamil e inglés, todas ellas clausuradas por el gobierno en octubre de 2007 por un informe sobre supuestas actividades de los separatistas tigres tamil en el sur de la isla. En abril de 2008 el grupo mediático volvió a conseguir sus licencias de emisión después de que un miembro del partido de la oposición, el partido nacional unido, Duminda Silva, hermano del dueño del grupo ABC, pasó al lado del gobierno.

Tras el período que concluyó en 1995 (hasta ese momento solo existían cinco licencias, con la TNL como único canal independiente) las licencias de radio y televisión se repartieron entre aliados políticos. Actualmente proliferan los canales de televisión y radio, muchos de ellos controlados a distancia por el gobierno. Periódicos y canales de

⁷⁹ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> , date accessed 24.04.2012.

televisión que intentan seguir una editorial independiente sufren violentos ataques, amenazas, como la retirada de sus licencias de difusión, e intimidaciones.

Otra importante preocupación son los esfuerzos gubernamentales para aumentar el control de los medios de comunicación a través de mecanismo legales. Esto ha llevado a muchos observadores internacionales a expresar que el proceso de legitimación de la supresión de medios de comunicación en el escenario de la posguerra ha comenzado.

En Junio de 2009, poco después de la victoria sobre los tigres tamil, anunció su intención de reactivar la draconiana Ley del Consejo de la Prensa (PCL) y en 2010, a pesar de las protestas de las organizaciones de los medios de comunicación, nombró a un presidente y cuatro miembros de la junta. Según la Ley del Consejo de la Prensa el consejo está formado por 7 miembros, cinco nombrados por el gobierno, un periodista y otro trabajador nombrados por la industria y las organizaciones más representativas de los medios de comunicación. Deben nombrarse a la totalidad de sus 7 miembros para que el Consejo tome personalidad jurídica. A pesar de que los medios de comunicación y las organizaciones de periodistas han aprobado por unanimidad negarse a nombrar a sus representantes a pesar de las reiteradas peticiones por parte del gobierno, el Consejo está funcionando...

Aunque el PCL fue remplazado por la Comisión de quejas de la prensa de Sri Lanka (PCCSL) en 2003, y las disposiciones punitivas no estuvieron operativas desde 1994, la propia ley no fue nunca derogada. La PCL otorga al gobierno amplios poderes para multar y sentenciar con largos periodos de encarcelamiento a periodistas y editores por publicar una amplia gama de cuestiones de interés público, incluyendo las comunicaciones internas del gobierno y las decisiones del Consejo de Ministros.⁸⁰

8.2 Periodistas

2011 ha sido un periodo de relativa calma y la situación general ha mejorado con respecto a la fase final de la guerra y el periodo inmediatamente posterior a las elecciones presidenciales de 2010. No hubo informes sobre asesinatos a periodistas durante el año. Y aunque ha habido un descenso en el número de ataques registrados contra periodistas, varios incidentes fueron reportados.

El clima general no es en absoluto propicio para un periodismo incisivo. Sunil Jayasekara, coordinador del Movimiento para la libertad de los medios de comunicación (FMM) admite la situación puede parecer que ha mejorado, pero advierte de que un menor número de ataques y la ausencia de asesinatos no implica un medio ambiente favorable para los periodistas a la hora de ejercer su oficio sin temor a represalias.

Todavía hay altos niveles de ansiedad y los periodistas siguen mirando por encima de sus hombros, limitando sus comentarios y artículos.

Un factor importante que contribuye a esta sensación de malestar es la incapacidad del gobierno para llevar a cabo investigaciones adecuadas en ninguno de los ataques

⁸⁰ UNESCO. Free Speech in peril. Press freedom in South Asia 2010-2011.
<http://asiapacific.ifj.org/assets/docs/043/219/7bb382b-82afadb.pdf>

contra personas e instituciones de los medios de comunicación, lo que ha ayudado a fomentar un clima de impunidad e indiferencia.

Los periodistas y activistas de los medios de comunicación dicen que el entorno para desempeñar sus funciones es tan inseguro que los periodistas puedan informar sólo lo que el gobierno o los estrechamente vinculados con el partido gobernante desean hacer público, y el ejemplo de las represalias que pueden sufrir los medios de comunicación que no acaten las reglas, por ejemplo, es el caso de Sri-E-News [cuyas oficinas sufrió un ataque incendiario en enero de 2011 que destruyó sus locales].⁸¹

Reporteros sin fronteras condena las nuevas formas de censura y obstrucción usadas por el gobierno para evitar que los medios de comunicación informen libremente de la situación actual en Sri Lanka. La caída en el número de ataques físicos, amenazas y casos de encarcelamiento es bienvenida, pero es preocupante que las autoridades estén bloqueando la implantación de la libertad de editorial real.

Al mismo tiempo, la marcha de al menos 55 periodistas srilankeses, incluidos muchos activistas por la libertad de prensa, al exilio durante los pasados tres años ha dejado un vacío en los medios del país.

Sri Lanka ocupa el puesto 158 de un total de 178 países en el informe de Reporteros sin fronteras "2010 World Press Freedom Index200" (siendo el primer país el que más libertad de prensa disfruta y el 178º el que menos), a fecha de 20 octubre de 2010. En el ranking "Freedom of the Press 2011, Global Press Freedom Rankings2010" realizado por Freedom House con fecha de 2 de Mayo de 2011, Sri Lanka ocupa el puesto 156 de 198 países.⁸²

En su informe de 2011, Amnistía Internacional denuncia:

"Personal gubernamental y miembros de grupos armados aliados con el gobierno agredieron, secuestraron, intimidaron y hostigaron a periodistas. Apenas se tomaron medidas para investigar los ataques o procesar a los responsables.

. Prageeth Eknaligoda, que criticaba abiertamente al gobierno de Sri Lanka, desapareció el 24 de enero. Había informado sobre las elecciones del 26 de enero y había llevado a cabo un análisis favorable al candidato de la oposición, Sarath Fonseka. La policía afirmó que las investigaciones no habían revelado nada sobre su paradero ni sobre las circunstancias de su desaparición, y la petición de habeas corpus presentada por su familia ante el Tribunal Superior de Colombo se aplazo en reiteradas ocasiones.

. En mayo, el ministro de Asuntos Exteriores anunció el indulto del gobierno para J.S. Tissainayagam, el primer periodista srilankes condenado en aplicación de la Ley de Prevención del Terrorismo. J.S. Tissainayagam quedó en libertad bajo fianza en enero, tras la presentación de un recurso, y en junio abandono el país.

⁸¹Speech freedom in South Asia. 2010-11. Sri Lanka: Fight Continues for Free Media 39 Mobilising for a Disappeared Colleague. P. 39: <http://asiapacific.ifj.org/assets/docs/043/219/7bb382b-82afadb.pdf> Consulta: 06.04.2012

⁸²Reporteros sin fronteras. MENOS DE LA VIOLENCIA CONTRA LOS MEDIOS EN 2010, PERO MÁS DE LA OBSTRUCCIÓN Y LA AUTOCENSURA <http://en.rsf.org/sri-lanka-less-anti-media-violence-in-2010-30-12-2010,39197.html>

- Internet/ telefonía móvil

Han aparecido algunas restricciones gubernamentales sobre el acceso a internet, incluyendo el bloqueó de direcciones Web que se consideran pornográficas. Existen sospechas que el gobierno está detrás del bloqueo al acceso a internet a varios portales de noticias vinculados a la etnia tamil, incluyendo en pro-LTTE TamilNet.

Conexiones de alta velocidad están disponibles en las ciudades más importantes, incluyendo Jaffna, con más ancho de banda utilizado por poblaciones jóvenes y urbanas. El uso del teléfono móvil, incluyendo los mensajes de texto, fue elevado en un amplio espectro de la sociedad sin restricciones por parte del gobierno. El Ministerio de Defensa trató de imponer regulaciones que requieren el registro de todas las compras de tarjetas SIM, pero parece haber diferencias considerables en la aplicación y el cumplimiento de estas regulaciones.

De acuerdo a las estadísticas de la Unión Internacional de Telecomunicaciones en 2009, aproximadamente un 8,8% de los habitantes del país utilizan Internet.

9 - INSTITUCIONES, ORGANIZACIONES Y ACTIVISTAS DE DDHH

Las autoridades continúan denegando el acceso a las organizaciones pro-derechos humanos y otros observadores independientes. En Octubre de 2010 AI (Amnesty International), HRW (Human Rights Watch) y ICG (International Crisis Group) declinaron una invitación para testificar ante la LLRC (Lección aprendida y comisión de reconciliación), alegando los importantes defectos de la comisión, que incluyen sus inadecuada jurisprudencia, las insuficientes garantías de independencia o la falta de protección a los testigos"

"Los defensores de los derechos humanos continúan siendo arbitrariamente secuestrados, arrestados, atacados y amenazados."⁸³

"Varios grupos nacionales e internacionales pro-derechos humanos continuaron investigando y publicando sus hallazgos sobre casos de violaciones de DDHH, a pesar de las restricciones gubernamentales en aumento y las **amenazas físicas a su trabajo**. El Gobierno critica a menudo las ONG locales que se enfrentan a sus actuaciones, negando asistencia cuando la piden, e incluso ejerciendo presión sobre aquellos que la piden."

"Aunque el ICRC (Comité internacional de la cruz roja) no tiene permisos gubernamentales para actuar desde Julio de 2009, y el gobierno ordenó el cierre de sus oficinas en Jaffna y Vavuniya, fueron capaces de cumplir con alguna de sus funciones como supervisar y visitar algunas prisiones."

"El Secretario General de la ONU estableció un panel consultivo de expertos en junio de 2010 para que le asesore sobre los mecanismos de rendición de cuentas del país con respecto a la supuesta violación de los derechos humanos y del derecho

⁸³ A.I. Informe Anual 2011. El estado de los derechos humanos en el mundo. Sri Lanka:
<http://amnesty.org/en/region/sri-lanka/report-2011>

humanitario durante las etapas finales de la guerra en 2009. El gobierno respondió que el panel fue una "injustificada e innecesaria interferencia, y que el secretario general no tiene la autoridad para crear tal organismo"

"El entorno operativo para los defensores de los derechos humanos en Sri Lanka siguió siendo difícil a lo largo de 2010. Destacados defensores de derechos humanos se han enfrentado a las críticas públicas de los miembros del gobierno y han sido llamados traidores. **Los activistas han sido intimidados en la realización de su trabajo y algunos recibieron amenazas de muerte anónimas.**"

"También había barreras directas a las organizaciones de derechos humanos que desean trabajar en Sri Lanka. A algunas organizaciones internacionales de derechos humanos no se les concedió visas para entrar en Sri Lanka en 2010. El gobierno también canceló los visados para algunas organizaciones que ya estaban trabajando en Sri Lanka"⁸⁴

Pattani Razeek, presidente de la ONG srilankesa Community Trust Fund, desapareció el 11 de febrero cuando salía de la ciudad de Polonnaruwa para viajar a la ciudad oriental de Valaichchenai. Su familia presentó una denuncia ante la policía local de la ciudad de Puttalam, donde vivía Pattani Razeek, y también denunció su desaparición ante la Comisión de Derechos Humanos de Sri Lanka, pero no se descubrió su paradero. Siguió en libertad un sospechoso con presuntos vínculos políticos acusado de exigir rescate.

10 - CORRUPCIÓN

La ley prevé sanciones penales por corrupción dentro de organismo oficiales, sin embargo, el gobierno no implementó la ley efectivamente y miembros del funcionariado de los tres poderes gubernamentales se ven envueltos con impunidad en prácticas corruptas.

-Aunque los miembros del Parlamento deben completar los informes sobre su estado financiero tras su elección, no hubo un seguimiento para asegurar el cumplimiento, y poca o ninguna información definitiva se hizo pública. No hay ninguna ley que prevea el acceso público a la información del gobierno (ley de transparencia).

El 19 de mayo de 2011 la página oficial del gobierno de Sri Lanka⁸⁵ informó:

"La Comisión para investigar las denuncias de soborno o corrupción (CIABOC) ha reanudado las investigaciones sobre las denuncias sobre presuntos actos de soborno y corrupción.

Las denuncias pueden ahora ser enviadas por escrito o en persona, señaló la Comisión. La Comisión ha estado disuelta desde el 29 de Marzo de 2010, debido a la ausencia de

⁸⁴ United Kingdom Foreign & Commonwealth Office Human Rights and Democracy: The 2010 Foreign & Commonwealth Office Report <http://centralcontent.fco.gov.uk/resources/en/pdf/human-rights-reports/accessible-hrd-report-2010>

⁸⁵ http://www.priu.gov.lk/news_update/Current_Affairs/ca201105/20110519bribery_commission_operation_al_again.htm

nombramientos tras la expiración de los puestos desempeñados dentro de la misma. De todas formas, ha reanudado su actividad tras los nuevos nombramientos recomendados por el Consejo Constitucional.”

La ONU, en su documento “Observaciones finales del Comité de Derechos Económicos, Sociales y Culturales”⁸⁶ muestra preocupación por “... **los altos niveles de corrupción que lastran la consecución de los derechos sociales, económicos y culturales para toda la población, y el hecho que el estado no haya tomado todavía medidas firmes y eficaces para combatir la corrupción y la impunidad asociada a ella.**”

Existen tres tipos fundamentales de corrupción que prevalecen en el sistema político de Sri Lanka: los sobornos pagados en un esfuerzo por evitar trámites burocráticos, los sobornos solicitados por parte de funcionarios del gobierno, y el nepotismo o el amiguismo. Bajo el gobierno de Rajapaksa, se han tomado muy pocas medidas para controlar la corrupción

La corrupción dentro de la administración es una preocupación constante. El actual marco jurídico y administrativo no es suficiente para promover la integridad y castigar las conductas corruptas, y la débil aplicación de las salvaguardas existentes ha sido un problema... A pesar de que cientos de casos están siendo investigados o procesados por la Comisión para investigar las denuncias de soborno o corrupción (CIABOC), ningún político actual o anterior ha sido condenado. Organismos de control la corrupción han encontrado que la interferencia del gobierno y la capacidad del Tesoro para retener los fondos comprometen la independencia del CIABOC y la hacen ineficaz. Los casos de corrupción sólo pueden ser iniciados públicamente (la identidad del denunciante es visible), lo que significa que los ciudadanos han sido reacios a hacerlo debido a la falta de protección de denunciantes.⁸⁷

Transparencia Internacional genera un Índice de la percepción de la corrupción anualmente, en el 2010⁸⁸ Sri Lanka estaba en la posición 91 (de un total de 178 países) con una calificación de 3,2, siendo 0 muy corrupto y 10 sin corrupción, dentro del indicador. La situación no parece haber cambiado mucho en 2011⁸⁹, con una calificación de 3,3 y en el puesto 86 (de 182 países en este caso).⁹⁰

⁸⁶ UN. Economic and Social Council. Sri Lanka. Geneva, 1-19 November 2010
<http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/docs/co/E.C.12.LKA.CO.2-4.doc>

⁸⁷ Freedom House. Libertad en el Mundo. Sri Lanka:
<http://www.freedomhouse.org/template.cfm?page=22&country=7922&year=2010>

⁸⁸ Transparency International. The global coalition against corruption.
http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/cpi/2010/results

⁸⁹ Idem 87.

⁹⁰ Para más información: <http://www.tisrilanka.org/>

11 -LIBERTAD DE CULTO

La constitución de Sri Lanka establece una posición privilegiada para la religión budista y asigna al gobierno la obligación de protegerla, aunque no la establece como la religión del estado. La constitución también establece el derecho a la libertad de práctica religiosa a miembros de los diferentes credos. El gobierno apoya públicamente la libertad de culto, pero en la práctica existen conflictos en algunas zonas.⁹¹

El informe sobre libertad religiosa USSD establece que⁹²:

"No hubo ningún cambio en el estatus del respeto a la libertad religiosa por parte del gobierno durante el período que se examina. Aunque el gobierno públicamente respalda la libertad religiosa, en la práctica se detectaron problemas en algunas áreas."

-Algunos abusos denunciados por el informe contra la libertad de culto:⁹³

"Hubo denuncias durante el período en que se informa sobre el establecimiento de santuarios budistas por tropas gubernamentales en las zonas tamiles del norte, con lo que algunos grupos tamiles afirman que era una señal de la inminente, patrocinada por el gobierno cingalés de colonización de las antiguas zonas controladas por el LTTE, pero los comandantes militares en el norte, informaron que quitaron los santuarios tan pronto como se denunció."

"Durante la guerra se realizaron informes sobre el hecho de que las fuerzas de seguridad cometieron abusos contra los derechos humanos en los lugares de culto en el norte y el este. Desde el final de la guerra, incidentes similares no se han reportado, aunque esto puede haber sido debido en parte a la falta de mecanismos de información en las antiguas zonas de conflicto."

"El 25 de junio de 2010, aproximadamente 100 agentes de policía, presuntamente por instrucciones de la Dirección de Desarrollo Urbano, llegaron a la Iglesia el Calvario en Rajagiriya. Asaltaron al pastor y demolieron la iglesia, diciendo que era una estructura no autorizada. El pastor sostuvo que se había autorizado, y que había estado funcionando desde 1985, y que había cumplido con el pago de impuestos desde 1999."

En abril de 2010 Sarah Malanie Perera, una residente de Sri Lanka en Bahrein desde hace 19 años, fue detenida bajo la Ley de Prevención del Terrorismo a causa de un libro que escribió titulado De la Oscuridad a la Luz. El libro describe su conversión al Islam y fue considerado ofensivo para el budismo por el Ministerio de Defensa. Fue detenida y acusada de actividades anti-estatales y de tener vínculos con militantes

⁹¹ US State Department. Sri Lanka. BUREAU OF DEMOCRACY, HUMAN RIGHTS, AND LABOR. International Religious Freedom Report 2010- November 17, 2010. Consultado el 24.04.2012 <http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2010/148802.htm>

⁹² US State Department, July-December 2010 International Religious Freedom Report-Sri Lanka, released on 13 September 2011 http://www.state.gov/j/drl/rls/irf/2010_5/168252.htm date accessed 27 January 2012, Introduction

⁹³ <http://www.state.gov/j/drl/rls/irf/2010/148802.htm>

islámicos, pero más tarde fue liberada bajo fianza. El caso fue referido al Departamento del Fiscal General.

El 6 de marzo de 2010, una turba de más de 100 personas, encabezada por varios monjes budistas y personas con vínculos supuestamente cercanos a un político local, interrumpió en la residencia del pastor de la Iglesia del Evangelio Cuadrangular en Kalutara en el distrito de Kalutara. La multitud gritó a los reunidos por el servicio, amenazó al pastor, y trató de detener el servicio, alegando que el país era un país budista, y que los cristianos no tenían el permiso necesario para celebrar las reuniones. El pastor presentó una denuncia ante la policía local, quien posteriormente informó a los monjes de no recurrir a la violencia. La policía exigió que el pastor contara con la autorización previa del Ministerio de Asuntos Religiosos y el Consejo de Kalutara Urbano para participar en la actividad religiosa en las instalaciones, ninguno de los cuales es requerido por la ley. El pastor pidió protección para su familia, por temor a otro ataque, y una guardia de la policía.”

“En febrero de 2010 tras la detención del candidato presidencial Sarath Fonseka, los Mahanayakes de Asgiriya Malwatte convocaron a un Consejo de Sangha, o Asamblea de los monjes. Este fue un hecho extremadamente raro en la historia de 2.500 años de budismo en el país. Inmediatamente después de este anuncio, una delegación de ministros del gobierno se reunió con los Mahanayakes para disuadirles de la celebración de la asamblea.

Se recibieron denuncias de una amplia gama de contactos, que los templos locales de todo el país recibieron amenazas anónimas que los autobuses que transportaban a los monjes para asistir a la asamblea serían bombardeados, por lo que los Mahanayakes suspendieron las sesiones por tiempo indefinido. “

“...”

“Aspectos relacionados con el derecho de la familia, como el divorcio, la custodia de los hijos, o la herencia, son juzgados en función del derecho consuetudinario de los grupos religiosos o étnicos en cuestión.”

12 - GRUPOS ÉTNICOS

La tensión entre los **cingaleses** y los **tamiles** ha sido el asunto dominante en la política de Sri Lanka desde su independencia (1948), en contraste con la estrategia de confrontación de los tamiles de Sri Lanka, los musulmanes y los indios tamiles adoptaron una posición política de "colaboración cualificada" con unos y otros de los principales partidos políticos cingaleses.

Con el fin del conflicto entre las fuerzas gubernamentales de Sri Lanka y los Tigres de Liberación de Eelam Tamil (LTTE o 'Tigres Tamiles') en 2009, la normalidad ha vuelto de gran parte de la población de Sri Lanka. **Pero para los miembros de dos grupos minoritarios más importantes del país - los tamiles y musulmanes -** que viven en el norte y el este del país, las duras condiciones materiales, la marginación económica y

el militarismo siguen siendo frecuentes. Basándose en entrevistas con activistas, líderes religiosos y políticos, y la gente que viven en estas zonas del país, MRG describe una foto muy en desacuerdo con la imagen oficial de la paz y la prosperidad después de la finalización del conflicto armado.⁹⁴

En toda la región, muchas personas de origen Tamil y de comunidades musulmanas continúan desplazadas, viviendo en campamentos de personas desplazadas internamente, o reasentadas en áreas donde todavía no han sido provistas de una vivienda adecuada. Asimismo poseen unos medios de vida limitados, y carecen de oportunidades conforme los estándares internacionales y medios para ganarse la vida. Muchas áreas de esta región aún continúan siendo designadas como Zonas de Alta Seguridad (HSZ), lo que significa que las personas antes residentes en estas áreas no pueden regresar.

En otras áreas, la tierra ha sido apropiada para construir hoteles y otros proyectos de desarrollo, con la mayoría de mano de obra de Cingaleses.

Incapaces de volver a su tierra y reanudar las actividades generadoras de ingresos que practicaban antes del conflicto, y excluidos de estos nuevos puestos de trabajo y oportunidades, muchos musulmanes y tamiles viven hoy en la extrema pobreza. Incluso fuera de las zonas de alta seguridad, gran parte del norte y este del país aún permanecen de forma efectiva bajo control militar.

Algunos miembros de las comunidades minoritarias que viven en las zonas controladas por el ejército entrevistados para el informe⁹⁵ **hablaron de intimidación y hostigamiento a manos de los militares, incluido el acoso sexual y violación. Con la misma violencia ejercida durante el transcurso de conflicto contra los civiles, quienes la ejercen hoy en día son capaces de actuar con impunidad, y a las víctimas se les niega el acceso a la justicia.**

Además de las difíciles condiciones del día a día, algunos tamiles entrevistados para el informe comentan alarmados acerca de el estado de "Cingalización" progresiva en el que viven, y la erosión resultante de su derecho a expresar su identidad cultural, religiosa e identidad lingüística.

La victoria de las fuerzas del gobierno sobre los Tigres de Liberación se presentó, en sus ojos, como una victoria del Budismo cingalés mayoritario sobre (sobre todo) los tamiles hindúes y los musulmanes. Hablaron de la re-construcción de estatuas budistas y santuarios en las zonas hindúes, y de los nombres de lugares cambiando del Tamil al cingalés.

Esto se agrega a la lista de agravios que ha provocado el conflicto en primer lugar y que siguen sin resolverse - la falta de acceso a la tierra, la falta de autonomía política, y la falta de aplicación existentes de la legislación relativa al uso de la lengua tamil – Es fácil ver por qué las personas entrevistadas hablan de su desánimo, el miedo y la falta de esperanza para el futuro en la protección de los derechos de las minorías en Sri Lanka.

⁹⁴ No a la guerra, no hay paz: la negación de los derechos de las minorías y la justicia en Sri Lanka. 19 de enero 2011. <http://www.minorityrights.org/10458/reports/no-war-no-peace-the-denial-of-minority-rights-and-justice-in-sri-lanka.html> Consultado 20.04.2012.

⁹⁵ Idem 91.

Algunas recomendaciones claves que se exponen en el informe:

- El Presidente deberá indicar claramente la política a seguir por su gobierno en relación a su postura sobre las minorías y crear un mecanismo de consulta dirigido a los representantes de las minorías en todo el país.
- El gobierno debe garantizar que el retorno y que los programas de reasentamiento se ajustan a la normativa internacional. Todos los desplazados deben ser incluidos en este proceso, incluyendo a los antiguos desplazados internos.
- El gobierno debe tomar medidas concretas para desmilitarizar el norte y el este.
- Las leyes existentes que garantizan los derechos lingüísticos deben ser aplicadas plenamente.
- El gobierno debe eliminar todas las restricciones sobre la libertad de circulación y de reunión en el norte, y eliminar las restricciones impuestas a las ONG y a las organizaciones de la sociedad civil en el norte y el este.⁹⁶

12.1 Situación de los tamiles en el norte y en el este

El que en el pasado los tamiles del norte y el este huyesen hacia Colombo es atribuible sobre todo al conflicto militar. La gente abandonó su región de origen para escapar de los peligros del conflicto, a menudo también para abandonar Sri Lanka por la misma razón y por este camino. Hoy son la precaria situación de posguerra y la fuerte militarización de la región las que llevan a la gente a asentarse temporalmente o por largos periodos de tiempo en la capital. El norte y el Este de la isla son regiones en las que continúan las detenciones, los secuestros, los asesinatos y las desapariciones.

- Militarización en el Norte y el Este

Desde el 2009 la militarización de la región, que se mantiene bajo el control directo del ministerio de defensa, ha sido observada. Han sido instalados nuevos puestos y campamentos militares, así como limpiado de minas. Dichos puestos se encuentran en zonas residenciales, agrarias y en la selva. Partes de la región aún son calificadas como zonas de alta seguridad (HSZ, *High Security Zones*). Esto tiene como consecuencia que los/as anteriores habitantes de estas zonas no pueden regresar allí⁹⁷. En el distrito de Mannar se construyó una gran base de marines que comprende los pueblos Silvathauri y Mullikulam. Determinadas regiones en el distrito Mullaitivu que fueron afectadas de manera especialmente fuerte por las batallas probablemente no puedan ser utilizadas para el reasentamiento y el retorno⁹⁸. En contra de las afirmaciones del gobierno de que las zonas de alta seguridad han sido disueltas, no ha habido ninguna reducción significativa de la presencia militar, es más, ésta ha aumentado y se ha extendido en el tiempo, frecuentemente sin un modo de proceder formal para los propietarios⁹⁹. Las

⁹⁶ Idem 91.

⁹⁷ Minority Rights Group International, *No war no peace: the denial of minority rights and justice in Sri Lanka*, 2011, S. 3.

⁹⁸ SFH, *Sri Lanka: Aktuelle Situation*, 1. Dezember 2011, S. 18 ff., con más indicaciones.

⁹⁹ International Crisis Group (ICG), *Reconciliation in Sri Lanka: Harder than Ever*, 18. Juli 2011, S. 15.

casas de los expulsados están ocupadas por el ejército también fuera de estas zonas¹⁰⁰. El gobierno califica esta zona como la única zona de paz, lo que no quiere decir sino que hay campamentos y equipamiento militar por todos lados.

El ejército está haciendo todo lo posible para permanecer allí a la larga. Se ha encargado de la administración civil#. En la península de Jaffna hay 40.000 militares estacionados, lo que supone una proporción con la población civil de 1:11. En Vanni la proporción es 1:4. En toda calle importante se encuentran checkpoints militares o soldados#. Un miembro del *Centre For Peace & Reconciliation* sostuvo en junio de 2010 tras una visita a Vanni que la presencia militar es más visible que la presencia de los/as habitantes¹⁰¹.

Actividades comerciales en expansión por parte de los militares a costa de los comerciantes tamiles, apoyo económico del ejército a comerciantes y pescadores cingaleses que emigran al Norte y rumores de que las familias de los militares les están siguiendo, apoyan el temor de la población tamil de una inminente cingalización de la región¹⁰².

Las actividades políticas democráticas en el Norte y el Este han sido oprimidas por parte de los partidos y grupos tamiles próximos al gobierno, que son tremendamente corruptos¹⁰³. El régimen violento del LTTE ha sido reemplazado por un sistema de militarización, controles y miedo.

Tras la guerra, muchos hogares son dirigidos por mujeres, quienes son extremadamente vulnerables por el dominio militar de la región. Decenas de miles de mujeres solteras y viudas experimentan la situación como más amenazante que en los tiempos del dominio del LTTE¹⁰⁴. Deben tratar con soldados cingaleses para solventar los problemas del día a día. Se ha informado sobre el aumento de abusos sexuales, prostitución, enfermedades de transmisión sexual y violencia doméstica¹⁰⁵.

Aun cuando la militarización en el Este es menos estridente, su efecto sobre las mujeres es igualmente espantoso, como muestra un estudio sobre viudas de guerra en Trincomalee, donde en los interrogatorios forzados en los campamentos militares han sido reportadas intimidaciones y agresiones sexuales¹⁰⁶.

¹⁰⁰ Associated Press, Tamils still suffer 2 years after Sri Lanka war, 10. August 2011.

¹⁰¹ Así, han sido otorgados puestos administrativos centrales a antiguos militares, por ejemplo los puestos del gobernador en el Norte y el Este, los *Government Agents* como posiciones "top" a nivel regional han sido otorgados a personal militar en la región de Trincomalee. La administración civil local apenas juega un papel. Fuente: Minority Rights Group International, No war no peace: the denial of minority rights and justice in Sri Lanka, 2011, S. 12.

¹⁰² International Crisis Group (ICG), Reconciliation in Sri Lanka: Harder than Ever, 18. Juli 2011, S. 15; Minority Rights Group International, No war no peace: the denial of minority rights and justice in Sri Lanka, 2011, S. 3 und S. 13.

¹⁰³ International Crisis Group (ICG), Reconciliation in Sri Lanka, Harder than Ever, 18. Juli 2011, Executive Summary. En el norte es sobre todo el Eelam People's Democratic Party (EPDP), en el este el People's National Liberation Tigers (TMVP).

¹⁰⁴ International Crisis Group (ICG), Reconciliation in Sri Lanka, Harder than Ever, 18. Juli 2011, S. 16.

¹⁰⁵ Ibid.

¹⁰⁶ Ibid

La razón, la legitimación o el pretexto para las más diversas medidas bajo las que tienen que sufrir la población tamil, es el supuesto riesgo a más actividades terroristas por parte del LTTE, sus organizaciones sucesoras o de personas simpatizantes. Con este fin se llevan a cabo diversas medidas, como la obligación discriminatoria de inscribirse en el registro para la población tamil, la vigilancia de los servicios secretos, controles en los aeropuertos y todo el arsenal que pone a disposición el (derecho del) estado de emergencia. Las personas que provienen de las regiones que han estado controladas durante años por el LTTE son vistas generalmente como potenciales miembros o ayudantes del LTTE y como los principales sospechosos. Los partidos y asociaciones tamilyes unidos al gobierno juegan un papel decisivo en este proceso.

13 - LGTB

13.1 Protección legal:

La Asociación Internacional de Gays y Lesbianas, en su informe de 2011¹⁰⁷, “Homofobia alentada por el estado”, informa que las relaciones entre individuos del mismo sexo están **prohibidas** tanto entre hombres como mujeres.

El Departamento de Estado estadounidense señaló que si bien la ley tipifica como **delito** la actividad **homosexual**, no entró en vigor oficialmente, aunque no existen garantías legales para evitar la discriminación por orientación sexual o identidad de género.

El informe también señala que: hay informes de que las personas sometidas a procedimientos de reasignación de género tuvieron dificultades en la modificación de los documentos del gobierno para reflejar esos cambios.

Aunque las relaciones homosexuales consentidas entre varones adultos siguen siendo técnicamente ilegales en Sri Lanka (un vestigio de las antiguas leyes de sodomía de la época colonial), los gays son más visibles que nunca en la cultura, la política y las terrazas de las cafeterías

Parte del código penal relevante para los derechos de los homosexuales son:

“Artículo 365. Relaciones carnales *voluntarias* (escrito mal en el original) contra natura con hombres, mujeres o animales suponen un encarcelamiento de hasta diez años.

Artículo 365^a (introducido en el código penal (enmienda) como ley nº22 de 1995), cualquier persona, que en público o en privado, cometa, o sea parte del acto, o ayude o intente ayudar a otras personas a realizar un acto de indecencia con otra persona, será culpable de un delito y será castigado con encarcelamiento por un periodo que puede extenderse en dos años o con una multa, o con ambas y cuando la infracción se cometa por un individuo mayor de 18 años de edad a una persona de menos de 16 años, el castigo será rigurosamente más inclemente, comprendiendo penas de cárcel de no menos de 10 años y sin exceder los 20 años y con una multa y también con una

¹⁰⁷ State-sponsored Homophobia . A world survey of laws criminalising same-sex sexual acts between consenting adults. an ILGA report.2011.
http://old.ilga.org/Statehomophobia/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2011.pdf

compensación económica con una cantidad determinada por el jurado a la persona a la que se le realiza el delito por los perjuicios causados.”¹⁰⁸

El artículo 365a del Código penal (promulgado en 1883) criminaliza las actividades sexuales consentidas entre dos adultos de mismo sexo. En 1995, el gobierno cambió la palabra “hombres” que estaba en el texto original por “personas”, con la consiguiente criminalización de la actividad sexual entre mujeres también.

Esta disposición discrimina a las lesbianas, gays, bisexuales y transexuales de ambos sexos denegándoles su derecho a la vida, a la igualdad y el derecho de elección.

Hasta la fecha, aunque no ha habido condenas en virtud de esta disposición del Código Penal, se han recibido quejas por las actuaciones dentro de las comisarías de policía, en nombre de esta disposición. Esta criminalización allana el camino para la policía y los grupos anti-gay a señalar a las personas lesbianas, gays, bisexuales, y transexuales como perversos y criminales.

El miedo a ser detenido e identificado como una persona de comportamiento sexual no normativo conduce a un círculo de silencio por parte de los miembros de la comunidad LGBT, sus familias, amigos y la sociedad en su conjunto, y los hace vulnerables a una amplia gama de abusos, como extorsión, intimidación, arrestos y detenciones ilegales, acoso y tortura.

A los hombres y mujeres transexuales en Sri Lanka se les niega el derecho al reconocimiento por parte del Estado, debido al hecho de que no existe un sistema estructurado que permita a los hombres o las mujeres transexuales modificar la categoría de sexo en su certificado de nacimiento o Documento Nacional de Identidad. Sin embargo, ya que existen lagunas en el sistema, en dos ocasiones un transexual y una transexual han logrado tener éxito en el cambio de sexo, cambiando en su documento de identidad de mujer a hombre y de hombre a mujer.

La ONG, Grupo de apoyo a la mujer asegura que: El sistema legal de Sri Lanka crea un ambiente extremadamente malo para que la comunidad LGBT vive abiertamente. El código penal basado en el derecho británico del siglo diecinueve, declara la actividad sexual homosexual como un crimen. Hasta 1995 los sujetos de esta ley eran únicamente los hombres, sin embargo, la enmienda de 1995 al código penal convirtió la ley en equitativa respecto al género y ahora el código penal criminaliza tanto la actividad homosexual femenina como la masculina.¹⁰⁹

13. 2 Tratamiento por parte de las autoridades estatales

En los últimos años, las organizaciones de derechos humanos han informado que mientras no se dan arrestos o persecuciones a aquellos comprometidos con la causa

¹⁰⁸ The Status of Lesbians, Bisexual Women and Transgendered Persons in Sri Lanka: http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/ngos/WSG_SriLanka48.pdf;

Homofobia patrocinada por el Estado. Un estudio a nivel mundial sobre las leyes que criminalizan las relaciones sexuales consentidas entre personas adultas del mismo sexo.

http://old.ilga.org/Statehomophobia/ILGA_State_Sponsored_Homophobia_2011.pdf

¹⁰⁹ <http://www.wsglanka.com/index.html>

LGBT, la policía ha acosado, extorsionado, exigiendo dinero o favores sexuales, a gays y lesbianas en Colombo y otras zonas. Esto conlleva a que muchos crímenes contra la comunidad LGBT no se denuncien.¹¹⁰

En 25 de junio de 2010, el Daily Mirror de Sri Lanka publicó un artículo en el que se hacía eco de unas declaraciones del primer ministro D. M. Jayaratne "... no está mal que la comunidad gay persiga derechos pero debemos saber exactamente que es lo que quieren. Deben comunicárnoslo". En una carta fechada a 1 de julio de 2010, el Grupo de Apoyo a la mujer junto a otras dos organizaciones de derechos de los LGBT en Sri Lanka respondieron al artículo enviando una solicitud de encuentro con el primer ministro. Sin embargo, hasta la fecha, no han recibido respuesta.

La imposibilidad para las lesbianas, mujeres bisexuales y transgénero de registrar las uniones civiles o el matrimonio les impide acceder a una amplia gama de beneficios que las parejas de matrimonios heterosexuales disfrutan.¹¹¹

13.3 Tratamiento social

Existen organizaciones LGBT, y varios eventos se llevaron a cabo durante todo el año 2010. Sin embargo, además de la presión, el acoso y agresiones por parte de la policía, se mantiene una importante presión social contra los miembros y organizaciones de la comunidad LGBT.¹¹²

Hay una importante población gay en Sri Lanka, pero muchos gays y lesbianas no pueden enfrentarse a su orientación sexual debido a las presiones de la familia y las expectativas de conducta impuestas por la cultura de Sri Lanka ... No hay ambiente gay en el sentido occidental en Sri Lanka, pero hay varios grupos homosexuales que se manifiestan por una reforma y proporcionan apoyo y asesoramiento a gays y lesbianas. Muchos de estos grupos también organizan eventos ocasionales, tales como fiestas y excursiones... La ley [que convierte en ilegal la actividad homosexual] no se aplica y no ha habido procesamientos en 50 años, pero la homosexualidad en un país de mayoría budista es vista como un pecado. Los grupos locales de homosexuales se quejan de que la mera existencia de la ley es suficiente para que la policía y los grupos anti-gay traten a los gays y las lesbianas como perversos y transgresores de la ley. Desde el LGBT se argumenta que la ley es discriminatoria y estigmatiza a los homosexuales y lesbianas lo que conduce al abuso ambos. En 1996, se creó la organización homosexual "Compañeros de viaje".¹¹³

¹¹⁰ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> , date accessed 11 May 2011, Section 1e

¹¹¹ The Status of Lesbians, Bisexual Women and Transgendered Persons in Sri Lanka. NGO Shadow Report to the Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women. January 2011 http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/ngos/WSG_SriLanka48.pdf

¹¹² US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> , date accessed 24.04.2012.

¹¹³ Gay Guide. Sri Lanka. <http://www.gaytimes.co.uk/Hotspots/GayGuide-action-Country-countryid-884.html>

El grupo de apoyo a la mujer ha trabajado desde 1999 por los derechos de las lesbianas, bisexuales y transexuales (LBT). Nuestro trabajo ha sido diverso y en ocasiones muy difícil. La estigmatización y discriminación que sufre la comunidad gay, lesbiana, bisexual y transexual (LGBT) está legitimada por el artículo 365 del código penal de Sri Lanka... esta ley y un entorno social homofóbico crea una atmósfera asfixiante para las personas LGBT. Son sujetos de discriminación de muchos tipos, sufren chantaje, afrontan amenazas a su familia, carrera y su vida. El sistema legal y el estigma asociado con ser homosexual, bisexual o transgénero en la sociedad esrilanquesa hace muy difícil para la comunidad LGBT vivir sus vidas abiertas. Hay muchas personas que ocultan su identidad sexual y de género a quienes les rodean, debido al temor de lo que puede pasarles si se conoce.¹¹⁴

El estatus de lesbianas, mujeres bisexuales y transexuales en Sri Lanka asegura que:

- Los transexuales tienen muchos problemas para encontrar trabajo, debido a las renuencias de los empleadores. En un caso informado a WSG, un transexual (cambio de mujer a hombre) ha sido despedido de su trabajo tras ser descubierta su identidad por parte de su jefe.
- Dentro de un sistema de salud que es ciego a la existencia de las comunidades LBT, la igualdad de acceso a la asistencia sanitaria sigue siendo negada a estos individuos.
- La falta de atención médica que responda a las necesidades de las personas de diferentes identidades de género y la criminalización de la homosexualidad hace que sea difícil para las personas LBT acceder a los servicios públicos de salud de una manera abierta e informativa acerca de sus antecedentes médicos y personales e imposibilita que se les ofrezca una atención médica confidencial y adecuada.
- La penalización hace que las mujeres lesbianas, bisexuales y transexuales sean vulnerables a una serie de violaciones de los derechos a la salud.

Respecto a la violencia, debido a la invisibilidad de la comunidad LBT en la política y derecho de Sri Lanka, así como la criminalización de los comportamientos y prácticas no normativas, no existen datos sobre la violencia contra las mujeres LBT. Esto lleva a una invisibilidad aún mayor de la violencia que afecta a las LBT.¹¹⁵

14 – SITUACIÓN DE LAS MUJERES

El Comité de la ONU para la eliminación de la discriminación contra la mujer señaló que si bien Sri Lanka firmó la Convención de la ONU sobre la eliminación de todas las formas de discriminación contra la mujer (CEDAW) en 1981, todavía no ha alcanzado el estatus de ley interna conforme a la Constitución o a un acta del Parlamento.

¹¹⁴ <http://www.wsglanka.com/index.html>

¹¹⁵ The Status of Lesbians, Bisexual Women and Transgendered Persons in Sri Lanka. NGO Shadow Report to the Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women. January 2011 http://www2.ohchr.org/english/bodies/cedaw/docs/ngos/WSG_SriLanka48.pdf

El mismo documento agradece:

- a) La promulgación de la Ley de Prevención de la Violencia Doméstica (2005);
 - b) La promulgación de la Ciudadanía (Enmienda) N ° 16 de 2003 que permite a una mujer de Sri Lanka transmitir su nacionalidad a sus hijos;
 - (c) El Código Penal (enmienda) de la Ley 16 de 2006, que incluye una nueva definición del delito de trata de personas en línea con la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional y sus Protocolos y la provisión para imponer ciertas obligaciones de información sobre incidentes de abuso de menores, y
 - (d) La creación del Ministerio de Promoción de Empleo en el Extranjero y Bienestar Social, y la adopción de la Política Nacional de Sri Lanka para las migraciones laborales, que se centra en las preocupaciones de las trabajadoras migrantes.
- El Comité también encomia el compromiso del Estado Parte a elaborar un Plan Nacional de Acción para la Protección y Promoción de los Derechos Humanos, incluyendo un Plan de Acción Temático sobre Mujeres.
- Aunque celebra que la predisposición del Estado a elaborar un plan de acción temático sobre las mujeres, al Comité le preocupa la no adopción del anterior Plan de Acción Nacional. El Comité también está preocupado por el retraso en la aprobación del proyecto de ley crea la Comisión Nacional de la Mujer.

El Comité está preocupado por la persistencia de estereotipos en los roles sexuales, responsabilidades e identidades de las mujeres y los hombres entre el público en general y los medios de comunicación. Se hace eco de que los estereotipos de género perpetúan la discriminación contra las mujeres y niñas, y se refleja en su situación desventajosa y desigual en muchas áreas, tales como el empleo, la toma de decisiones, propiedad de la tierra, la educación, incluyendo educación sexual y reproductiva, el acoso sexual y otras formas de la violencia contra la mujer, incluida la violencia en las relaciones familiares.¹¹⁶

A pesar de la influencia de los valores patriarcales y las normas sociales, Sri Lanka ha logrado un mayor grado de igualdad de género que muchos otros países en desarrollo. En la década de 1940, el país estableció el acceso igualitario y gratuito a los servicios de salud y educación, un factor importante en el logro de la igualdad de género en la educación primaria y secundaria. Las costumbres y tradiciones varían entre las distintas regiones de Sri Lanka y las religiones, afectando a las mujeres de diferentes maneras.¹¹⁷

Los derechos de género se consideran consolidados en relación con los países vecinos, y el gobierno facilita la igualdad jurídica a las mujeres en teoría, aunque en algunos casos se ha fallado en mantener el principio en la práctica.

¹¹⁶ [Idem](#) 103.

¹¹⁷ SIDI. Social Institutions and Gender Index. IGUALDAD DE GÉNERO Y LAS INSTITUCIONES SOCIALES EN Sri Lanka <http://genderindex.org/country/sri-lanka>

Las mujeres están sub-representadas en la política y la administración pública. Las empleadas en el sector privado se enfrentan a algunos casos de acoso sexual, así como a la discriminación en el salario y las oportunidades de promoción. Las violaciones y la violencia de género siguen siendo problemas graves, con cientos de denuncias al año; las leyes existentes son débilmente aplicadas. Violencia contra las mujeres, incluyendo las violaciones, aumentó durante la guerra civil en las zonas más castigadas por el conflicto y también ha afectado a las presas y a los campos de desplazados internos. Aunque las mujeres tienen los mismos derechos según la ley civil y penal, los asuntos relacionados con el matrimonio o la familia-incluyendo el divorcio, la custodia de los hijos y la herencia- son juzgados en el marco del derecho consuetudinario de cada grupo étnico o religioso, y la aplicación de estas leyes a veces resulta discriminatoria con la mujer.¹¹⁸

14.1 Derechos generales

Las mujeres tenían los mismos derechos bajo la ley civil y penal. Sin embargo, la adjudicación de acuerdo con el **derecho consuetudinario de cada grupo étnico o religioso** de las cuestiones relacionadas con el derecho de familia, incluyendo el divorcio, custodia de los hijos y la herencia, dio lugar a una discriminación de facto.¹¹⁹

A pesar de existir una reforma en curso de la ley personal musulmana, el Comité está preocupado por la persistencia de disposiciones discriminatorias en la ley, incluyendo el Código Penal, la Ordenanza de Tierras, que da preferencia a los herederos varones sobre las mujeres, las leyes generales sobre asuntos personales, la ley personal musulmana, la Ley de Kandy y la Ley Tesawalamai. El Comité también está preocupado por la pluralidad de sistemas legales que componen el marco legal general, con leyes religiosas o de costumbre y la falta de opciones para las mujeres dentro de los distintos sistemas jurídicos. El Comité reitera su preocupación en el hecho de que no hay oportunidad para la revisión judicial de la legislación anterior a la Constitución.¹²⁰

Las mujeres tienen un grado moderado de independencia financiera en Sri Lanka, tienen acceso a la tierra en general, pero se enfrentan a la discriminación en algunas zonas rurales.

Las mujeres de Sri Lanka pueden poseer bienes distintos de la tierra también, teniendo igualmente acceso a préstamos bancarios, hipotecas y otras formas de

¹¹⁸ Freedom House. Libertad en el Mundo. Sri Lanka:
<http://www.freedomhouse.org/template.cfm?page=22&country=7922&year=2010>

¹¹⁹ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011,
<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> , date accessed 24.04.2012.

¹²⁰ UN. Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women. Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women in Sri Lanka. Distr.: General 4 February 2011. <http://www2.ohchr.org/tbruce/cedaw/CEDAW-C-LKA-CO-7.pdf>

crédito a partir de una variedad de fuentes incluyendo el Estado y las instituciones financieras privadas locales.

La patria potestad no es equitativa en Sri Lanka, los padres son reconocidos como los protectores naturales de los niños mientras que las madres son las custodias y son las responsables de los cuidados diarios de los niños. Recientes actuaciones judiciales han reducido la discriminación contra las mujeres en los divorcios, ya que en el pasado los hombres tenían preferencia para conseguir la custodia de los hijos, con la nueva legislación enfatiza el bienestar de los niños, que pueden criarse con cualquiera de sus progenitores.

La Constitución de Sri Lanka establece la igualdad de derechos respecto a la herencia para hombres y mujeres, pero es de nuevo, sustituida por otros códigos legales. La ley islámica discrimina a la mujer en el ámbito de la propiedad, ya que las mujeres musulmanas suelen recibir menor proporción de la herencia que en el caso de los varones.¹²¹

- Leyes de matrimonio/divorcio

El cuerpo de leyes relativas al matrimonio consiste en una ley general, la ley consuetudinaria y la ley personal. Los Tamiles se rigen por la ley general en la mayoría de aspectos relacionados con el matrimonio, mientras que los cingaleses de Kandy pueden elegir entre la ley general o las leyes consuetudinarias. Los musulmanes se rigen por la ley musulmana. La ordenanza del registro de matrimonios y el código de procedimiento civil constituyen la ley general sobre el divorcio. Las disposiciones de la ordenanza establecen firmemente el divorcio como un proceso basado en una culpa y la jurisprudencia ha reafirmado este concepto. Los motivos para el divorcio que registra la ordenanza son los siguientes:

- Adulterio
- Abandono doloso, y
- Impotencia incurable en el momento del matrimonio.

El maltrato no es un motivo para el divorcio, aunque puede tomarse como un factor para determinar la “maldad” en el abandono. El maltrato físico por sí solo tampoco es un motivo para el divorcio en la ley general, pero es una causa de la separación legal... El código de procedimiento civil constituye la ley general en la separación judicial.

El Código establece que cualquiera de las partes puede solicitar la separación por cualquier motivo dentro las leyes aplicables en Sri Lanka.

La ley de Manutención de 1999 es la ley general sobre la manutención durante el matrimonio... La ley especifica que cualquier cónyuge con suficientes medios para mantener al otro cónyuge debe hacerlo, si el individuo es incapaz de mantenerse por sus propios medios... Las bases de la custodia están basadas en el derecho romano-neerlandés. La figura preferente dentro del derecho común es otorgar el derecho de custodia al padre, que sólo lo pierde en instancias de un peligro probado de la vida, salud o moral de los vástagos. Por lo tanto, una madre que persiga la custodia, tiene que conseguir revertir el derecho paterno a la misma.

En la mayoría de estos supuestos existen también leyes específicas en vigor dentro de los casos particulares de musulmanes, tamiles, o cingaleses de Kandy.

¹²¹ SIDI. Social Institutions and gender Index. IGUALDAD DE GÉNERO Y LAS INSTITUCIONES SOCIALES EN Sri Lanka <http://genderindex.org/country/sri-lanka>

El derecho romano-holandés constituye el fundamento de la ley de propiedades en Sri Lanka. El decreto de la propiedad en mujeres casadas de 1923 constituye la ley general en derechos de propiedad dentro del matrimonio. Bajo este decreto, una mujer casada es capaz de poseer, adquirir y disponer de cualquier bien inmueble o mueble como si fuese una mujer soltera, sin el consentimiento o la intervención de su marido.

El decreto de 1876 sobre derechos matrimoniales y sucesiones constituye el marco general sobre las herencias. El decreto provee igualdad de derechos respecto a la herencia tanto a varones como a féminas: cuando suceda la muerte de cualquier cónyuge, el superviviente hereda la mitad de los bienes del difunto. La extensión de la aplicación de esta ley general del estado ha estado limitada por las decisiones judiciales y el sistema de derecho consuetudinario que se encuentran operativo en la isla, los derechos de herencia y matrimonio de los cingaleses de Kandy y los tamiles están gobernados por sus propias leyes, y los musulmanes por la ley personal musulmana.¹²²

La edad legal para contraer matrimonio en Sri Lanka son 18 años, tanto para las mujeres como para los hombres. El matrimonio temprano es menos común que en otros países del sudeste asiático, pero se da en algunas comunidades que siguen ciertas creencias religiosas y prácticas culturales. Por ejemplo, la ley islámica está en contra de la edad mínima para contraer matrimonio.

La poligamia es ilegal en Sri Lanka, de todas maneras, la ley islámica permite a los musulmanes tener hasta cuatro esposas. En realidad, muy pocos musulmanes tienen varias mujeres, y aquellos que quieren contraer una segunda unión deben avisar con antelación a su primera esposa.¹²³

Las conclusiones finales del comité de la ONU por la eliminación de la discriminación contra la mujer concluyen que:

- **El Comité está preocupado por la convivencia del derecho general, el consuetudinario y las leyes religiosas sobre matrimonio que contiene elementos discriminatorios contra la mujer.** Otro foco de conflicto es la no prohibición de la poligamia y la ausencia de edad mínima para contraer matrimonio en la ley islámica, además que las mujeres tamil necesitan el consentimiento de sus maridos para presentarse en un juzgado o realizar cualquier transacción. La mayor preocupación del comité es la incapacidad de divorciarse sin alegar una causa dentro de la legislación y los derechos económicos de la mujer tras el divorcio.

¹²² Centre of Reproductive Rights. Sri Lanka: http://reproductiverights.org/sites/crr.civicactions.net/files/documents/pdf_wowsa_srilanka.pdf

¹²³ SIDI. Social Institutions and gender Index. IGUALDAD DE GÉNERO Y LAS INSTITUCIONES SOCIALES EN Sri Lanka <http://genderindex.org/country/sri-lanka>

- ... la ley personal musulmana que permite el matrimonio temprano de niñas de hasta 12 años de edad... no ha sido derogada todavía y añade que: el comité hace saber su grave preocupación por la actitud del estado, que permite a las comunidades administrar sus propias leyes personales y que el proyecto de ley sobre la mujer no protege a todo el sexo femenino de las diferentes etnias o grupos del matrimonio forzoso a edad temprana.¹²⁴

En el informe de Unicef “Estado mundial de la infancia 2011: la adolescencia, una época de oportunidades”¹²⁵ fechado a febrero de 2011, informa que en Sri Lanka la incidencia del matrimonio infantil en el período de 2000 a 2009 (definido como el porcentaje de mujeres de 20 a 24 años que están casadas o comprometidas desde antes de cumplir los dieciocho años) era del 12%. También informa que el porcentaje de niñas de 15 a 19 años que están casadas o comprometidas para el mismo período es del 9%.

14.2 Derechos políticos

Según el informe sobre derechos humanos de 2010 del departamento de estado estadounidense¹²⁶, había 10 mujeres en el parlamento de 225 miembros, dos mujeres ministras, y dos mujeres de los 11 magistrados de la Corte Suprema de Justicia... No había ninguna disposición para la asignación de, o un porcentaje determinado o un número de posiciones en los partidos políticos para las mujeres o minorías. La participación de las mujeres en la política fue de aproximadamente del 5 por ciento en el parlamento y los consejos provinciales.

El comité de la ONU por la eliminación de la discriminación contra la mujer muestra su preocupación por la baja participación de las mujeres en la vida pública y la política, incluyendo su bajo nivel de representación en el Parlamento, los Consejos provinciales y las autoridades locales, tanto al nivel donde se toman las decisiones como en los cuerpos diplomáticos.

14.3 Derechos sociales y económicos

Sri Lanka ha conseguido establecer una tradición de igualdad entre géneros en múltiples aspectos de la sociedad. Las mujeres disfrutaban de igualdad de acceso a la salud y la educación y son mayoría dentro de los estudiantes universitarios. Sri Lanka se posiciona la 16 de 134 países en el índice del foro económico mundial de desigualdades de género de 2010. A pesar de ello, se detecta un retroceso según el

¹²⁴ NGO Shadow Report to the Committee on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women

¹²⁵ UNICEF: http://www.unicef.org/sowc2011/pdfs/SOWC-2011-Main-Report_EN_02092011.pdf

¹²⁶ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> , date accessed 11 May 2011, Section 1e

indicado de 2011, donde Sri Lanka pierde parte de su puntuación y baja hasta el puesto 31 en la clasificación.¹²⁷

14.4 Trabajo

La Ley establece Igualdad en el Empleo en el Sector Público, en la práctica las mujeres **no tienen protección jurídica contra la discriminación en el sector privado**, donde, en ocasiones se les paga menos que los hombres por igual trabajo y tienen dificultades para ascender hasta puestos de responsabilidad.¹²⁸ Según el informe sobre derechos humanos y democracia de la oficina de extranjería de la Commonwealth¹²⁹ las barreras de género en el mercado de trabajo significa que la mayoría de las mujeres empleadas, lo son en trabajos poco cualificados y/o trabajos ocasionales y las tradiciones de liderazgo masculino hacen difícil para la mujeres cambiar esta situación.

El comité de la ONU por la eliminación de la discriminación contra la mujer muestra su preocupación por la persistencia de la discriminación contra las mujeres en el mercado laboral, en particular en la concentración de mujeres en los trabajos poco cualificado y poco pagados y la alta tasas de desempleo que afecta a las mujeres a pesar de los logros conseguidos por las administraciones en lo referente a la educación. También expresa su preocupación por la falta de protección de las mujeres que desempeñan trabajos en el sector informal y la falta de una legislación específica contra el acoso sexual. Además, a pesar de la ratificación la convención número 100 de la organización internacional del trabajo sobre la igualdad de remuneración, el principio de igualdad de remuneración para hombres y mujeres en el trabajo no ha sido reflejada en una legislación nacional.

A pesar del decrecimiento en la tasa de desempleo que se ha producido recientemente, el nivel de desempleo entre las mujeres ha continuado siendo dos veces mayos que el de los hombres durante las dos últimas décadas y casi la mitad de las mujeres entre 15 y 29 años de edad, jóvenes especialmente educadas, continúan desempleadas.¹³⁰

14.5 Planificación familiar/ aborto

Las parejas y los individuos suelen ser libres a la hora de decidir el número y el momento de tener hijos.

Aunque el Comité reconoce los logros de las administraciones en el área de la salud materna, le preocupan el escaso conocimiento acerca de la salud reproductiva y la baja

¹²⁷ World Economic Forum. Global Gender Gap report 2011. <http://reports.weforum.org/global-gender-gap-2011/>

¹²⁸ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> , date accessed 11 May 2011, Section 1e

¹²⁹ <http://centralcontent.fco.gov.uk/resources/en/pdf/humanrights-reports/accessible-hrd-report-2010>

¹³⁰ Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/docs/co/E.C.12.LKA.CO.2-4.doc>

tasa de uso de anticonceptivos, el alto nivel de embarazos en la adolescencia especialmente en zonas menos desarrolladas y afectadas por la guerra civil, así como la accesibilidad baja a la planificación familiar y el aumento de la presencia del VIH / SIDA entre las mujeres. **Al Comité también le preocupa que el aborto sea un delito punible en arreglo a la ley, a menos que el propósito sea salvar la vida de la madre, y lamenta que el 10 por ciento de la mortalidad materna registrada es el resultado directo de los abortos ilegales.**¹³¹

Según el Informe sobre el estado de los niños en el mundo de 2011, en Sri Lanka el porcentaje de mujeres entre 20 y 24 años que dieron a luz antes de los 18 para el periodo de 2000 a 2009 es del 4% y que la tasa de embarazos adolescentes (chicas entre 15 y 19) es de 28 por cada 1 000.

No existen leyes o políticas que se refieran a los aspectos propios de la planificación familiar, la política nacional de salud pide al gobierno que garantice el derecho de los hombres y las mujeres a estar informados y el acceso a métodos seguros, eficaces, asequibles y aceptables de planificación familiar. La carta de los asuntos de la mujer establece varias directrices al estado que debe asegurar el derecho a la planificación familiar de las mujeres. Se urge al estado a garantizar:

- Derecho de la mujer a controlar su reproducción e igualdad de acceso a la información, educación, consejo, y servicios de planificación familiar, incluyendo la provisión de seguros de dispositivos de planificación familiar y la introducción y aplicación de los reglamentos relativos a su seguridad,
- Las políticas de planificación familiar deben estar centradas tanto en mujeres como en hombres.

Existen actualmente entre 14.000 y 15.000 mujeres que sufren la esterilización anualmente. El gobierno no regula estas esterilizaciones con ninguna ley y el aborto, que es ilegal en Sri Lanka, es el problema de salud reproductiva más importante en el país.

El aborto es un delito criminal según el código penal excepto para salvar la vida de la mujer, los abortos legales son normalmente realizados en el sector público, los abortos en el sector informal y el privado son realizados por médicos o por personal clandestino.¹³²

El aborto es en general ilegal en Sri Lanka según el código penal de 1833, que está basado en el código penal indio. La sección 303 del código penal provee que cualquiera que cause de cualquier forma un aborto voluntario a una mujer estará cometiendo un delito que tiene como pena el encarcelamiento de hasta 3 años y/o el pago de una multa, a no ser que el aborto haya sido realizado con buena fe para salvar la vida de la madre. La pena es de hasta 7 años y el pago de una multa si la mujer (en un término no definido en el código "*quick with child*") se encuentra en un avanzado estado de embarazo cuando existe percepción del movimiento del feto, en oposición al primer

¹³¹ IDEM 118.

¹³² Centre of Reproductive Rights. Sri Lanka: http://reproductiverights.org/sites/crr.civicactions.net/files/documents/pdf_wowsa_srilanka.pdf

supuesto que se refiere simplemente a estar embarazada. Una mujer que se autoinflinge el aborto se somete a las mismas penas.

14.6 Madres solteras/ viudas

El Comité¹³³ señala con satisfacción la creación por parte de la administración de un Programa nacional de desarrollo, expresando y reiterando su preocupación por la falta de datos en las desigualdades entre la población femenina rural y la urbana y su preocupación por el aumento de las viudas a expensas del conflicto armado, y el tsunami de 2004, muchos de ellas de edad avanzada, analfabetas y con pobres expectativas de vida.

El comité señala las prácticas discriminatorias que impiden a las mujeres adquirir terrenos debido a que solamente “el cabeza de familia” está autorizado a firmar la documentación oficial que certifica la posesión de la propiedad y a recibir trozos de tierras del gobierno.

En septiembre de 2010 Irin, un organismo adscrito a la oficina de la ONU para la organización de ayuda humanitaria asegura que:

- 15 meses después del fin de la lucha entre las fuerzas armadas del gobierno esrilanqués y los tigres tamil, las mujeres en el norte están adquiriendo un nuevo papel como sostén familiar, con más y más de ellas convirtiéndose en jornaleras para mantener a sus familias.
- Un estudio realizado por Centro de la mujer y el desarrollo de Jaffna, un grupo sin ánimo de lucro, asegura que la región del norte tiene aproximadamente 40.000 mujeres como cabezas de familia, incluyendo más de 20.000 en el distrito de Jaffna.
- Tres factores han reducido el número de hombres como cabezas de familia: la guerra, con desapariciones o las detenciones militares, asegura Saroja Sivachandran, la directora del centro.
- Aunque los datos actualizados son difíciles de encontrar debido a que parte de la población está desplazada, Sivachandran y los funcionarios del gobierno dicen que las regiones del norte y el este combinadas tienen 89.000 viudas de la guerra.
- Esto ha alterado drásticamente sus opciones en cuanto a medios de subsistencia. Más del 50% de ellas (mujeres que son cabezas de familia) son madres solteras de menos de 30 años que mantienen sus propias y extensas familias, dice Visaka Dharmadasa, director ejecutivo de la Asociación de las mujeres afectadas por la guerra (AWAW).¹³⁴

¹³³ Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
<http://www2.ohchr.org/tbruce/cedaw/CEDAW-C-LKA-CO-7.pdf>

¹³⁴ SRI LANKA: Las mujeres toman el control como sostén de la familia en el norte. Irin News. Noticias Humanitarias <http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportID=90429>

14.7 Matrimonios mixtos

El matrimonio entre los cingaleses y los tamiles no es tan extraño como solía serlo, aunque sigue sin ser bien visto por la mayoría de la comunidad, de hecho los matrimonios mixtos no son infrecuentes en Colombo. De todas formas, algunas familias aún mantienen una postura negativa frente a este tipo de uniones y siguen existiendo parejas mixtas que mantienen su relación en secreto por miedo de molestar a alguno de sus miembros familiares.¹³⁵

14.8 Violencia contra las mujeres

14.8.1 Protección Legal

La violencia contra las mujeres y particularmente la violencia dentro del ámbito doméstico se han convertido en un importante problema social. La ley de prevención de violencia doméstica prevé la expedición de órdenes de protección por los tribunales. El objetivo de la ley no es crear nuevos tipos de delitos si no proveer un la herramienta de la ordenes de protección emitidas por un juez para prevenir que un agresor infrinja daños a las personas de su entorno doméstico.

La ley prevé la emisión de órdenes de protección contra actos de violencia física, que ya constituía un delito reconocido en el capítulo XVI del código penal, contra la extorsión e intimidación y el abuso emocional que causa daño emocional severo. Las órdenes de protección pueden requerirse contra personas de determinados niveles de parentesco. Una orden de protección puede prohibir al agresor perpetrar actos de violencia doméstica y entrar en la vivienda de la víctima y también puede imponer otras prohibiciones. En la imposición de las prohibiciones, el tribunal está obligada a tener en cuenta las necesidades de alojamiento de la víctima y de los niños y cualquier dificultad que pueda causar al agresor por otro lado. La ley permite un recurso civil, y una orden de protección no tendrá ningún efecto sobre la jurisdicción penal normal. Así que si se ha cometido un delito, el proceso habitual de investigación, enjuiciamiento y castigo no se ven afectados.¹³⁶

Según el código penal, las disposiciones relativas al asesinato, aborto, daños, confinamiento ilícito, agresión, abusos sexuales, violación o abusos sexuales graves, y amenazas pueden ser alegadas a la hora de perseguir actos de violencia doméstica... el código penal criminaliza el acoso sexual, definido como abuso o el uso de la fuerza, palabras o acciones que causan "*perjuicios o acoso sexuales*" () a otra persona. El delito tiene un castigo de cárcel y una multa, y el acusado puede adicionalmente tener que pagar una compensación a la víctima.

La carga de la prueba recae sobre la acusación, que debe probar el caso sin dejar dudas razonables.¹³⁷

¹³⁵ Home Office. COI Service. Sri Lanka:

<http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/documents/policyandlaw/coi/srilanka12/Previous/report-0711.pdf?view=Binary> Consultado 13.04.2012

¹³⁶ Agencia de Justicia UK:

<http://www.justiceministry.gov.lk/NEW%20LEGISLATION/vm.htm#Prevention%20of%20Domestic%20Violence>

¹³⁷ Centre of Reproductive Rights. Sri Lanka:

http://reproductiverights.org/sites/crr.civicactions.net/files/documents/pdf_wowsa_srilanka.pdf

14.8.2 Mutilación genital

La mutilación genital no es una práctica generalizada en Sri Lanka, aunque se sabe que ocurre en algunos segmentos de la población musulmana. En estos momentos no existe legislación contra la mutilación genital femenina.¹³⁸

Según el Centro para los derechos reproductivos en “Mujeres del mundo: Sur de Asia” en su capítulo sobre Sri Lanka¹³⁹: “La práctica de la circuncisión femenina en recién nacidas es una práctica extendida en la comunidad musulmana de Sri Lanka; no existe legislación que prohíba o regule esta práctica.”

14.8.3 Violaciones/ violencia doméstica

La ley prohíbe las violaciones y la violencia doméstica pero no se aplica de manera efectiva. Los abusos sexuales, violaciones, y la violencia conyugal son problemas sociales omnipresentes. La ley se refiere específicamente a los abusos sexuales y la explotación, y contiene disposiciones para los casos de violación con la carga de prueba distribuida equitativamente y rigurosos castigos.

Las violaciones dentro del matrimonio solamente son consideradas un delito en el caso de los cónyuges separados legalmente.

Mientras que en teoría la ley podría abordar algunos de los problemas de los abusos sexuales, muchas organizaciones de mujeres creen que una sensibilización de la policía y el sistema judicial en general es necesaria para conseguir progresos en la lucha contra estos crímenes.

El acoso sexual es un delito penal que conlleva una sentencia máxima de 5 años de cárcel. Algunos observadores reconocen que el acoso sexual es un mal generalizado; de todas maneras, la aplicación de la ley no es efectiva. La violencia doméstica es también un mal generalizado, aunque, al igual que el acoso sexual, la discusión de estos problemas no es algo común.¹⁴⁰

Al Comité le preocupa que, a pesar de la aprobación de la Ley de Prevención de la Violencia Doméstica, hay retrasos significativos antes de los casos son procesados bajo esta ley. Parece que la mayoría de casos se resuelven a través de la mediación policial, y las relaciones familiares prevalecen frente a la protección de las mujeres y la supresión de la violencia contra la mujer. El comité está consternado debido a que las violaciones dentro del matrimonio solo se juzgan si el juez reconoce una separación

¹³⁸ SIDI. Social Institutions and gender Index. IGUALDAD DE GÉNERO Y LAS INSTITUCIONES SOCIALES EN Sri Lanka <http://genderindex.org/country/sri-lanka>

¹³⁹ Centre of Reproductive Rights. Sri Lanka: http://reproductiverights.org/sites/crr.civicactions.net/files/documents/pdf_wowsa_srilanka.pdf

¹⁴⁰ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> , date accessed 11 May 2011, Section 1e

previa por parte de los cónyuges, lamentando también la ausencia de datos e informaciones específicas sobre violencia doméstica. El comité observa con preocupación que la criminalización de las relaciones entre personas del mismo sexo resulta en las mujeres completamente excluidas de la protección legal, pudiendo además, detenerse a las mujeres arbitrariamente.¹⁴¹

“... una profunda preocupación ya que a pesar de la alta incidencia de violencia doméstica contra la mujer y los niños, las provisiones para la ley de prevención de la violencia doméstica nº3 de 2005 continúan siendo manifiestamente insuficientes, especialmente para el aspecto policial, y que las órdenes de protección son raramente requeridas y los criminales perseguidos. El Comité también recuerda con preocupación la falta de refugio temporal para mujeres y niños víctimas de violencia doméstica y los considerables retrasos para obtener decisiones judiciales en la materia.¹⁴²

El departamento de estadísticas y censo de Sri Lanka¹⁴³ asegura que en 2009 hubo un total de 1624 casos de violación/incesto. Los números para 2006, 2007 y 2008 son respectivamente: 1 463, 1 397, y 1 582.

14.8.4 Violencia en campos de reasentamiento (mayo 2009- mayo 2011)

Las mujeres han sufrido de diferentes maneras tanto en los campos como durante el proceso de reasentamiento. **A finales de septiembre de 2009, decenas de mujeres embarazadas fueron abruptamente expulsadas de los campos e informadas de que no recibieran ninguna asistencia para volver a sus casas.** Existen múltiples y creíbles informes sobre redes de prostitución en los campos con el conocimiento y consentimiento de las fuerzas de seguridad de Sri Lanka. Muchas mujeres, sin otras posibilidades de conseguir ingresos económicos, se han encontrado en la tesitura de vender su cuerpo para conseguir recursos para sobrevivir. El gran número de mujeres que son las principales sustentadoras de sus familias dentro de las familias que están siendo reasentadas amplía preocupaciones adicionales de protección lo que lleva a muchas a volver a zonas abandonadas patrulladas por un gran número de militares y policía.

Hay también informes regulares de una variedad de Fuentes y credibilidades que aseguran que un significativo número de mujeres que permanecen en los campos han sido violadas o acosadas sexualmente. De acuerdo a algunos, las mujeres son sacadas de los campos con la ayuda de los cuerpos y fuerzas de seguridad y luego agredidas sexualmente. Según otras fuentes, antiguos miembros de los LTTE, las mujeres que han participado activamente en el conflicto han sido violadas mientras permanecían recluidas en centros de detención. Las mujeres víctimas de estos ataques están normalmente demasiado asustadas para denunciar estos crímenes. Von estos niveles

¹⁴¹ Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women Sri Lanka <http://www2.ohchr.org/tbru/cedaw/CEDAW-C-LKA-CO-7.pdf>

¹⁴² Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women Sri Lanka <http://www2.ohchr.org/english/bodies/cescr/docs/co/E.C.12.LKA.CO.2-4.doc>

¹⁴³ <http://www.statistics.gov.lk/abstract2010/chapters/Chap13/AB13-13.pdf>

tan altos de miedo y sin observadores independientes a los que se les permita la entrada en estos campos, no ha sido posible confirmar o rechazar estas acusaciones.¹⁴⁴

Mientras que desde las instituciones se asegura que las mujeres no han sido víctimas de violencia y discriminación durante las últimas etapas del conflicto y la fase posterior al mismo, el Comité continúa profundamente preocupado por los informes de las muy graves violaciones de los derechos de las mujeres por parte de los dos bandos, particularmente la etnia minoritaria tamil, las mujeres desplazadas internamente y las excombatientes.

El Comité está especialmente preocupado por los delitos sexuales presuntamente cometidos por los miembros de las fuerzas armadas, la policía y los grupos militantes. También le preocupa extraordinariamente al Comité los informes sobre la insuficiente estructura y la limitada disponibilidad de servicios básicos en los campos, como protección, instalaciones sanitarias, acceso al agua o saneamiento.¹⁴⁵

14.8.5 Disponibilidad de asistencia a la mujer

Los servicios disponibles para dar asistencia a las víctimas de violaciones o violencia de género, como centros, ayuda legal, abogados, son generalmente escasos debido a la falta de fondos.

Las mujeres son aparentemente tratadas y diagnosticadas en igualdad de condiciones de enfermedades sexuales, incluyendo el VIH.¹⁴⁶

El 20 de Octubre de 2010, la comisión asiática de derechos humano, en un artículo dedicado a la implementación de la ley de prevención de la violencia doméstica, observa, entre otras cosas que:

- La policía no considera la violencia doméstica como un asunto importante y especialmente en comisarías remotas son propensos a descuidar los casos de violencia doméstica o a retrasarlos en la lista de prioridades... Incluso aunque un oficial tiene la potestad para requerir una orden de protección para la parte agraviada, es muy raro que se dé el caso.
- Otro gran desafío que tiene la eficiencia de la ley es la falta de protección a las víctimas. La mayoría de las mujeres dependen económicamente de sus parejas. No tiene medios para subsistir ellas mismas o su descendencia, lo que significa que la alternativa a un marido violento es la mendicidad.

¹⁴⁴ International Crisis Group. Sri Lanka. A bitter Peace. Colombo/Brussels, 11 January 2010
<http://www.crisisgroup.org/~/media/Files/asia/south-asia/sri-lanka/b99%20sri%20lanka%20a%20bitter%20peace.ashx>

¹⁴⁵ Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination against Women
<http://www2.ohchr.org/tbruce/cedaw/CEDAW-C-LKA-CO-7.pdf>

¹⁴⁶ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011,
<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>, date accessed 11 May 2011, Section 1e

- Ni protección, ni centros de acogida son recursos que otorgue el sistema judicial. La ley estipula que el tribunal podrá proveer, si la persona agraviada los solicita, que pueda ser colocada en un refugio o de un alojamiento temporal. Sin embargo, sólo las organizaciones privadas, tales como Welcome House, un centro de Desarrollo de la Mujer en Kandy, Mujeres Necesitadas y el Ejército de Salvación administran refugios para mujeres maltratadas y niños.

- Los jueces son reacios a enviar a las mujeres maltratadas y sus hijos a centros de acogida de gestión privada, que no siempre pueden hacerse responsables. El poder judicial estaría más a favor de que se envíen a las mujeres a refugios administrados por el Estado. Además, los derechos de una mujer a una vivienda digna y adecuada no sólo debieran centrarse en opciones de huida para ella, sino también la posibilidad de expulsar a la pareja violenta.

Sin embargo, es una opción muy difícil para una mujer decidir vivir su vida en un refugio, incluso para aquellas que se lo pueden permitir, por temor a sufrir hostigamiento, pérdida de condición social, estigma social o problemas sobre el futuro de los niños.¹⁴⁷

14.9 Salud y bienestar

Según el informe sobre el estado mundial de la infancia de Unicef¹⁴⁸ la cobertura de atención prenatal en Sri Lanka entre el 2005 y el 2009 fue respectivamente del 99% (al menos una vez) y del 93% (al menos 4 veces), mientras que el porcentaje de personal capacitado atendiendo partos llegó al 99%, el ratio de mortalidad maternal (el número de muertes de mujeres embarazadas muertas por causa relacionadas con su estado por cada 100 000 nacimientos) durante el mismo período asciende a 39.

15. NIÑOS

15.1 Situación general

Sri Lanka ratificó la Convención de la ONU sobre derechos infantiles (UNCRC) el 12 de Julio de 1991. Seguidamente ratificó los protocolos opcionales de la UNCRC sobre los niños en los conflictos armados (8 de septiembre de 2000) y la venta de menores, prostitución infantil y pornografía infantil (22 de septiembre de 2006).¹⁴⁹

Según UNICEF viven en el año 2009 en Sri Lanka 5 850 000 niños de menos de 18 años, y 1 784 000 menores de 5 años. Considerando adolescentes a la población entre 10 y

¹⁴⁷ Asian Human Rights Commission. SRI LANKA: El derecho sin remedio - puntos de vista y reflexiones sobre la Ley de Prevención de la Violencia Doméstica <http://www.humanrights.asia/news/ahrc-news/AHRC-ART-110-2010>

¹⁴⁸ UNICEF. The State of the world's children 2011. http://www.unicef.org/sowc2011/pdfs/SOWC-2011-Main-Report_EN_02092011.pdf

¹⁴⁹ Colombo/Brussels, 11 January 2010 Concluding observations of the Committee on the Elimination of Discrimination against Women. Sri Lanka. <http://www2.ohchr.org/english/bodies/ratification/index.htm>

19, en Sri Lanka vivían en 2009 3 063 000 adolescentes, suponiendo el 15% de la población total. En el período 2000-2009 y según la misma organización un 8% del total de niños entre 5 y 14 años son mano de obra infantil, representando un 9% entre los chicos y un 7% entre las chicas.¹⁵⁰

El ratio de mortalidad infantil en menores de 5 años es de 15, lo que supone el puesto 118 en el ranking por países.¹⁵¹

15.2 Protección legal

La edad mínima de responsabilidad criminal es de 8 años, con los tribunales teniendo discrecionalidad para ampliarla a 12 años dependiendo de la evaluación subjetiva del nivel de madurez. La edad mínima para poder ejercer el derecho a voto es de 18 años y la edad mínima para alistarse voluntariamente a las fuerzas armadas también.¹⁵²

La edad mínima de consentimiento son los 16 años¹⁵³. La edad mínima para casarse 18 años, aunque existe una disposición en la ley que permite el matrimonio en menores de edad con el consentimiento paterno. Si un padre niega irracionalmente a dar su consentimiento, el tribunal puede autorizar el matrimonio¹⁵⁴. Los tribunales han sostenido, sin embargo, que la negativa de los padres a dar su consentimiento sólo será revocada si el tribunal considera que la negativa no tiene causa y va en contra del interés del menor.

Sin embargo entre los musulmanes, que siguen con sus prácticas habituales religiosas, las niñas alcanzan la edad de casarse con el inicio de la pubertad y los hombres cuando son financieramente capaces de mantener a una familia¹⁵⁵.

Una enmienda de 1999 a la ley de empleo para las mujeres, los adolescentes y niños, de 1956 establece la edad mínima para el empleo a los 14 años. Una segunda enmienda (2006) establece la edad mínima para el empleo en trabajos peligrosos a los 18 años.

¹⁵⁰ Trabajo infantil considerado según UNICEF como: niños/as de 5 a 11 años que la semana anterior al estudio han desarrollado al menos una hora de actividad económica o 28 de empleo doméstico y niños/as de entre 12 y 14 años que la semana anterior al estudio han desarrollado al menos 14 horas de actividad económica o 42 de empleo doméstico.

¹⁵¹ UNICEF. The State of the world's children 2011. http://www.unicef.org/sowc2011/pdfs/SOWC-2011-Main-Report_EN_02092011.pdf

¹⁵² Human Rights review / UNICEF inputs
http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session2/LK/UNICEF_LKA_UPR_2008_UnitedNationsChildrensFund_uprsubmission.pdf

<https://www.cia.gov/library/publications/the-world-factbook/geos/ce.html>

¹⁵³ Worldwide ages of Consent. <http://www.avert.org/aofconsent.htm>

¹⁵⁴ Help line law. Sri lanka: <http://www.helpline.law.com/article/sri%20lanka/167>

¹⁵⁵ US Department State. Sri Lanka. OFICINA DE DEMOCRACIA, DERECHOS HUMANOS Y TRABAJO. Informe Internacional sobre Libertad Religiosa 2010 Informe 17 de noviembre 2010. Consultado el 24.04.2012. <http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2010/148802.htm>

El Código Penal, con la enmienda de Ley nº 16 de 2006, prohíbe el trabajo forzoso, servidumbre por deudas, y todas las formas de esclavitud. Además, el Código Penal prohíbe el tráfico de niños. El Código Penal, con la enmienda de ley nº 22 de 1995 y nº 29 de 1998, prohíbe violaciones a niños menores de 18 años, además de penar la pornografía infantil, la prostitución infantil y la trata de niños. La enmienda al código penal de 2006 también prohíbe el reclutamiento de menores de 18 años en períodos de conflicto armado.¹⁵⁶

15.3 Violencia contra los niños

Según la ley, la definición de abuso infantil incluye todos los actos de violencia sexual, tráfico de personas, y crueldad contra los menores. La ley también prohíbe el uso de menores en explotación laboral o actividades ilegales, o de cualquier manera contrarias al reglamento de educación obligatoria. También define como abuso infantil la involucración de menores en conflictos armados.

Las ONGs atribuyen el problema de la explotación infantil a la falta de aplicación, antes que a la legislación inadecuada. La BPCW (*Bureau for the Protection of Children and Women*, Oficina para la Protección de Niños y Mujeres) ha llevado a cabo investigaciones sobre crímenes contra mujeres y niños, y a la NCPA (*National Child Protection Authority*, Autoridad Nacional de Protección Infantil) asistieron representantes de la educación, atención médica, la policía y las profesiones jurídicas, reportando directamente al presidente. Durante el 2009 el BPCW recibió 1 974 denuncias de crímenes graves y 986 de crímenes menores contra menores.

El Gobierno abogó por una mayor cooperación internacional para llevar a los culpables de la explotación sexual de los niños a la justicia. Aunque el gobierno no mantuvo registros de cada tipo de abuso, la ley prohíbe las violaciones sexuales contra menores, definidos como personas menores de 18 años de edad, en particular lo que respecta a la pornografía infantil, prostitución infantil y la trata de niños. Las sanciones por abusos relacionados con la pornografía y la prostitución están en el rango de dos a cinco años de prisión. Las sanciones por agresiones sexuales a menores van de cinco a 20 años de prisión y una multa no especificada. A finales de 2009, el gobierno había abierto 1 575 casos, de los cuales 497 se refieren a acusaciones de agresiones sexuales y explotación a los niños, incluidos los secuestros, crueldad con los niños, la violación y el estupro, 299 casos fueron desestimados, y 303 casos fueron remitidos a la policía para análisis adicionales. El resto estaban pendientes a finales de 2009, y no había más detalles disponibles a fin de año.

La explotación sexual de los niños sigue siendo un problema en las zonas turísticas de la costa. Algunos grupos privados estiman que aproximadamente 6.000 menores son explotados para prostituirse en el país y que los ciudadanos locales son responsables de gran parte de la explotación. Otros grupos creen que los turistas extranjeros son con más frecuencia los explotadores de miles de niños, especialmente varones, por el comercio sexual, la mayoría de los cuales fueron obligados a ejercer la prostitución por los traficantes. Hubo pocos datos fidedignos para dilucidar estos informes, y algunos observadores indicaron que el problema era mucho

¹⁵⁶ <http://www.dol.gov/ilab/programs/ocft/pdf/2009OCFTreport.pdf>

menos frecuente que hace aproximadamente 10 años. El Departamento de Servicios de Rehabilitación y Cuidados del Menor brindó protección a los niños víctimas de explotación sexual y el abuso y trabajó con las ONGs locales que proporcionan refugio a las víctimas.¹⁵⁷

La autoridad nacional de protección infantil estima en aproximadamente 1 000 los menores que son víctimas de explotación sexual en Sri Lanka aunque algunas ONGs creen que el número se encuentra actualmente entre los 10 000 y los 15 000. Los menores también son objeto de explotación en plantaciones y zonas áridas de agricultura, donde son forzados a trabajar en el campo o en casa para ayudar a pagar los préstamos que han pedido sus padres. Algunos informes indican casos en los que menor de 12 años son secuestrados, normalmente por un pariente, para trabajar en industrias de fuegos artificiales o manufacturas de pescados.

El gobierno siguió prestando asesoramiento y guarderías limitadas para los niños, incluyendo las víctimas de trata, a través de las operaciones de seis centros de recursos.

El gobierno de Sri Lanka ha hecho progresos en los esfuerzos para prevenir el tráfico de personas durante el pasado año. La autoridad nacional de protección infantil ha llevado a cabo campañas de sensibilización para educar al público en general acerca de los peligros de la trata de seres humanos.¹⁵⁸

El departamento de estadísticas y censo de Sri Lanka ha documentado que en 2009 hubo 346 casos de crueldad y explotación sexual a menores. Los datos para 2006, 2007 y 2008 fueron respectivamente: 362, 366 y 340.¹⁵⁹

15.4 Huérfanos y niños abandonados en el norte

A finales de noviembre de 2009, 1 221 niños separados de sus padres, no acompañados y huérfanos han sido identificados en el norte del país. De ellos, 517 han conseguido reunirse con sus familias o pariente y 704 han sido derivados a casas de acogida. Además, 162 padres han informado a los oficiales a prueba que sus hijos están desaparecidos y las familias siguen presentando solicitudes de rastreo de sus hijos en la Unidad de reunificación y localización de la familia creada en Vavuniya, en diciembre de 2009.¹⁶⁰

El Comité ha expresado una gran preocupación por las pobres condiciones de vida de los menores, entre ellos los niños no acompañados y aquellos con discapacidad, los que se han mantenido durante meses en los campamentos de desplazados en

¹⁵⁷ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>, date accessed 11 May 2011, Section 1e

¹⁵⁸ <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2010/142761.htm>

¹⁵⁹ <http://www.statistics.gov.lk/abstract2010/chapters/Chap13/AB13-13.pdf>

¹⁶⁰ UN. General Assembly Security Council. Children and army conflict. Report of the Secretary-General. Distr.: General. 13 April 2010 <http://www.unhcr.org/refworld/pdfid/4bfce6a2.pdf>

Vavuniya y Jaffna y en Menik Farm, así como, de los niños que actualmente viven en zonas de tránsito y de retorno. El Comité ha expresado una profunda preocupación por los menores desplazados internamente que han sufrido traumas por los múltiples y forzosos movimientos, la separación de sus familias, y las experiencias de negación de acceso a servicios básicos debido a la falta de apoyo del Estado y las restricciones impuestas desde junio de 2010 sobre las actividades de los organismos humanitarios nacionales e internacionales.

El Comité expresa su seria preocupación de que a pesar de algunos progresos realizados en términos de localización de la familia, el paradero de cientos de niños desaparecidos no han sido aclarados y que muchos menores siguen sin ser identificados debido principalmente a la falta de una estructura coordinada de seguimiento y los obstáculos que se encuentran los organismos humanitarios, incluyendo a aquellos con experiencia específica en búsqueda y reunificación familiar para acceder a los campos, el tránsito, el retorno y zonas de reasentamiento. La mayor preocupación del Comité es la falta de datos precisos sobre los niños que han muerto como resultado del conflicto y las dificultades de las familias para obtener los certificados de defunción.¹⁶¹

15.5 Protección y cuidado infantil

La protección de los menores es un problema reconocido. Los menores que entran en contacto con la ley suelen reincidir, incluyendo las víctimas de abusos y también los menores infractores. Esto toma la forma de malos tratos, a veces extendiéndose a la tortura de los menores delincuentes, la separación de familias, el encarcelamiento, la interrupción de la educación y la falta de atención a sus necesidades terapéuticas.

Las reformas legales han sido generalmente de arriba abajo y no han tenido en cuenta los puntos de vista y experiencias de los menores involucrados y los que prestan asistencia. El fortalecimiento de la práctica debe ser complementado con una revisión continua de la ley y la política, la formación institucionalizada y la prestación de apoyo a la infraestructura necesaria. Un asunto clave es que la edad de responsabilidad penal es de 8 años en los tribunales que tiene facultad de ampliar a 12 años dependiendo de la evaluación subjetiva del nivel de madurez.¹⁶²

La Autoridad nacional de protección infantil (NCPA) se encarga de supervisar y coordinar las acciones para proteger a los niños. El mandato de este organismo incluye la formulación de políticas sobre el abuso y la explotación infantil y los grupos de coordinación que luchan contra ello. También supervisa la investigación, coordina la movilización de recursos, y supervisa la aplicación de la ley

¹⁶¹ UN Convention on the Rights of the Child. Concluding observations: Sri Lanka.
<http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/co/CRC-C-OPAC-LKA-CO-1.doc>

¹⁶²

http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session2/LK/UNICEF_LKA_UPR_2008_UnitedNationsChildrensFund_uprsubmission.pdf

y las investigaciones. Este grupo trata el trabajo infantil como una forma de abuso, junto con la explotación sexual y el reclutamiento infantil.

El Departamento de Trabajo, dependiente del Ministerio de Relaciones Laborales y Mano de Obra, y la NCPA son responsables de hacer cumplir las leyes sobre trabajo infantil. El Departamento de Trabajo emplea a 314 funcionarios para hacer cumplir todas las leyes laborales, incluidas las del trabajo infantil.

El Departamento de Trabajo y la NCPA coordinan sus esfuerzos con la agencia de mujeres y niños de la policía de Sri Lanka para hacer cumplir las leyes contra el trabajo infantil.

La NCPA es la agencia líder responsable de la prevención del tráfico de menores. La NCOA depende del Ministerio de Desarrollo Infantil y Empoderamiento de la Mujer y la Oficina de la Mujer y la Infancia del Departamento de Policía para hacer cumplir las leyes sobre trata de niños.¹⁶³

15.6 Cuidado gubernamental y de ONGs

La atención institucional es en la actualidad la solución más común para los niños privados del cuidado parental en Sri Lanka. A finales de 2006 más de 19.000 niños viven en estas instituciones, separados de sus familias, las niñas superan a los niños en un 8 por ciento (es decir, que representan el 54%).

El recurso de los centros de acogida es frecuentemente utilizado para arreglar los problemas familiares no relacionados con el cuidado paterno: los niños son enviados a las instituciones ya sea a través de una intervención de los oficiales del Departamento de Servicio de Atención al Niño y libertad vigilada (DPCCS) - que es la agencia que provee servicios sociales a los niños - o directamente por los padres.¹⁶⁴

El Comité está seriamente preocupado porque el estado no ha formulado unas políticas nacionales coherentes que saquen de los hogares de acogida a los menores y continúan poniendo énfasis en albergar a menores en instituciones aunque un gran número de las mismas continúa sin registros adecuados y /o no están reguladas y monitorizadas, con los efectos de:

- a) Mecanismos para sacar del hogar de acogida y / o reintegrar a los niños en sus familias no están en vigor en la mayoría de estas instituciones y muchos niños no suelen mantener relaciones con sus familias
- b) Un gran número de menores afectados por la ley, los niños víctimas de abuso y abandono, los niños con discapacidad y, cada vez más, los niños que viven en la pobreza siguen siendo albergados en hogares de acogida y por largos períodos de tiempo;

¹⁶³ U.S. Department of Labor's 2009 Findings on the Worst Forms of Child Labor
<http://www.dol.gov/ilab/programs/ocft/pdf/2009OCFTreport.pdf>

¹⁶⁴ UNICEF. HR Review.
http://lib.ohchr.org/HRBodies/UPR/Documents/Session2/LK/UNICEF_LKA_UPR_2008_UnitedNationsChildrensFund_uprsubmission.pdf

- c) Condiciones inaceptables prevalecen en muchas instituciones que son incapaces de proporcionar servicios básicos, como las instalaciones de saneamiento, el espacio para dormir, atención médica y ropa para los niños;
- d) El bienestar emocional de los niños está gravemente afectado en los hogares de acogida y la situación se agrava por el hecho de que la mayoría de los cuidadores no están capacitados y no se les paga de manera adecuada, además de tener una alta rotación de personal;
- e) Los niños internados son a menudo privados de formación profesional, asesoramiento y otras oportunidades educativas alternativas, y
- f) La situación de los niños internados no se evalúa regularmente.¹⁶⁵

15.7 Educación

La ley exige que los niños entre 5 y 14 años vayan a la escuela. El gobierno proporciona amplios sistemas de educación y sanidad pública. La educación es gratuita hasta la universidad. En lo que respecta a las zonas reasentadas, el mismo informe señaló que las instalaciones de enseñanza estaban siendo limpiadas de minas y reconstruidas, pero muchas estaban en mal estado y carecen de suministros básicos. La atención médica en estas áreas es limitada, pero las mejoras han continuado durante todo el año.¹⁶⁶

El mayor general Shavendra Silva, representante permanente de Sri Lanka ante las Naciones Unidas dentro de la promoción de la Educación de las Niñas en Sri Lanka en la ONU, dijo, que el Gobierno ha realizado una acción concertada para rehabilitar y reintegrar a todos los niños ex combatientes.

De entre ellos, 351 eran niñas. Sabiendo que esos niños han sido forzados a tomar las armas en vez de los libros escolares, el gobierno de Sri Lanka ha adoptado un acercamiento dinámico hacia su reintegración. Este acercamiento está basado en los principios del empoderamiento femenino, la preparación para obtener medios de subsistencia, soporte psicosocial, y sobre todo, justicia reparadora.

Para aquellos que han perdido la oportunidad de tener una infancia y una educación formal, se han hecho arreglos a través de unas escuelas para ponerse al día, y que puedan completar el Certificado general de estudios independientemente de su actual edad.

Para ayudar a los antiguos combatientes de los LTTE, incluyendo a las mujeres, se ofrecen dentro del Programa de adquisición acelerada de habilidades: formación profesional, técnica y de idiomas o los centros de conocimiento, otro programa lanzado en las áreas más afectadas por el conflicto para proveer a la comunidad educación básica a los jóvenes de los cuales la mayoría es femenina.¹⁶⁷

¹⁶⁵ UN Convention on the Rights of the Child. Concluding observations: Sri Lanka. <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/co/CRC-C-OPAC-LKA-CO-1.doc>

¹⁶⁶ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>, date accessed 11 May 2011, Section 1e

¹⁶⁷ <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>

15.8 Salud y bienestar

Si bien es destacable los avances conseguidos por el estado en reducir la mortalidad infantil, maternal y en la niñez y continúan con sus esfuerzos para proveer acceso universal a la asistencia sanitaria para madres y recién nacidos, aunque la proporción de PIB invertida en salud ha decrecido desde 2007.

El Comité está muy preocupado por las considerables diferencias de estatus sanitario de los menores dependiendo de las regiones en donde vivan, con los niños que viven en las zonas más afectadas por el conflicto y las de plantaciones en clara desventaja.

Aunque tiene en cuenta la implementación de una Política Nacional de Salud del Adolescente y la creación de servicios de salud para jóvenes en el año 2005, el Comité observa con preocupación el escaso conocimiento entre los adolescentes sobre la salud reproductiva, los problemas persistentes de suicidios de jóvenes y el consumo de alcohol, drogas y tabaco por los adolescentes en el Estado. El Comité también expresa su profunda preocupación por el alto nivel de embarazos de adolescentes, especialmente en áreas menos desarrolladas y más afectadas por la guerra, así como el alto nivel de abortos, que representan una proporción significativa de las muertes maternas.

Mientras tiene en cuenta la existencia de un buen número de sistemas de protección social para ayudar a familias pobres y el hecho de que la pobreza en general ha decrecido en los años recientes, el Comité no obstante expresa su preocupación de que una gran proporción de las familias y niños continuando viviendo en la extrema pobreza, especialmente en las zonas rurales y las plantaciones de té que debilitan su desarrollo. El Comité también está preocupado porque las familias desfavorecidas están excluidas de los programas de alivio de la pobreza debido a deficiencias en su gestión y la coordinación y que rara vez satisfacen las necesidades de los niños y las familias que lo necesitan ya que la mayoría de estas familias a menudo no tienen conocimiento de los programas de apoyo y servicios existentes.¹⁶⁸

16. TRÁFICO DE SERES HUMANOS

Sri Lanka es principalmente una fuente y, en mucha menor medida, un destino para los hombres y mujeres víctimas de la trata de personas, especialmente el trabajo forzoso y la prostitución forzada. Los ciudadanos de Sri Lanka emigran por propia voluntad a Kuwait, Jordania, Arabia Saudí, Qatar, Líbano, los Emiratos árabes Unidos, Omán, Bahrein y Singapur para trabajar en la construcción, en el servicio doméstico, o como trabajadores de fábricas de ropa. Algunos de esos trabajadores, terminan posteriormente en condiciones de trabajo forzoso a través de prácticas tales como restricciones a la circulación, la retención de pasaportes, amenazas, abuso físico o sexual, y las amenazas de su detención y deportación por violaciones de inmigración...

¹⁶⁸ UN Convention on the Rights of the Child. Concluding observations: Sri Lanka.
<http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/co/CRC-C-OPAC-LKA-CO-1.doc>

Dentro del país, las mujeres y niños son víctimas de la trata de personas en burdeles, especialmente en el área de Anuradhapura, que es el principal punto de tránsito para los miembros de las fuerzas armadas que se dirigen al norte. Los niños son más propensos que las niñas a ser forzados a prostituirse, generalmente en zonas de costa para turismo sexual interno. Un pequeño número de mujeres de Tailandia, China y otros países del sur de Asia, Europa del Este y la antigua Unión Soviética pueden ser obligadas a prostituirse en Sri Lanka...

Sri Lanka no cumple totalmente con los estándares mínimos para la eliminación de la trata de seres humanos; de todas formas, está realizando esfuerzos significativos hacia ello. Durante el año 2009, el gobierno promulgó una ley que facilita la persecución de las agencias de contratación relacionadas con contrataciones fraudulentas. Mientras el gobierno ha hecho pequeños progresos en localizar a las víctimas de la trata de blancas, si ha mejorado la forma de adiestrar para identificar a las víctimas.

A pesar de estos esfuerzos generales, incluyendo la rehabilitación de niños soldados y reintegración en sus comunidades y familias, el gobierno no ha mostrado evidencias de progresos en condenar y castigar a los tratantes y la identificación y protección de los tratantes.

El gobierno de Sri Lanka hizo algunos esfuerzos para hacer cumplir la ley en los casos de tráfico de personas durante el período de presentación de informes. Sri Lanka prohíbe todas las formas de trata de personas a través de una enmienda de abril de 2006 a su Código Penal, que prescribe penas de hasta 20 años de prisión. Estas penas son suficientemente severas y proporcionales a las previstas para otros delitos graves, como la violación... El gobierno hizo avances limitados en asegurar que las víctimas de la trata tuviesen acceso a los servicios necesarios durante el año... Funcionarios del gobierno no emplearon procedimientos formales para identificar de manera proactiva a las víctimas, pero varias agencias privadas identificaron aproximadamente a 75 víctimas en 2009.¹⁶⁹

17. PROBLEMAS MÉDICOS

Visión general de la disponibilidad de tratamientos médicos y drogas

Es evidente una gran disparidad en la distribución regional del personal de salud. El distrito de Colombo tiene una alta concentración de la mayoría de categorías de personal médico excepto personal de salud pública. En 2001 el 35% de los especialistas se concentraban en el distrito de Colombo. El sector de la salud pública se hace cargo de las necesidades de salud de la inmensa mayoría de la población. El sector privado de la salud ha sido pequeño en términos de prestaciones de servicios y financiamiento. Sólo recientemente el sector privado ha ido creciendo sobre todo en las zonas urbanas. La contribución del sector privado ha sido principalmente en áreas urbanas... Se ha dado la atención debida atención en el pasado en la construcción de la infraestructura física, instalaciones y equipo, como medio de desarrollo del

¹⁶⁹ <http://www.state.gov/g/tip/rls/tiprpt/2010/142761.htm>

sistema nacional de salud. Esto ha llevado a una red nacional de centros de salud, hospitales y otras instituciones médicas.

El sector público provee cuidados sanitarios a cerca del 60% de la población y abastece un 95% de atención hospitalaria. El sector privado, dedicado principalmente a los cuidados curativos, cubre aproximadamente un 50% de la atención ambulatoria. Esta se concentra principalmente en las zonas urbanas y suburbanas... El sector público atiende según alopátia y los métodos ayurvédicos. Sin embargo, hay practicantes privados de Unani, Siddha y métodos homeopáticos también. Casi el 60% de la población rural depende de la medicina tradicional y natural para su atención primaria de salud.¹⁷⁰

17.1 SIDA/VIH - tratamiento antiretroviral

Sri Lanka se ha mantenido relativamente a salvo de la pandemia mundial del SIDA, pero para la pequeña minoría de personas que viven con el VIH, la vida es muy dura. Si tienes SIDA, te conviertes en una persona inmoral noche a la mañana, dijo Chamara Sumanapala, un comentarista social de la Universidad de Colombo. La gente no está cómoda viviendo con gente que tiene el VIH, aquellos que lo tienen se enfrentan a una discriminación diaria.

El doctor Chamil Jinadasa, un trabajador sanitario independiente en Colombo, dijo que el estigma social fue uno de los principales obstáculos para los esfuerzos del país para combatir el VIH / SIDA. La gente está realmente preocupada por ser estigmatizados socialmente entre sus familias y amigos, dijo a IRIN / PlusNews. Esta es una preocupación importante, [que] aumenta el riesgo de infecciones posteriores.¹⁷¹

¹⁷⁰ World Health Organization. Sri Lanka. Country Health system profile.
http://www.searo.who.int/LinkFiles/Country_Health_System_Profile_9-Sri-Lanka.pdf

¹⁷¹ IRIN. Humanitarian News and Analysis. SRI LANKA: Taboo reinforces ignorance about HIV.
<http://www.irinnews.org/report.aspx?ReportID=90077>

PARTE III - DESPLAZADOS INTERNOS Y PROBLEMAS HUMANITARIOS

1. Desplazados internos

El país tiene una población significativa de desplazados internos. Casi todos ellos son étnicamente tamiles, aunque aproximadamente 80.000 del total de desplazados son musulmanes que tiene el tamil como lengua materna y fueron expulsados de Jaffna por los LTTE en 1990. Además, aproximadamente 108.000 desplazados internos más recientes permanecen en campamentos gubernamentales a principios de año, la mayoría de ellos habían regresado a sus lugares de origen a fin de año, con aproximadamente 20.200 continuando en los campamentos en ese momento.

Muchos desplazados internos que han podido regresar a sus lugares de origen no han sido capaces sin embargo de llegar a sus propiedades por culpa de campos de minas sin inutilizar, con restricciones que han designado las áreas donde se localizan sus casas como HSZs (zonas de alta seguridad), y otras destrucciones relacionados con la guerra. Las condiciones de vida de estas personas eran a menudo difíciles.

Además de este grupo de nuevos desplazados internos, existe aproximadamente 200.000 tamiles desplazados, la mayoría de los cuales fueron desplazados antes de la última gran ofensiva militar en 2008 y estaban viviendo con parientes o amigos. No quedó claro a finales de año cómo o cuándo podrían regresar a sus lugares de origen, o si algunos prefieren establecerse de forma permanente en su ubicación actual después de haber vivido desplazados durante muchos años. Algunos de los desplazados internos anteriores de 2008 han vuelto a sus hogares durante el año.

Para los campos de desplazados internos el gobierno acepta la asistencia y dio acceso a ONGs y actores internacionales. La gestión y el control de los campamentos estuvo bajo control militar en vez de recaer en las autoridades civiles, pero las agencias civiles del gobierno proveían servicios a los desplazados internos en los campamentos mientras trabajan conjuntamente con los militares.

El gobierno ha permitido la vuelta a sus áreas de origen durante el año a los desplazados internos pero en algunos casos el gobierno no se ha coordinado con las agencias de ayuda local o internacional a las que se le habían solicitado asistencia a corto plazo. El gobierno suele fallar a la hora de coordinar consistentemente con el personal militar en los lugares de origen de los desplazados.

El Gobierno generalmente cooperó con el ACNUR y otras organizaciones humanitarias para ayudar a los desplazados internos, sin embargo, el acceso está restringido al norte para las organizaciones no gubernamentales y algunas organizaciones internacionales, a las que se les exige para obtener autorización para el acceso y para los proyectos, obtenida a través del Grupo de Trabajo Presidencial. Mientras que a la ONU y a sus organizaciones se les dio acceso bastante eficaz, otras ONGs

internacionales tenían dificultades en los proyectos operativos, y el permiso para que algunas organizaciones humanitarias operasen les fue denegado o anulado.¹⁷²

Según la información disponible, el Centro de seguimiento de desplazados internos estima a octubre de 2010:

- Más de 327 000 personas (más de 227 000 “antiguos” y más de 100 000 nuevos desplazados internos) continua fuera de su lugar de origen en Sri Lanka como resultado del conflicto armado que finalizó en mayo de 2009 y
- Casi 195 000 personas (sobre 180 000 nuevas y casi 15 000 “antiguos” desplazados) han vuelto, pero continua necesitando protección y asistencia.

La realidad es que la gente que ha conseguido volver a sus casas no ha alcanzado necesariamente una situación duradera. En Sri Lanka, parece que la mayoría de los retornados al norte no han alcanzado una situación estable en diciembre de 2010, pero permanecen necesitando asistencia y protección.¹⁷³

1.1. Inundaciones

El clima extremo de la isla en el último trimestre de 2010 produjo inundaciones que obligó a miles de familias a abandonar sus hogares, y la situación se deterioró a principios de 2011, con fuertes lluvias que elevaron el número de personas afectadas a más de un millón. **En el pico de las inundaciones en enero más de 360.000 personas fueron desplazadas.** A pesar de que el número se redujo en febrero, continuaron las fuertes lluvias, que de hecho dieron lugar a daños más serios en las viviendas en ese mes cuando los embalses se desbordaron. La provincia oriental fue la región más afectada por el desastre y la India envió un avión de carga de alimentos para su distribución en la provincia, pero las provincias del norte y centro-norte también fueron golpeados duramente.¹⁷⁴

2. Libertad de movimiento

La ley garantiza a todos los ciudadanos libertad de movimiento y para escoger su residencia y libertad para volver a su país. **En la práctica, el gobierno ha restringido este derecho en múltiples ocasiones.**

En 2011, la vulneración de la libertad de movimiento fue menor que el año anterior, y los ciudadanos pudieron viajar a casi cualquier localización de la isla; en la práctica, los puestos de control policial y militar fueron una visión habitual en Colombo y en cualquier otro sitio, y numerosas zonas de alta seguridad y otras áreas permanecieron fuera de las posibilidades de los ciudadanos.

¹⁷² US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>, date accessed 11 May 2011, Section 1e

¹⁷³ Internal displacement monitoring centre. Numbers of IDPs in Sri Lank. Last Updated: 25 January 2012 [http://www.internal-displacement.org/idmc/website/countries.nsf/\(httpEnvelopes\)/D19BC2605A15FBF2C1257816004B8C9D?OpenDocument#45.2.1](http://www.internal-displacement.org/idmc/website/countries.nsf/(httpEnvelopes)/D19BC2605A15FBF2C1257816004B8C9D?OpenDocument#45.2.1)

¹⁷⁴ Economy Intelligence Unit. http://www.eiu.com/report_dl.asp?issue_id=707883855&mode=pd

El gobierno ha levantado la restricción a los ciudadanos de Sri Lanka de viajar por la autopista A9 que conduce al norte de Vavuniya a Jaffna.¹⁷⁵

2.1 Movimientos internos

Secuestro de propiedades privadas por múltiples actores continúan siendo un problema en todo el país. Las disputas sobre la propiedad de la tierra en las áreas devastadas por la guerra en norte y este aumentaron significativamente a medida que muchos antiguos residentes comenzaron a regresar a las zonas que habían dejado muchos años antes.

Los militares incautaron grandes cantidades de tierra durante la guerra para crear zonas de seguridad de amortiguamiento alrededor de las bases militares y otros objetivos de alto valor, que el gobierno llama HSZs [zonas de alta seguridad]. La declaración de zonas de alta seguridad ha desplazado un buen número de personas, especialmente en la península de Jaffna, y vuelto improductivas aproximadamente 24 millas cuadradas de tierra agrícola. Se ha conseguido cierto progreso reduciendo el tamaño de las zonas de alta seguridad en el último año, con algunas tierras que han vuelto a manos de sus dueños, en la zona que rodea el aeropuerto de Palaly en la península de Jaffna, por ejemplo. Muchos de los afectados por las zonas de alta seguridad continúan quejándose, de todas formas, que el ritmo de retorno a estas zonas es demasiado lento y que el gobierno está retrasando el retorno de estos territorios como una forma de poseer recursos económicos. El gobierno ha esgrimido la necesidad de actuar con prudencia priorizando la limpieza de minas de la zona antes de devolverla a sus antiguos dueños, pero las dudas persisten sobre si la tierra libre de minas fue siempre inmediatamente devuelta a sus propietarios originales.¹⁷⁶

- Registros policiales

El ACNUR informó a la delegación que, si bien el registro de residentes por parte de la policía local está autorizado por la legislación de Sri Lanka, y es sin duda aceptable en el derecho internacional y respeta los derechos humanos, **la obligación de registro se está aplicando de manera discriminatoria exclusivamente a los de origen tamil.**

De acuerdo con el Director ejecutivo del consejo nacional de paz, la situación de los tamiles respecto a la seguridad ha mejorado mucho. Sin embargo, en julio, la policía comenzó a registrar a los residentes tamiles en algunos barrios de Colombo, donde la concentración de tamiles es alta. La policía trató de justificar sus acciones diciendo que todos los residentes, independientemente de su origen étnico, estaban sufriendo los registros. Pero en la práctica, sólo los tamiles sufrieron

¹⁷⁵ US State Department 2010 Human Rights Report: Sri Lanka (USSD 2010), released on 8 April 2011, <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>, date accessed 11 May 2011, Section 1e

¹⁷⁶ US State Department. Sri Lanka. BUREAU OF DEMOCRACY, HUMAN RIGHTS, AND LABOR. International Religious Freedom Report 2010- November 17, 2010. Consultado el 24.04.2012 <http://www.state.gov/g/drl/rls/irf/2010/148802.htm>
<http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>

estos registros. Esto fue acompañado por informes de operaciones de búsqueda llevados a cabo simultáneamente.¹⁷⁷

- Aduanas

Los puestos de control adicionales a los viajeros que vienen del norte y el este hacia Colombo continúan activos. El número de controles oficiales ha disminuido respecto al año anterior, particularmente en Colombo. Muchos observadores han denunciado el aumento de los puestos de control temporales, itinerantes, especialmente durante la noche en Colombo.

Las fuerzas de seguridad en los puestos de control militares de Colombo hostigan a los tamiles. Tanto el gobierno como el TMVP [Tamilleela Makkal Viduthalai Pulikal] continuaron estableciendo puestos de control en el este que impedían la libre circulación de los residentes, especialmente a los tamiles.¹⁷⁸

ACNUR ha informado a la delegación que continúan estableciéndose puestos de control en Colombo, pero menos que en el pasado. Los exámenes que se realizan en los puestos de control han reducido su minuciosidad pero no han desaparecido. Hay una sensación de menor presión, pero la situación no está totalmente relajada. Después de décadas de persecución, se trata de una mejora progresiva.

El ACNUR señaló que el número de arrestos y detenciones ha disminuido considerablemente. Según el ACNUR, mientras que los tamiles seguían siendo detenidos en Colombo, las detenciones arbitrarias han disminuido y, probablemente, se basan en las actividades pasadas de la persona y / o el perfil real o percibido.

La delegación de la Unión Europea también ha comentado que las medidas de seguridad en Colombo se han relajado y el cordón de seguridad y las operaciones de búsqueda ha terminado. Los registros aleatorios continúan realizándose en los pocos puestos de control que permanecen, pero estos ya no están enfocados a un grupo étnico en particular.

El comité Internacional de la Cruz Roja ha dicho que los arrestos en los puestos de control son muy puntuales en Colombo y el cordón de seguridad y las operaciones de búsqueda han terminado.

La mayoría de Fuentes (Embajada Noruega, una misión diplomática, el Alto Comisionado Británico, una organización local de derechos humanos, el coordinador de Law and Society Trust, el director de una ONG anónima local y un defensor de los derechos humano) aseguran que la situación de seguridad para los tamiles en Colombo ha mejorado, ya que el número de puestos de control se han reducido y el cordón de seguridad y las operaciones de búsqueda han terminado.

¹⁷⁷ Human Rights and Security Issues concerning Tamils in Sri Lanka
Report from Danish Immigration Service's fact-finding mission to Colombo, Sri Lanka.
19 June to 3 July 2010 http://www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/899724D8-BEEB-4D9E-B3B2-F2B28A505CCD/0/fact_finding_report_sri_lanka_2010.pdf

¹⁷⁸ <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm>

El director de una ONG anónima local asegura que los puestos de control aleatorios y bloqueos continúan, aunque la situación ha cambiado y raramente se crean investigaciones más allá de los registros.¹⁷⁹

- Campos minados

Están teniendo lugar progresos en la limpieza de campos minados para permitir a las personas desplazadas internamente en el norte de Sri Lanka volver a sus casas, pero la limpieza total será un proceso muy largo en el que no se vislumbra el final, aseguran ciertas agencias implicadas.¹⁸⁰

El portal de terrorismo en el sur de Asia menciona que el trabajo de limpieza de los campos minados llevado a cabo en por los ingenieros de la armada de Sri Lanka y las ONGs al norte y este, en los distritos de Jaffna, Kilinochchi, Mullaitivu, Mannar, Vavuniya, Batticaloa y Trincomalee y recuerda que a principios de 2010 las tropas continúan sus trabajos de retirada de minas en las zonas de Vedithalattivu (Mannar), Mankulam (Kilinochchi) y Thunukkai-Amathipuram (Mullaitivu). Los estudios iniciales han confirmado que cerca de 600 kilómetros cuadrados la zona sigue siendo que ser limpiados de minas y artefactos explosivos sin detonar.

Con respecto a la situación en una etapa posterior, la misma fuente añadió: -El portavoz militar. el mayor general Ubhaya Medawala ha dicho a los medios de comunicación locales que los ingenieros de campo del Ejército hasta el momento han limpiado más de 306.000 minas en un área de tierra de 1863 kilómetros cuadrados en el norte y el este.¹⁸¹

- Redadas

Se dan en los barrios en donde viven gran número de tamiles, así como en los centros de las ciudades y en las plantaciones. El objetivo de las redadas es la comprobación de las tarjetas de identidad y los registros policiales. Las consecuencias de negarse al registro en Colombo pueden ser la detención, interrogatorios, la intimidación e intrusiones hasta la detención o la tortura¹⁸². En sus informes, el gobierno califica los hallazgos de armas y munición como un resultado de estas redadas y califica los lugares del hallazgo como presuntos almacenes del LTTE¹⁸³.

El aparato de seguridad¹⁸⁴ en Colombo es ahora igualmente activo que antes, aunque es menos visible. Determinados grupos, sobre todo los tamiles cultos o educados del Norte y el Este y los activistas de los derechos humanos en general, son el objetivo de

¹⁷⁹ Danish Immigration Service. Human Rights and Security Issues concerning Tamils in Sri Lanka Report from Danish Immigration Service's fact-finding mission to Colombo, Sri Lanka. 19 June to 3 July 2010 http://www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/899724D8-BEEB-4D9E-B3B2-F2B28A505CCD/0/fact_finding_report_sri_lanka_2010.pdf

¹⁸⁰ <http://www.irinnews.org/Report.aspx?ReportId=87491>

¹⁸¹ <http://www.satp.org/satporgtp/countries/shrilanka/timeline/2010.htm>

¹⁸² Sri Lankan Advocacy Group, Sri Lanka carta, 17. agosto 2011, www.srilankabrief.org/2011/08/sri-lanka-asylum-seekers-new-challenges.html#more

¹⁸³ Ebd., E-Mail de una activista por los derechos de la mujer de Sri Lanka del 21. Agosto 2011.

¹⁸⁴ SFH, Sri Lanka, Aktuelle Situation, Dezember 2010, S. 6.

las actividades reforzadas de los servicios secretos¹⁸⁵. Según diversas fuentes, los civiles tamiles corren mayor riesgo que la población cingalesa de ser arrestados¹⁸⁶.

2.2 Movimientos externos

El departamento de estado estadounidense en su informe de 2010 asegura que: “...se permitió a ciudadanos abandonar el país autoexiliándose a no ser que estuviesen acusados de haber quebrantado alguna ley. **Más de una docena de periodistas, habiendo recibido amenazas físicas, se autoexiliaron debido a los temores respecto a su propia seguridad.**”¹⁸⁷

2.3 Regreso de expulsados

Más de dos años después de la guerra, la reconstrucción de las zonas afectadas por el conflicto se encuentra ante enormes problemas y un futuro incierto¹⁸⁸. Muchos vuelven a alojamientos provisionales y son totalmente dependientes de las prestaciones de ayuda. Muchos repatriados han huido o se han mudado más de una vez.

El proceso de vuelta a las zonas afectadas por la guerra civil sufre con la destrucción de las viviendas y de la infraestructura pública, la contaminación de la tierra, ríos y puentes y con el hecho de que aún hay extensas zonas en las que hay minas y artefactos explosivos sin desactivar. Precisamente las zonas agrícolas no están desminadas, así que la gran mayoría de los repatriados no pueden participar activamente de la producción alimentaria y por tanto permanecen dependientes de la ayuda alimentaria¹⁸⁹.

Aunque más de dos tercios de los 300.000 expulsados en principio arrestados han sido enviados a casa, sería inexacto hablar de un retorno exitoso. En numerosas ocasiones no aterrizaron en su lugar de origen, sino en una situación de expulsión interna en las que faltan las condiciones de vida más elementales. 180.000 de ellos y otros expulsados viven todavía en campamentos o en soluciones provisionales¹⁹⁰. El foco del gobierno en la reconstrucción se sitúa en los grandes proyectos (construcción de

¹⁸⁵ Human Rights and Security Issues concerning Tamils in Sri Lanka, Report from Danish Immigrations Service's fact finding mission to Colombo, Sri Lanka, 19 June to 3 July 2010, Oktober 2010, S. 29, www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/899724D8-BEEB-4D9E-B3B2-F2B28A505CCD/0/FactfindingreportSriLanka2010FINALNY.pdf.

¹⁸⁶ Ibid.; Sri Lankan Advocacy Group, Sri Lanka carta, 17. agosto 2011.

¹⁸⁷ US Department of State. 2010 Informe DDHH. Sri Lanka <http://www.state.gov/g/drl/rls/hrrpt/2010/sca/154486.htm> Consultado el 20.04.2012

¹⁸⁸ IRIN, Sri Lanka: Returnees struggle in post-war zone, 5. Juli 2011, www.irinnews.org/report.aspx?ReportId=93148

¹⁸⁹ SFH, Sri Lanka: Aktuelle Situation, 1. Dezember 2010, S. 18 ff., mit weiteren Hinweisen

¹⁹⁰ International Crisis Group (ICG), Reconciliation in Sri Lanka: Harder than Ever, 18. Juli 2011, Executive Summary and Recommendations

carreteras, vías de ferrocarril, centrales eléctricas, puertos) para descuido de las necesidades de los expulsados.

La población tamil tiene el temor de que la composición étnica sea cambiada en el marco del reasentamiento. Las bases militares y los mercados alojan personas de fuera, la mayoría de los cuales no poseen conocimientos de la lengua tamil. A la vez, parece haber sido ubicada población cingalesa en las zonas tamilyes con ayuda militar¹⁹¹.

Tras decenas de conflictos étnicos, la población tamil no está adecuadamente representada en las instituciones. Las fuerzas de seguridad pertenecen mayoritariamente a la mayoría cingalesa y no hablan tamil. Con todo, se han dado algunos primeros pasos: en el último año han sido reclutados en total 600 tamilyes para las fuerzas de seguridad en el norte de Sri Lanka¹⁹².

- Llegada a Colombo:

Los tamilyes recién llegados del Norte y el Este de la isla son vistos en la capital como extranjeros y observados con desconfianza. Aun cuando en Colombo y alrededores se da un alto porcentaje de población tamil, esto no significa que la capital y sus alrededores sean una región geográfica segura para los tamilyes, **en tanto esto no representa la voluntad del gobierno**¹⁹³.

Aun cuando la libertad de establecimiento y de movimiento están establecidas por ley, estos derechos están restringidos para los tamilyes.

La razón, la legitimación o el pretexto para las más diversas medidas bajo las que tienen que sufrir la población tamil, es el supuesto riesgo a más actividades terroristas por parte del LTTE, sus organizaciones sucesoras o de personas simpatizantes. Con este fin se llevan a cabo diversas medidas, como la obligación discriminatoria de inscribirse en el registro para la población tamil, la vigilancia de los servicios secretos, controles en los aeropuertos y todo el arsenal que pone a disposición el (derecho del) estado de emergencia. Las personas que provienen de las regiones que han estado controladas durante años por el LTTE son vistas generalmente como potenciales miembros o ayudantes del LTTE y como los principales sospechosos. Los partidos y asociaciones tamilyes unidos al gobierno juegan un papel decisivo en este proceso.

3. Solicitantes fallidos de refugio/asilo que retornan

Las fuentes entrevistadas comentaron los procedimientos seguidos por los funcionarios del Departamento de Inmigración y Emigración (DIE), que operan en el

¹⁹¹ AP, Tamils still suffer 2 years after Sri Lanka war, 10. August 2011.

¹⁹² BBC News, Tamil Police «excluded» from Sri Lanka parade, 30. Mai 2011, www.bbc.co.uk/news/world-south-asia-13593209

¹⁹³ Sri-lankischer Country-of-Origin-Researcher, E-Mail del 5. Mayo 2011.

control de fronteras del aeropuerto [Aeropuerto internacional de Bandaranaike (BIA), ubicado en Katunayake en el distrito de Gampaha], y las circunstancias en las que el Servicio de Inteligencia estatal (SIS), el Departamento de Investigaciones Criminales (CID) y el Departamento de Investigación del Terrorismo (TID) se involucra.

Cualquiera que sea buscado por un delito es detenido. Aquellos con antecedentes penales o conexiones con los LTTE deben atender un interrogatorio adicional y pueden ser detenidos. Por lo general, fuentes ajenas al gobierno e internacionales coinciden en que los tamiles del norte y el este del país tienen más posibilidades de sufrir un escrutinio más severo que el resto de población, y que la presencia de alguno de los siguientes factores aumenta el riesgo de que un individuo puede tener dificultades con las autoridades, siendo posible su detención:

- Tener una orden de arresto pendiente
- Tener antecedentes penales
- Conexión con los LTTE
- Haber efectuado una salida ilegal de Sri Lanka
- Ser parte de alguna ONG o trabajar en algún medios de comunicación
- No poseer un documento nacional de identidad o pasaporte.¹⁹⁴

3.1 Exámenes físicos

Hay una extensa evidencia anecdótica de que búsqueda de cicatrices como forma de identificar a los sospechosos. Conversaciones previas con la policía y en los medio, las autoridades han reconocido abiertamente que se han realizado exploraciones médicas para descubrir si los sospechosos habían recibido entrenamiento militar. Demandas más recientes de los contactos en los ministerios del gobierno sugieren que esta práctica ha cesado o se usa con menos frecuencia. Al menos, parece que las fuerzas de seguridad sólo realizan estos exámenes cuando hay otra razón para sospechar de un individuo, y no están en busca de cicatrices particulares como tales, sino todo lo que puede indicar que el sospechoso ha estado involucrado en la lucha y / o entrenamiento militar. No hay evidencia reciente que sugiera que estos exámenes se realizan rutinariamente a los inmigrantes repatriados.¹⁹⁵

3.2 Tamiles del extranjero

La opinión sobre los tamiles que viven en el extranjero es extremadamente reacia¹⁹⁶. El gobierno lanza incesantes campañas contra aquéllos que han abandonado el país y solicitado asilo en el extranjero en las que les caracterizan como traidores y como personas situadas en contra de la nación que desacreditan al país. El reproche principal

¹⁹⁴ <http://www.homeoffice.gov.uk/rds/pdfs09/igcolombo-0809.doc>

¹⁹⁵ British High Commission Colombo, letter dated 14 September 2010, <http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/documents/policyandlaw/coi/srilanka12/report-0711.pdf?view=Binary>

¹⁹⁶ E-Mail de una activista de Sri Lanka por los derechos de la mujer del 21 de Agosto de 2011; Sri Lankan Advocacy Group, Sri Lanka Brief, 24. August 2011, www.srilankabrief.org/2011/08/sri-lanka-asylum-seekers-new-challenges.html#more

contra los tamiles extranjeros (*Expatriates*) es que han financiado y apoyado el LTTE y que aún lo hacen. Consecuencia de la propaganda se da un escepticismo general, cuando no un odio, frente a los pertenecientes a la diáspora, que son visto como simpatizantes del LTTE con la intención de infiltrarse en el país. Además, habrían contribuido a acercar a Sri Lanka a una luz negativa en el ámbito internacional, especialmente al haber sido reclamada una investigación internacional de los crímenes de guerra por parte de organizaciones tamiles extranjeras¹⁹⁷. Por eso muchos de ellos prefieren encontrarse con sus familias en el Sur de la India, ya que en Sri Lanka sólo hay un aeropuerto internacional, fácilmente controlable y en el que se dan la mayor parte de detenciones de *Expatriates* o de repatriados¹⁹⁸. Esto no es partir de la base de que la propaganda estatal hace diferencias entre aquellas personas que viven por largo tiempo en el extranjero y aquéllas que regresan tras un procedimiento de asilo. Los tamiles de la diáspora al menos tienen la protección del Estado en el que viven. Los solicitantes de asilo con el procedimiento de asilo denegado no tienen esta protección¹⁹⁹.

Los siguientes aspectos dejan claro en qué medida los/as tamiles extranjeros/as (y con ellos los repatriados) están sometidos a una vigilancia especial:

- Más de dos años tras la guerra, los *Emergency Regulations* (ER) son rutinariamente alargados cada mes, incluso cuando entretanto han sido desactivados y a finales de agosto de 2011 han sido derogados. En cada ocasión la argumentación ha sido el amenazante peligro por parte del LTTE.
- La crítica internacional y la demanda de una investigación de los crímenes de guerra del gobierno ha sido atribuido en Sri Lanka esencialmente a actividades de la diáspora tamil en Europa y a simpatizantes del LTTE a nivel mundial²⁰⁰. En los debates parlamentarios mensuales por la ampliación de los *Emergency Regulations*, el primer ministro de Sri Lanka, D.M. Jayaratne, señaló repetidamente a las organizaciones tamiles en el extranjero, que intentarían desestabilizar el gobierno. Estos aspectos y supuestos ataques inminentes de los rebeldes eran la justificación estándar para la ampliación regular de los ER²⁰¹.
- Que las actividades de los/as tamiles en el extranjero son vigiladas por parte del gobierno de Sri Lanka es universalmente conocido²⁰². Las manifestaciones en el extranjero de tamiles extranjeros son fotografiadas y filmadas en vídeo, como por ejemplo las protestas ante el parlamento británico en Abril y Mayo de 2009 y ante la embajada de Sri-Lanka en Londres el 4 de Abril de 2011. Ha ocurrido que tamiles que llegaban a Sri Lanka fueran acusados durante el interrogatorio en el aeropuerto de Colombo de haber tomado parte en manifestaciones, y que hayan sido confrontados

¹⁹⁷ Sri-lankischer Country-of-Origin-Researcher, E-Mail del 5. Mayo 2011.

¹⁹⁸ E-Mail de una activista de Sri Lanka por los derechos de la mujer del 21 de Agosto de 2011.

¹⁹⁹ Sri-lankischer Country-of-Origin-Researcher, E-Mail del 5. Mayo 2011

²⁰⁰ Ejemplo del 8 de febrero de 2011 de estas declaraciones del primer ministro. Fuente: www.thesundayleader.lk/2011/02/08/pm-ltte-sympathizers-trying-to-make-war-crimes-charges-again

²⁰¹ Sri-lankischer Country-of-Origin-Researcher, E-Mail del 5. Mayo 2011.

²⁰² E-Mail de una persona del servicio diplomático del 6 de Junio de 2011.

con fotografías o vídeos²⁰³. Actividades de este tipo pueden suponer un riesgo añadido para los repatriados.

- Bajo la fachada de la democracia, el gobierno exige lealtad absoluta. Esto lleva a las minorías, sobre todo a los tamiles, a una situación en la que la exigencia de derechos legítimos es vista como desleal. El gobierno organizó manifestaciones ante embajadas occidentales y embajadas de la ONU con ayuda de partidos aliados. Algunos tamiles fueron obligados a tomar parte en una manifestación contra un informe de expertos de la ONU sobre abusos en la etapa final de la guerra el primero de mayo de 2011 para darles una apariencia de legitimidad²⁰⁴.

- Desde el final de la guerra en Mayo de 2009 repatriados tamiles (aunque también cingaleses) han sido interrogados en el aeropuerto de Colombo, llegando a producirse detenciones.

- El que en Colombo la presencia del ejército se haya intensificado, tiene consecuencias inmediatas para los inmigrantes o los repatriados tamiles. Diversas competencias han sido subordinadas al ministerio de defensa. Poco después de las elecciones generales del 8 de Abril de 2011, el presidente Mahinda Rajapaksa subordinó el desarrollo urbanístico (*Urban Development Authority, UDA*) al control del ministerio de defensa, y nombró a su hermano y secretario de defensa del Estado, Gotabaya Rajapaksa, presidente de dicho organismo. En determinados barrios, este organismo ha decretado el desalojo y la expulsión de los habitantes, y ha destrozado algunos alojamientos. El ministerio de defensa también asumió las competencias de la protección de la costa, de ganar terreno al mar, el desarrollo y la construcción, las vías fluviales o el registro de organizaciones no gubernamentales. Puestos importantes del gobierno central, de gobiernos locales y empleos en el extranjero fueron ocupados por antiguos oficiales del ejército o en activo²⁰⁵.

- El gobierno invierte fuertemente en caras tecnologías de control, y la extensión de vigilancias del servicio secreto ha aumentado. Esto parece ser parte de la estrategia de control de la población²⁰⁶.

- En Febrero de 2011, el gobierno suspendió la regulación por la que la doble nacionalidad era permitida y avisó de que las dobles nacionalidades existentes serían revisadas²⁰⁷. Ya que la suspensión de la doble nacionalidad no tiene carácter retroactivo, no afectará a aquellos representantes del gobierno que ya tienen la doble nacionalidad o están en posesión de una *US-Greencard*. Pero puede quitar la nacionalidad de Sri Lanka a miles, tal vez decenas de miles, de tamiles extranjeros. Además, no se puede descartar que partes de la elite de Sri Lanka pretenda sustraerse

²⁰³ Sri-lankischer Country-of-Origin-Researcher, E-Mail del 5. Mayo 2011.

²⁰⁴ Ibid.

²⁰⁵ Ibid.

²⁰⁶ Ibid

²⁰⁷ Consular Services, 3. Februar 2011, <http://slcgsyd.com/favorite5.htm>

a la jurisprudencia del tribunal penal internacional (Sri Lanka no ha reconocido el ICC) mediante la pérdida de los derechos civiles de países extranjeros²⁰⁸.

En los últimos años, el estado de Sri Lanka no ha tomado ningún tipo de medidas contra los autores de las violaciones estatales de los derechos humanos, más bien, en una atmósfera de impunidad, les ha protegido²⁰⁹. Periodistas que destapan esta situación son agredidos, detenidos e incluso asesinados. Para los/as tamiles, como para los opositores, periodistas, y personas que defienden los derechos humanos, la evidente impunidad de las intrusiones, abusos y delitos estatales o promovidos por el Estado, supone una vida en continua inseguridad. La falta de programas de protección de testigos no es adecuada para desarrollar confianza en las instituciones estatales²¹⁰. Por otra parte, la mayoría de los tamiles no tienen poder sobre los cingaleses, por lo que no pueden realizar quejas eficaces²¹¹.

²⁰⁸ Sri-lankischer Country-of-Origin-Researcher, E-Mail del 5. Mayo 2011.

²⁰⁹ International Crisis Group (ICG), Reconciliation in Sri Lanka: Harder than Ever, 18. Juli 2011, S. 36; Asian Human Rights Commission, Sri Lanka, Impunity, Criminal Justice and Human Rights, 1. März 2010.

²¹⁰ Asian Human Rights Commission, Sri Lanka, Impunity, Criminal Justice and Human Rights, 1. März 2010.

²¹¹ Sri Lankan Advocacy Group, Sri Lanka carta, 24. Agosto 2011.

BIBLIOGRAFÍA

- <http://www.start.umd.edu/start/> Consorcio Nacional para el estudio del terrorismo y las respuestas al terrorismo (Un centro de excelencia del Departamento Estadounidense de Seguridad Nacional con sede en la Universidad de Maryland)

- Heilmann-Rajanayagam, Dagmar (1994). *The Tamil Tigers: Armed Struggle for Identity*. Stuttgart, Germany: Franz Steiner Verlag.

- Bastian, Sunil (1999). *The Failure of State Formation, Identity Conflict and Civil Society Responses - The Case of Sri Lanka*. Department of Peace Studies, University of Bradford. Permalink: <http://www.brad.ac.uk/acad/confres/assets/CCR2.pdf>

- Taming the Tamil Tigers. FBI.

http://www.fbi.gov/news/stories/2008/january/tamil_tigers011008

- Bibliografía Historia:

- R. Ross , Russel y Matles Savada , Andrea (editores) (1990) *Sri Lanka : a country study* / Federal Research Division, Library of Congress . Permalink:

<http://lcweb2.loc.gov/frd/cs/lktoc.html>

- Deraniyagala, Siran U. (2001), [Early Man and the Rise of Civilisation in Sri Lanka: the Archaeological Evidence](#), Virtual Library Sri Lanka. Permalink:

<http://www.lankalibrary.com/geo/dera2.html>

- Deraniyagala, Siran U (2003), "[The Urban Phenomenon in South Asia: a Sri Lankan Perspective](#)", *Urban Landscape Dynamics - symposium; Abstracts (Uppsala University)*

- http://www.iaf.nl/Users/janpoel/dic/dic_index.html The Dutch in Ceylon

- Bibliografía DDHH

. UK Home Office. Home Office. COI Service. Sri Lanka:

<http://www.ukba.homeoffice.gov.uk/sitecontent/documents/policyandlaw/coi/srilanka12/Previous/report-0711.pdf?view=Binary> Consultado 13.04.2012

. UK Home Office, Report of Information Gathering Visit to Colombo: 23–29 August 2009, August 2009,

www.unhcr.org/refworld/country,,MISSION,LKA,,4ae066de2,0.html

. REPORT OF INFORMATION GATHERING VISIT TO COLOMBO, SRI LANKA 23-29 AUGUST 2009. 22 October 2009. Consultado 01.04.2012

<http://www.homeoffice.gov.uk/rds/pdfs09/igcolombo-0809.doc>

Amnistía Internacional:

Amnesty International, When will they get justice? Failure of Sri Lanka's Lesson Learnt and Recon-ciliation Commission, 7. September 2011; Human Rights Watch, Sri Lanka: Official Report White-washes Military Abuses, 1. August 2011.

-Informe 2011 Amnistía Internacional. El estado de los derechos humanos en el mundo. Sri Lanka: <http://www.amnesty.org/es/region/sri-lanka/report-2011>

-Informe 2010 Amnistía Internacional. El estado de los derechos humanos en el mundo. Sri Lanka: <http://www.amnesty.org/en/region/sri-lanka/report-2010>

-Informe 2009 Amnistía Internacional. El estado de los derechos humanos en el mundo. Sri Lanka: <http://www.amnesty.org/en/region/sri-lanka/report-2009>

Human Rights Watch:

-Human Rights Watch -World Report 2011 - Sri Lanka: <http://www.hrw.org/en/world-report-2011/sri-lanka>

-Human Rights Watch - World Report 2010 - Sri Lanka: <http://www.hrw.org/en/world-report-2010/sri-lanka>

-Human Rights Watch-World Report 2009- Sri Lanka: <http://www.hrw.org/en/node/79245>

- Human Rights Watch - [Legal Limbo-The Uncertain Fate of Detained LTTE Suspects in Sri Lanka](#). 3.02. 2010

- Human Rights Watch - [Sri Lanka: Army Unit Linked to Executions](#). December, 8, 2010:

- Human Rights Watch - [Sri Lanka: Groups Decline to Testify Before Flawed Commission](#) Government War Panel Lacks Mandate, Credibility, Independence. October 14, 2010

- Human Rights Watch - [Sri Lanka: Government Proposal Won't Address War Crimes](#) UN Secretary-General Should Establish International Investigation. May 7, 2010

. Human Rights and Security Issues concerning Tamils in Sri Lanka Report from Danish Immigration Service's fact-finding mission to Colombo, Sri Lanka.

19 June to 3 July 2010 http://www.nyidanmark.dk/NR/rdonlyres/899724D8-BEEB-4D9E-B3B2-F2B28A505CCD/0/fact_finding_report_sri_lanka_2010.pdf

- UN Convention on the Rights of the Child. Concluding observations: Sri Lanka. <http://www2.ohchr.org/english/bodies/crc/docs/co/CRC-C-OPAC-LKA-CO-1.doc>

- Sri Lanka. OFICINA DE DEMOCRACIA, DERECHOS HUMANOS Y TRABAJO. [Informe Internacional sobre Libertad Religiosa 2010](#) 17 de noviembre 2010
- SRI LANKA: El derecho sin remedio - puntos de vista y reflexiones sobre la Ley de Prevención de la Violencia Doméstica.
- SIDI. Social Institutions and gender Index. IGUALDAD DE GÉNERO Y LAS INSTITUCIONES SOCIALES EN Sri Lanka <http://genderindex.org/country/sri-lanka>
- Sri Lanka: Situación de los/as tamiles procedentes del Norte o del Este en Colombo y de los/as retornados a Sri Lanka-
- International Crisis Group (ICG), Reconciliation in Sri Lanka: Harder than Ever, 18. Juli 2011, S. 36; Asian Human Rights Commission, Sri Lanka, Impunity, Criminal Justice and Human Rights, 1. März 2010.
- International Crisis Group (ICG), Reconciliation in Sri Lanka: Harder than Ever, 18. Juli 2011, S. 15.
- FH, Sri Lanka: Aktuelle Situation, 1. Dezember 2010, S. 18 ff., mit weiteren Hinweisen.
- AP, Tamils still suffer 2 years after Sri Lanka war, 10. August 2011.